



Санкт-Петербургский научно-информационный центр

МЕМОРИАЛ

Для писем: 191002, С.-Петербург, а/я 4
Телефон/факс: (812) 572-23-11
Эл. почта: gulagmuseum@gmail.com

For letters: box 4, St/ Petersburg, 191002 Russia
Phone/fax: (7-812) 572-23-11
E-mail: gulagmuseum@gmail.com



Полное название: Региональное общественное учреждение НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «МЕМОРИАЛ»,
Сокращенное название: РОУ НИЦ «Мемориал». Юр. адрес: 191002, Санкт-Петербург, ул.Рубинштейна 23-103; ИНН
7814020111, КПП 784001001; Р/с 40703810900080020836 в ФАКБ «ИНВЕСТИТОРБАНК» (ОАО) «БАЛТИЙ-
СКИЙ» г.Санкт-Петербург, К/с 30101810000000000784, БИК 044030809, ОКПО 11155540, ОКОНХ 98400,
ОГРН 1027800014065

от 16.11.2015 № 118

В Главное управление Министерства юстиции
Российской Федерации по Санкт-Петербургу

ВОЗРАЖЕНИЯ на Акт проверки № 46 от 02.11.2015 г. регионального общественного учреждения «Научно-информационный центр «Мемориал»

Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу (далее – Управление) проведена плановая выездная проверка Регионального общественного учреждения «Научно-информационный центр «Мемориал»» (далее – Организация, РОУ НИЦ «Мемориал»), о чём составлен Акт проверки № 46 от 02.11.2015г. (далее – Акт).

В Акте указано, что Организация имеет «официальный сайт» по адресу www.cogita.ru, а следующие информационные материалы, размещенные на указанном сайте, свидетельствуют о «политической деятельности» Организации:

1) публикация 23.10.2012 «Сомнений во враждебности — нет» по адресу: <http://www.cogita.ru/power/vlast-i-obschestvo/sommenii-vo-vrazhdebnosti-2014-net>;

2) публикация 28.09.2012 Обращения Правозащитного совета Санкт-Петербурга к Общероссийской конференции правозащитных организаций по адресу: <http://www.cogita.ru/power/vlast-i-obschestvo/pravozaschitnyi-sovet-peterburga-o-situacii-v-strane>;

3) публикация 06.10.2013 «Права человека: опыт ЕС и России» по адресу: <http://www.cogita.ru/nko/novosti-tretego-sektora/prava-cheloveka-opyt-es-i-rossii>;

4) публикация 17.03.2014 «Политзаключенные: вчера и сегодня». 1-я дискуссия» по адресу: <http://www.cogita.ru/nko/nic-memorial/diskussii-memoriala/politzaklyuchennye-vchera-i-segodnya-1-ya-diskussiya>; а также по адресам канала Youtube: <https://www.youtube.com/watch?v=PrucmyiL2HY>; <https://www.youtube.com/watch?v=cQ8YeWug1kY>;

5) публикация 08.12.2014 «Институт региональной прессы оспаривает претензии Минюста» по адресу: <http://www.cogita.ru/cases/obysk-anny-sharogradskoi-v-pulkovo/institut-regionalnoi-pressy-osparivaet-pretenzii-minyusta>; видеозапись по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=10cu60v8g1M>

На стр.2 Акта содержится вывод о том, что Организацией «с 2012 года до настоящего времени осуществляется политическая деятельность, непредусмотренная уставом, при этом организация финансируется из иностранных источников без подачи заявления о включении её в <...> реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

По результатам проверки 06.11.2015 Министерство юстиции Российской Федерации включило РОУ «НИЦ «Мемориал» в «реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», – в отсутствие возражений Организации на акт проверки, которые она могла представить в срок до 17.11.2015 включительно.

Организация полагает, что выводы и аргументы Управления, приведенные в Акте, не соответствуют действительности по следующим основаниям:

1. Сайт www.cogita.ru не является «официальным сайтом» Организации, в связи с чем размещаемые на нем публикации не могут являться деятельностью РОУ НИЦ «Мемориал».

1.1. Официальным сайтом Организации является www.memorial-nic.org, о чём Организация ежегодно информирует Главное Управление Минюста по Санкт-Петербургу с 2006 года по настоящее время. На указанном сайте опубликованы уставные документы, контакты, реквизиты и иная идентификационная информация об Организации и её деятельности, анонсы и материалы.

