

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 ноября 2010 года Центральный районный суд г. Воронежа в составе: председательствующего судьи Багрянской В.Ю., при секретаре Соломатиной Т.Г., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Болдырева Александра Евгеньевича о признании действий директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившегося в отказе согласования проведения публичного мероприятия на условиях, указанных в уведомлении от 18.10.2010 года незаконными, признании бездействия директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившегося в непринятии мер по назначению уполномоченного представителя администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданному 18.10.2010 года,

у с т а н о в и л:

Болдырев А.Е. обратился в суд с требованиями о признании действий директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившегося в отказе согласования проведения публичного мероприятия на условиях, указанных в уведомлении от 18.10.2010 года незаконными, признании бездействия директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившегося в непринятии мер по назначению уполномоченного представителя администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданному 18.10.2010 года. Обосновывая заявленные требования, указывает, что 18.10.2010 года им было подано уведомление о проведении публичного мероприятия в виде митинга. место проведения митинга указана площадь Ленина г. Воронежа. Однако директор департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиева М.В. в своем письме от 20.10.2010 года предложила Болдыреву А.Е. провести митинг на Советской площади г. Воронежа или в другом месте, определенном постановлением администрации городского округа город Воронеж от 25.06.2010 года №529 «Об обеспечении прав граждан Российской Федерации на проведении публичных мероприятий на территории муниципального образования городской округ город Воронеж». Болдырев А.Е. полагает, что фактически ему было отказано в проведении публичного мероприятия на площади Ленина г. Воронежа и считает, что данными действиями нарушено его конституционное право на проведение митинга. Кроме того указывает, что органом местного самоуправления в нарушение Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 года №54-ФЗ не назначен

уполномоченный представитель администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданном 18.10.2010 года.

В судебном заседании Болдырев А.Е. заявленные требования поддержал просит их удовлетворить.

Представитель Болдырева А.Е., действующий на основании доверенности Финаев В.Г. в судебном заседании требования Болдырева А.Е. поддержал, просит их удовлетворить.

Директор департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронежа Плиева М.В. в судебное заседание не явилась, о слушании дела извещена надлежащим образом, что подтверждается телеграммой (л.д. 13).

Представитель директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронежа Плиевой М.В., действующая на основании доверенности Дзырук И.В. в судебном заседании требования Болдырева А.Е. не признала, просит в их удовлетворении отказать. Представила суду письменные возражения относительно заявленных требований (л.д. 17-20).

Суд, выслушав мнение лиц, участвующих в деле, исследовав представленные письменные доказательства, приходит к следующим выводам.

Право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование предусмотрено Конституцией Российской Федерации.

В целях реализации указанных прав граждан Российской Федерации Государственной Думой принят Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 года №54-ФЗ. В соответствии с п. 1 ст. 4 указанного Федерального закона подать в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 настоящего Федерального закона. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия (ст. 7 указанного Федерального закона).

18.10.2010 года Болдыревым А.Е. подано уведомление о проведении 31.10.2010 года публичного мероприятия в форме митинга. в данном уведомлении указано место проведения публичного мероприятия – площадь Ленина г. Воронежа (л.д. 9).

Согласно сообщению директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж от 20.10.2010 года №08-123 (л.д. 8) в соответствии с Приказом руководителя главного управления государственного имущества Воронежской области от 20.09.2007 года №1803-з площадь Ленина передана в постоянное (бессрочное) пользование государственному учреждению «Специализированная эксплуатационная служба управления делами администрации Воронежской

области». В целях соблюдения прав землепользователя и недопущения использования предоставленного ему земельного участка без его официального согласия Болдыреву А.Е. предложено провести публичное мероприятие на Советской площади г. Воронежа или в другом месте, определенном постановлением администрации городского округа город Воронеж от 25.06.2010 года №529 «Об обеспечении прав граждан Российской Федерации на проведении публичных мероприятий на территории муниципального образования городской округ город Воронеж».

Как установлено ст. 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 года №54-ФЗ Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

- 1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов (п. 2 ст. 8 указанного Федерального закона).

Как установлено п. 2 ст. 12 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 года №54-ФЗ довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения - в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия.