С доменным именем cogita.ru и словом «cogita» или «когита» невозможно идентифицировать название Организации Региональное общественное учреждение Научно-информационный центр «Мемориал». Официальный адрес электронной почты Организации (gulagmuseum@gmail.com) также не содержит этого слова. РОУ НИЦ "Мемориал" не владеет товарными знаками «cogita», «когита», «cogita.ru», не имеет зарегистрированной символики с этими словами. На сайте www.cogita.ru, размещённом на доменном имени cogita.ru, нет реквизитов, контактов, символики, копирайта Организации, её устава и других сведений. Сайт имеет название «Когита!ру» и заголовок на главной странице «Cogita!ru. Общественные новости Северо-Запада», которые невозможно идентифицировать с Организацией.

В Акте проверки и в «Акте осмотра сайта сети интернет» от 30.10.2015г. не содержатся достоверные данные о том, что сайт по адресу www.cogita.ru является официальным сайтом РОУ НИЦ «Мемориал».

1.2. Сайт www.cogita.ru не принадлежит Организации, его владельцем является Косинова Татьяна Феофановна, а управляется сайт Обществом с ограниченной ответственностью «Издательский дом «Когита», о чём указано в нижней части главной страницы сайта, такие же сведения расположены на странице указанного сайта «О проекте», цитирование которой включено Управлением в Акт проверки на стр.4.

На сайте размещены контакты: номер телефона, являющийся официальным номером телефона ООО «ИД «Когита», и адрес электронной почты ООО «ИД «Когита», которые не принадлежат РОУ НИЦ «Мемориал».

На основании договора уступки прав на доменное имя от 31.08.2011 права администрирования и владения доменным именем cogita.ru РОУ НИЦ «Мемориал» были переданы Косиновой Татьяне Феофановне, которая с указанной даты является единственным администратором (владельцем) указанного доменного имени и владельцем сайта.

Впоследствии Косинова Татьяна Феофановна передала право управления доменным именем cogita.ru и сайтом «Cogita!ru. Общественные новости Северо-Запада» ООО «ИД «Когита».

1.3. Управление сделало свой вывод о том, что РОУ НИЦ «Мемориал» «принадлежит сайт www.cogita.ru на основе автоматически полученных в сети интернет данных об администрировании доменного имени cogita.ru из сервиса «WHOIS». Распечатка этих автоматически скопированных данных и их цитирование не может подтверждать какие-либо обстоятельства и служить доказательством.

В Акте Управления на с. 3 указано, что «согласно данным системы «WHOIS», администратором доменного имени является Организация», при этом на с. 2 Акта Управление цитирует из распечатки сервиса «WHOIS» наименование «ROU NIC "Memorial"» (запись на английском языке); сведения об администраторе доменного имени на русском языке отсутствуют. Между тем, в соответствии с уставом РОУ НИЦ «Мемориал», полное наименование на английском языке: Regional Civic Institute «Research and Information Center Memorial», сокращенное наименование на английском языке: RIC Memorial (SPb), а указанное Управлением наименование "ROU NIC "Memorial" не относится к наименованию Организации.

Управление не приводит в Акте никаких сведений о фактическом владельце доменного имени cogita.ru, подтверждённых его регистратором – Компанией «RU-CENTER» (АО «РСИЦ», Москва), а именно сведений о договоре аренды данного доменного имени, его оплате в период проверки (01.01.2012-31.12.2014), фактическом администраторе доменного имени cogita.ru – лице, имеющем доступ к административному и техническому паролям данного доменного имени и управляющему перепиской с регистратором, контактных данных

этого лица. Акт не содержит исследования финансовых документов РОУ НИЦ "Мемориал" за период проверки, относящихся к оплате услуг за регистрацию данного доменного имени cogita.ru в период проверки (01.01.2012-31.12.2014), в связи с чем ссылка Управления в Акте проверки исключительно на данные системы «WHOIS», содержащие неотнормированные сведения на английском языке, несостоятельна. Сайта www.who.ru, на который Управление ссылается на с. 3, нами не был обнаружен в открытом доступе в сети Интернет.

1.4. В своих выводах Управление ошибочно идентифицирует «регистратора доменных имён» с «регистратором IP-адресов», поэтому делает ошибочный вывод о владельце сайта. Управление не учитывает тот факт, что размещать информацию на сайте может только лицо, обладающее доступом к сайту с правом изменения его содержания, т.е. фактический его владелец.

На основании одной записи об арендаторе доменного имени невозможно установить, кто является фактическим владельцем сайта, так как доменное имя является лишь названием сайта для удобства работы с ним. Управление не учло тот факт, что **доменное имя является вторичным идентификатором по отношению к IP-адресу**, поэтому сделало ошибочный вывод о владельце сайта.

Первичным идентификатором сайта в сети Интернет является IP-адрес. IP-адреса в сети Интернет используются для доступа к сайтам. В сети Интернет технически возможно существование веб-сайтов без доменного имени, а без IP-адреса - невозможно.

Согласно запросу в систему доменных имен DNS, сайт с доменным именем cogita.ru размещен по IP-адресу 178.250.242.44. Этот адрес управляющей выдачей IP-адресов организацией делегирован (выдан) группе компаний «Мажордомо» (Москва) (подтверждающие данные – <http://www.ip-tracker.org/locator/ip-lookup.php?ip=178.250.242.44>) которая является хостинг-провайдером, обеспечивающим доступ к информации на сайте www.cogita.ru.

Как указано ранее, в период с 01.01.2012 по 31.12.2014 все фактические права на размещение информации на сайте, расположенном по IP-адресу 178.250.242.44 и соответствующему доменному имени cogita.ru, принадлежали Косиновой Т.Ф., а непосредственное управление доменным именем, включая оплату его аренды, управление сайтом, начиная с оплаты его хостинга, размещение информации на сайте www.cogita.ru, за период с 01.01.2012 по 31.07.2014 осуществляла Косинова Т.Ф., а с 01.08.2014 - ООО «ИД «Когита».

Соответственно, РОУ НИЦ «Мемориал» не является в настоящий момент и не являлся в период с 01.01.2012 по 31.12.2014 владельцем сайта www.cogita.ru, не имеет и не имел ни права, ни возможности размещать на сайте www.cogita.ru какую-либо информацию.

Управление не запрашивало у группы компаний «Мажордомо» сведений о лице, имеющем доступ к информации на сайте www.cogita.ru, и его владельце. Акт проверки также не содержит иных, обратных указанным выше данных о лицах, имеющих доступ к информации на сайте.

1.5. Необоснованным и не относящимся к проведенной Управлением плановой выездной проверке деятельности Организации за период с 01.01.2012 по 31.12.2014 является вывод Управления, изложенный в акте о том, что

«данный информационный ресурс, созданный на денежные средства, полученные из иностранных источников, а именно на денежные средства, полученные от «Национального фонда в поддержку демократии» (The National Endowment for Democracy), включенного распоряжением Минюста России от 29.07.2015г. №1076 в реестр иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации, функционирует с целью формирования общественного мнения в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики».

Организация полагает, что данный вывод Управления выходит за цели и задачи проверки деятельности Организации за период 01.11.2012-31.12.2014. Управление приводит в акте сведения о том, что NED профинансировал создание сайта в 2009-2010 годах, т.е. до вступления в силу Федерального Закона от 20.07.2012 №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (вступил в силу 21.11.2012). Указывая на наличие иностранного финансирования в период создания сайта в 2009-2010 годах, Управление стремится придать данному закону обратную силу, в связи с чем данный вывод в акте не является относимым и не может содержаться в акте проверки, подтверждать какие-либо обстоятельства.

1.6. В рамках проверки Организация представила Управлению протоколы решений руководящих органов Организации. Ни в одном из них не указано на принятие решений о размещении какой-либо информации на сайте www.cogita.ru. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Организация не принимала решений о размещении информации на указанном сайте.

В Акте проверки отсутствуют сведения о том, что РОУ НИЦ "Мемориал" поручало кому-либо разместить какую-либо информацию на сайте www.cogita.ru.

В связи с вышеизложенным утверждение в акте проверки о том, что сайт www.cogita.ru является «официальным сайтом» РОУ НИЦ "Мемориал", незаконно и необоснованно, сделано ошибочно без учета и исследования всех необходимых сведений о его владельце. РОУ НИЦ «Мемориал» не имел и не имеет никакой ни юридической, ни фактической возможности влиять на размещение материалов на сайте, поскольку не является его владельцем, администратором и не управляет им.

С учетом изложенного, существование сайта www.cogita.ru, размещение на нем публикаций, равно как и сами размещенные на нем публикации не могут являться политической деятельностью РОУ НИЦ «Мемориал» или свидетельствовать о ней.