Отказывая в проведении публичного мероприятия на площади Ленина г. Воронежа, директор департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиева М.В. ссылается на то обстоятельство, что земельный участок, занимаемый площадью Ленина передан в постоянное (исключительное) пользование государственному учреждению «Специализированная эксплуатационная служба управления делами администрации Воронежской области». Однако указанное основание не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

Площадь Ленина является публичным, общественным местом города Воронежа и доступ граждан Российской Федерации на площадь Ленина г. Воронежа не ограничен нормами действующего законодательства.

Гарантированное Конституцией Российской Федерации (ее статьей 31) право граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве (статьи 1 и 64 Конституции Российской Федерации) и может быть ограничено федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Такой подход согласуется с общепризнанными принципами и нормами международного права, закрепленными в ряде международно-правовых документов, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 21 которого допускает введение тех обоснованных ограничений права на мирные собрания, которые налагаются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Право на свободу собраний закреплено также в статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Данное право, как указывал Европейский Суд по правам человека, являясь основополагающим правом в демократическом обществе, тем не менее в силу пункта 2 статьи 11 названной Конвенции может подлежать ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц (Постановления от 26 июля 2007 года по делу "Махмудов против Российской Федерации", от 14 февраля 2006 года по делу "Христианско-демократическая народная партия против Молдовы" и от 20 февраля 2003 года по делу "Джавит Ан против Турции"). При этом государства должны воздерживаться от применения необоснованных косвенных ограничений этого права: должны иметься убедительные и неопровержимые доводы, оправдывающие вмешательство в это право (Постановления от 20 октября 2005 года по делу "Уранио Токсо и другие против Греции" и от 31 марта 2005 года по делу "Адалы против Турции").

На основании изложенного суд приходит к выводу о том, что действия директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой М.В., выразившиеся в отказе согласования проведения публичного мероприятия на условиях, указанных в уведомлении от 18.10.2010 года является незаконными.

Также Болдырев А.Е. просит признать незаконным бездействия директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой М.В., выразившееся в непринятии мер по назначению

уполномоченного представителя администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданному 18.10.2010 года.

Как установлено п. 3 ст. 12 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 года №54-ФЗ в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия.

Суду представлен приказ от 20.10.2010 года №36 о назначении уполномоченных представителей администрации городского округа город Воронеж (л.д. 35). Однако в нарушение требований ст. 56 ГПК РФ не представлено доказательств, подтверждающих, что указанный приказ был направлен Болдыреву А.Е. как организатору публичного мероприятия.

На основании изложенного суд приходит к выводу о том, что бездействие директора департамента общественной безопасности Плиевой М.В., выразившееся в ненаправлении организатору публичного мероприятия распоряжения о назначении уполномоченного представителя администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданному 18.10.2010 года является незаконным.

Руководствуясь ст.ст. 254-258, 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление Болдырева Александра Евгеньевича удовлетворить.

Признать незаконными действия директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившиеся в отказе согласования проведения публичного мероприятия на условиях, указанных в уведомлении от 18.10.2010 года.

Признать незаконным бездействие директора департамента общественной безопасности администрации городского округа город Воронеж Плиевой Марины Васильевны, выразившееся в ненаправлении организатору публичного мероприятия распоряжения о назначении уполномоченного представителя администрации городского округа город Воронеж при проведении митинга по уведомлению, поданному 18.10.2010 года.

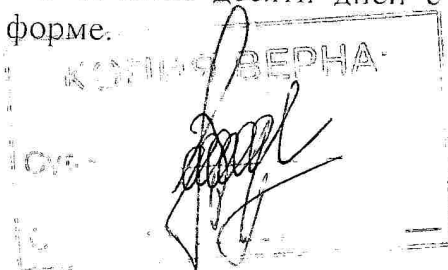
Решение может быть обжаловано в Воронежский областной суд через Центральный районный суд г. Воронежа в течение десяти дней с момента принятия решения судом в окончательной форме.

Решение (определение) вынесено в законную

форму

или

17024



прошито, пронумерован
и скреплено печатью
3 (Три) листа (ов)
Судья: (Подпись)
Секретарь: (Подпись)