2. Размещенные на сайте www.cogita.ru публикации не являются деятельностью Организации, которую Управление в Акте называет «политической».

2.1. Вывод Управления о том, что публикация «Сомнений во враждебности — нет» по адресу: <http://www.cogita.ru/power/vlast-i-obschestvo/sommenii-vo-vrazhdebnosti-2014-net>, является политической деятельностью Организации, не соответствует действительности.

Во-первых, публикация размещена на сайте 23.10.2012, о чем указано на сайте по адресу: <http://www.cogita.ru/power/vlast-i-obschestvo/sommenii-vo-vrazhdebnosti-2014-net>

Ни акт проверки, ни приложенный к нему акт осмотра сайта сети интернет от 30.10.2015г. не содержат дату публикации на сайте, что является существенным обстоятельством, влекущим невозможность для Управления установить когда – **до или после** начала действия Федерального Закона от 20.07.2012 №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», вступившего в силу 21.11.2012, - была размещена указанная публикация.

Учитывая изложенное, размещение указанной публикации – вне зависимости от того, является ли это деятельностью Организации или "политической деятельностью" или нет – до вступления в силу указанного закона свидетельствует о невозможности применения к данному эпизоду пункта 6 статьи 2 Федерального Закона «О некоммерческих организациях» (вступившего в силу с 21.11.2012г.), в котором содержится понятие некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

Соответственно, вся деятельность (в том числе размещение публикаций) до указанной даты не может квалифицирована для целей признания РОУ НИЦ «Мемориал» "некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента", поскольку закон обратной силы не имеет.

Во-вторых, вывод Управления о том, что «ее содержание [публикации] имеет политическую направленность в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики в законодательство в области уголовного права Российской Федерации, а также формирования общественного мнения в указанных целях», ошибочен.

Указанная публикация является мнением ее автора и не свидетельствует о том, что изложенная в ней информация является позицией РОУ НИЦ «Мемориал».

Кроме того, размещение указанной информации на сайте www.cogita.ru, управляемом ООО «ИД «Когита», не может свидетельствовать о том, что размещение данной публикации является деятельностью РОУ НИЦ «Мемориал», в том числе в связи с тем, что Организация не является администратором (владельцем) сайта, РОУ НИЦ «Мемориал» не принимало никаких решений о размещении какой-либо информации на сайте www.cogita.ru

2.2. Вывод Управления о том, что публикация 28.09.2012 на сайте www.cogita.ru Обращения Правозащитного совета Санкт-Петербурга к Общероссийской конференции правозащитных организаций по адресу: <http://www.cogita.ru/power/vlast-i-obschestvo/pravozaschitnyi->

[soviet-peterburga-o-situacii-v-strane](http://www.cogita.ru/soviet-peterburga-o-situacii-v-strane), является "политической деятельностью" Организации, не соответствует действительности.

Во-первых, как было указано выше, публикация осуществлена на сайте www.cogita.ru ДО вступления в силу Федерального Закона от 20.07.2012 №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», в связи с чем размещение информации до 21.11.2012 не может квалифицироваться для целей признания РОУ НИЦ «Мемориал» "некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента", поскольку закон обратной силы не имеет.

Во-вторых, публикация содержит оценку ситуации в стране не РОУ НИЦ «Мемориал», а иной организации – Правозащитного Совета Санкт-Петербурга. Как бы РОУ НИЦ «Мемориал» ни относилось к позициям, выраженным в Обращении, Организация не может отвечать за действия третьих лиц. Кроме того, деятельность и оценки третьих лиц не являются мнением Организации.

Соответственно, размещение указанного Обращения на сайте www.cogita.ru не является деятельностью РОУ НИЦ «Мемориал» и не может служить доказательством «политической» деятельности Организации.

2.3. Вывод Управления о том, что размещение на сайте www.cogita.ru по адресу: <http://www.cogita.ru/nko/novosti-tretego-sektora/prava-cheloveka-opyt-es-i-rossii> публикации «Права человека: опыт ЕС и России», «согласно которой международная научно-практическая конференция состоится в Петербурге 29-29 октября 2013. Мероприятие проходит в рамках Года Голландии в России – России в Голландии. 4-8 октября в Гааге состоялась голландская часть конференции» (стр.7 акта проверки), свидетельствует о политической деятельности РОУ НИЦ «Мемориал», является ошибочным и необоснованным.

Во-первых, РОУ НИЦ «Мемориал» не являлось организатором данной конференции, никоим образом не участвовало в ее подготовке и проведении. Соответственно, данное мероприятие не относится к деятельности Организации.

Во-вторых, содержание указанной публикации не содержит каких-либо призывов к изменению государственной политики, наоборот, направлено, на развитие сотрудничества России и Голландии в области прав человека. Соответственно, содержащееся в акте проверки (стр.8) утверждение о том, что «указанная конференция ... проводилась с целью воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики Российской Федерации, а также формирования общественного мнения в указанных целях», не подтверждается ни фактами, ни доказательствами.

В-третьих, указание в акте проверки (стр.7) на комментарий «гражданина Юрия» к указанной публикации как на свидетельство политической деятельности Организации, не может подтверждать какую-либо деятельность Организации: РОУ НИЦ «Мемориал» не имеет никакого отношения к комментарию «гражданина Юрия», содержащаяся в его комментарии оценка ситуации является его мнением, что исключает политическую деятельность Организации.

В-четвертых, организаторы проводили научно-практическую конференцию. В силу абз.3 ч.2 ст.6 Федерального Закона от 20.07.2012 №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» к политической деятельности не относится деятельность в области науки, ... социальной поддержки и защиты граждан.

Таким образом, размещение указанной информации на сайте www.cogita.ru не является деятельностью (в том числе политической) Организации.

2.4. Вывод Управления о том, что размещение записи «Политзаключенные: вчера и сегодня». 1-я дискуссия» по адресу: <http://www.cogita.ru/nko/nic-memorial/diskussii-memoriala/politzaklyuchennye-vchera-i-segodnya-1-ya-diskussiya>; а также по адресам канала Youtube: <https://www.youtube.com/watch?v=PrucmyiL2HY>; <https://www.youtube.com/watch?v=cQ8YeWug1kY>; свидетельствует о политической деятельности Организации, необоснован и ошибочен.

В-первых, публикация, указанная в акте, является анонсом мероприятия «Понятия «политзаключенный» и «политически мотивированное преследование» сегодня. Разные подходы и практики», и не содержит описания проведенного мероприятия, в связи с чем ука-

зание в акте проверки на то, что «в ходе доклада допускалась резкая критика судебной системы Российской Федерации, следственных органов, органов исполнительной власти» (стр.8 акта проверки) не подтверждена Управлением документально.

Во-вторых, в акте содержатся сведения о том, что «в ходе доклада ... рассматривалась позиция ЕСПЧ по рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также правоприменения судами общей юрисдикции норм административного права». В связи с этим Управление приходит к ошибочному и необоснованному выводу о том, что «данное мероприятие проводилось с целью воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики Российской Федерации, а также формирования общественного мнения в указанных целях».

В силу ч.4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Россия стала членом Совета Европы, подписала и ратифицировала Конвенцию о защите основных прав и свобод человека, в связи с чем признала с 01.03.1998г. юрисдикцию Европейского Суда по правам человека.

Рассмотрение судебной практики ЕСПЧ не может являться "политической" деятельностью Организации.

Акт не содержит доказательств наличия политической деятельности Организации в данном эпизоде, указанный вывод Управления противоречит содержанию мероприятия и фактическим обстоятельствам.

2.5. Вывод Управления о том, что размещение публикации «Институт региональной прессы оспаривает претензии Минюста» по адресу: <http://www.cogita.ru/cases/obysk-anny-sharogradskoi-v-pulkovo/institut-regionalnoi-pressy-osparivaet-pretenzii-minyusta>; видеозаписи по адресу: <https://www.youtube.com/watch?v=10cu60v8g1M>, свидетельствует о политической деятельности РОУ НИЦ «Мемориал», противоречит фактическим обстоятельствам и является необоснованным.

Во-первых, РОУ НИЦ «Мемориал» не отвечало за содержание дискуссии, а предоставляло только техническую поддержку для проведения мероприятия.

Во-вторых, мероприятие проходило в форме дискуссии, участники которой могли высказать свое мнение, что не противоречит ст. 29 Конституции Российской Федерации. Любая дискуссия, любая пресс-конференция предполагает высказывание участниками своих субъективных мнений, которые не могут являться мнением/позицией Организации.

В-третьих, Организация не может отвечать за высказывания третьих лиц по каким-либо вопросам. Организация может нести ответственность только за собственные действия, однако в рамках данного мероприятия РОУ НИЦ «Мемориал» не делегировал своих представителей для выступлений.

Учитывая изложенное, РОУ НИЦ «Мемориал» полагает, что выводы Управления о наличии политической деятельности Организации в данном эпизоде носят голословный характер, не подтверждаются фактическими обстоятельствами.

Таким образом, выводы Управления о наличии у РОУ НИЦ «Мемориал» «политической» деятельности сделаны на основе публикаций, обращений и высказываний третьих лиц, не имеющих отношения к РОУ НИЦ «Мемориал», и размещённых на сайте www.cogita.ru, не принадлежащем РОУ НИЦ «Мемориал», по эпизодам, не имеющим отношения собственно к деятельности РОУ НИЦ «Мемориал». Соответственно, все они необоснованны и должны быть отменены.

3. Акт осмотра сайта Организации от 30.10.2015 является недопустимым доказательством, т.к. оформлен в нарушение действующего законодательства.

В соответствии со статьей 15 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае **отсутствия** при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченно-

го представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя.

Согласно статье 21 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель имеют право **непосредственно присутствовать** при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки.

Поскольку составление акта осмотра сайта от 30.10.2015г., проводилось в отсутствие представителей Организации, а Организация не приглашалась для участия в осмотре сайтов <http://www.cogita.ru>, <https://www.youtube.com>, то указанный акт осмотра сайта является недопустимым доказательством, составленным в нарушение указанных норм закона.

Соответственно, выводы, **сделанные Управлением на основании указанной информации, не зафиксированной должным образом с соблюдением процессуальных прав организации, не могут служить доказательством осуществления организацией политической деятельности.**

4. Управление фактически провело документарную, а не выездную плановую проверку, в связи с чем ее результаты являются недействительными.

Как следует из целей выездной проверки и плана ее мероприятий, осмотр сайта должен был производиться в помещении проверяемой Организации в присутствии ее представителей, а не в помещении Управления (п.9 распоряжения Управления от 15.09.2015г. №2984 «О проведении плановой выездной проверки РОУ НИЦ «Мемориал»), в связи с чем Управлением нарушена процедура проведения проверки и ее результаты не могут быть признаны действительными.

В соответствии с п.43 Административного регламента исполнения Министерством юстиции РФ государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением законодательства Российской Федерации (утв. приказом Министерства юстиции РФ от 30.12.2011г. №456) плановые и внеплановые проверки проводятся:

- в месте нахождения и (или) деятельности некоммерческой организации (далее – выездные проверки);
- без выезда на место нахождения и (или) деятельности некоммерческой организации (далее – документарные проверки).

Местом нахождения и осуществления деятельности РОУ НИЦ «Мемориал», согласно Уставу, является адрес: 191002, Санкт-Петербург, ул. Рубинштейна, д. 23, оф. 103.

Однако все документы Организации исследовались, а акт осмотра сайта <http://www.cogita.ru> был составлен по адресу Управления: Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д.28, кабинет НКО 1 «А».

Фактически представитель Управления совершил один десятиминутный визит в офис Организации 15.09.2015. В ходе этого визита проверка не проводилась: представитель Управления предложил Организации представить по адресу места нахождения Управления документы, указанные в распоряжении Управления от 15.09.2015г. №2984 «О проведении плановой выездной проверки РОУ НИЦ «Мемориал».

Кроме того, Управление не проанализировало все представленные Организацией документы, свидетельствующие об отсутствии политической деятельности Организации. Управление не указало в акте проверки выводы относительно содержания представленных Организацией в рамках проверки документов.

В связи с подменой выездной проверки документарной, фактическим проведением документарной проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, и проведением проверки в иной форме, чем это было предусмотрено распоряжением Управления от 15.09.2015г. №2984 «О проведении плановой выездной проверки РОУ НИЦ «Мемориал», цели выездной проверки не достигнуты, результаты плановой выездной проверки, зафиксированные в акте проверки являются недействительными, сведения, на основании которых составлен акт, получены и проанализированы Управлением с грубым нарушением процедуры выездной проверки. В связи с этим Организация считает, что выводы акта должны быть отменены.

5. В соответствии с п.1.7 и п.2.3 Устава РОУ НИЦ «Мемориал», имеющимся в распоряжении Управления, «для осуществления уставной цели Учреждение вправе: <...> участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными Федеральным законом РФ «Об общественных объединениях» и другими законами; <...> выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти».

В связи с этим указанная деятельность, в случае, если она осуществляется Организацией, является составной частью ее уставной деятельности. Основываясь на этом, Организация считает, что вывод Управления на стр.2 Акта проверки о выявлении неуставной деятельности Организации не соответствует действительности.

С учетом изложенного, руководствуясь ч.12 ст.16, ч.1, ч.2 ст.20 Федерального Закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», РОУ НИЦ «Мемориал» полагает, что выводы, указанные в акте проверки № 46 от 02.11.2015 г., составленном Управлением в отношении Регионального общественного учреждения «Научно-информационный центр «Мемориал», необоснованны, незаконны и не соответствуют фактическим обстоятельствам, в связи с чем требует принять во внимание настоящие возражения, отменить результаты проверки и распоряжение министра юстиции Российской Федерации от 06.11.2015 о внесении РОУ «НИЦ «Мемориал» в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Директор РОУ «НИЦ «Мемориал»»



/И.А.Флигел/

Приложение 1. Копия Протокола заседания Совета учредителей РОУ НИЦ «Мемориал» № 4/2011 от 31.08.2011 (1 л.).

Приложение 2. Копия Договора уступки прав аренды доменного имени с Актом (4 л.).

Приложение 3. Копия Соглашения(1 л.).

**Региональное общественное учреждение
НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
«МЕМОРИАЛ»**

**ПРОТОКОЛ № 4/2011
заседания Совета Учредителей**

**Регионального общественного учреждения
НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «МЕМОРИАЛ»**

г. Санкт-Петербург

«31» августа 2011 г.

Место проведения заседания: г. Санкт-Петербург, ул. Рубинштейна, дом 23.

В составе Совета Учредителей четыре человека. Мачинский Д.А. отсутствует.

Присутствовали Учредители: Косинова Т.Ф., Марголис А.Д., Флиге И.А.
Кворум имеется, заседание правомочно.
Председательствующий — Марголис А.Д.
Секретарь заседания — Флиге И.А.

Повестка дня:

О ситуации с порталом «Когита!ру. Общественные новости Северо-Запада» www.cogita.ru.
Слушали: Косинову Т.Ф. с предложением о регистрации портала «Когита!ру. Общественные новости Северо-Запада» в Роскомнадзоре в качестве электронного СМИ. 30.06.2009 РОУ НИЦ «Мемориал» был зарегистрирован домен cogita.ru в АО «РСИЦ» (Центр регистрации доменов RU-Center, www.nic.ru, договор №703874/NIC-D), в июне 2009 - мае 2010 был создан портал «Когита!ру. Общественные новости Северо-Запада».

Флиге И.А. сообщила, что портал был создан на грант фонда National Endowment for Democрасу, в период с мая 2009 по июнь 2010 разработка и управление порталом осуществлялись сотрудниками РОУ НИЦ «Мемориал» под руководством Косиновой Т.Ф. В июне 2010 были расторгнуты контракты и договоры подряда с сотрудниками редакции. За период с июля 2010 по август 2011 РОУ НИЦ «Мемориал» не удалось найти средств для оплаты хостинга портала и труда сотрудников редакции. 29.06.2011 из собственных средств НИЦ «Мемориал» был оплачен счёт по продлению аренды доменного имени cogita.ru.

Косинова Т.Ф. сообщила, что идея портала, начиная с его названия, принадлежит ей, с июля 2010 сайт функционирует на волонтерских началах, и она намерена это продолжать.

Марголис А.Д. сообщил, что раз для РОУ НИЦ «Мемориал» содержание портала обременительно, а Косинова Т.Ф. продолжает его поддерживать на волонтерских началах, необходимо уступить Косиновой Т.Ф. безвозмездно право администрирования домена cogita.ru и предоставить ей все права на портал и все обязанности по его управлению.

Постановили:

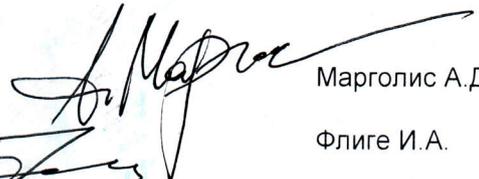
1. в связи с отсутствием ресурсов отказаться от регистрации портала «Когита!ру. Общественные новости Северо-Запада» в Роскомнадзоре в качестве электронного СМИ под эгидой РОУ НИЦ «Мемориал».
2. Для облегчения самостоятельного управления Косиновой Т.Ф. порталом, поисков финансирования, создания отдельных юридических лиц и независимых СМИ на его основе с 01.09.2011 передать администрирование домена cogita.ru Косиновой Татьяне Феофановне.
3. Поручить директору РОУ НИЦ «Мемориал» Флиге И.А. заключить бессрочный договор с Косиновой Т.Ф. о безвозмездной уступке права администрирования домена cogita.ru.

Результат голосования: «за» единогласно.

Председательствующий

Секретарь заседания




Марголис А.Д.

Флиге И.А.

ДОГОВОР УСТУПКИ ПРАВ НА ДОМЕННОЕ ИМЯ

Санкт-Петербург

«31» августа 2011 г.

Региональное общественное учреждение НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «МЕМОРИАЛ» в лице директора Флиге Ирины Анатольевны, действующей на основании Устава, именуемое в дальнейшем «РОУ НИЦ «Мемориал» и гражданка КОСИНОВА Татьяна Феофановна, именуемая в дальнейшем «Косинова Т.Ф.», в дальнейшем совместно именуемые – Стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем.

1. Предмет Договора

РОУ НИЦ «Мемориал» уступает право администрирования доменного имени cogita.ru, в дальнейшем именуемого «Домен», и владения всем комплексом прав на него и созданный на этом Домене портал «Когита!ру. Общественные новости Северо-Запада», в дальнейшем именуемый «Сайт», а Косинова Т.Ф. получает такие права безвозмездно, на условиях и в порядке, предусмотренном данным Договором.

2. Гарантии, обязанности и права сторон

2.1. РОУ НИЦ «Мемориал» гарантирует, что на момент заключения Договора обладает правом администрирования и пользования Доменом на основании Договора об оказании услуг № 703874/НИС-Д от 30 июня 2009 с АО «РСИЦ», в дальнейшем именуемым «Регистратор». РОУ НИЦ «Мемориал» гарантирует, что на момент заключения Договора в отношении Домена нет каких-либо обременений или ограничений, жалоб, претензий или исков от третьих лиц, связанных с Доменом, отсутствует спор о товарных знаках, знаках индивидуализации и иные споры.

2.2. РОУ НИЦ «Мемориал» обязан

- передать Косиновой Т.Ф. все права администрирования Домена;
- передать все административные и технические пароли доступа к Домену и Сайту на ресурсах его Регистратора и хостинговой компании и документацию (договоры, договоры оферты) по их управлению и хостингу;
- не препятствовать использованию Домена и Сайта после передачи прав на них Косиновой Т.Ф.;
- содействовать Косиновой Т.Ф. в перерегистрации Домена на сайте его Регистратора на неё или иное, выбранное ею физическое лицо или созданное ею юридическое лицо;
- до переоформления Домена считать Косинову Т.Ф. его администратором с правами владельца и пользователя и со всеми смежными с ними правами.

2.3. Косинова Т.Ф. обязана

- принять право администрирования доменного имени не позднее 01.09.2011;
- принять все административные и технические пароли Домена и Сайта, договоры по их регистрации и управлению; самостоятельно взаимодействовать, вести переписку и переговоры с Регистратором, хостинговой компанией, программистами, дизайнером и техническими администраторами Сайта;
- сообщить РОУ НИЦ «Мемориал» данные для подачи заявки о перерегистрации Домена в АО «РСИЦ»;
- до его перерегистрации у Регистратора являться его администратором (владельцем) с момента заключения настоящего договора и составления двустороннего акта, неся

ответственность за его управление и осуществляя владение и пользование Доменом и управление Сайтом своими силами и средствами;

- с момента подписания Договора нести все расходы по администрированию Домена (продлению его регистрации) и управлению Сайтом (хостингу, обновлению контента, техническому и программному администрированию);
- нести ответственность за опубликованный контент в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- нести ответственность за публикацию персональных данных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2.4. Косинова Т.Ф. имеет право

- самостоятельно выбирать и менять адреса DNS для Домена; выбирать хостинговую компанию и заключать договоры о хостинге Сайта;
- создавать резервные копии контента Сайта;
- создавать на Домене личные и иные адреса электронной почты;
- изменять структуру и дизайн Сайта, создавать новые разделы во всех меню;
- изменять и обновлять систему, на которой сделан сайт;
- изменять содержание, в том числе опубликованные ранее тексты и создавать новые продукты на основе этого содержания, соблюдая авторские и смежные права авторов текстов, изображений и дизайна;
- публиковать тексты и ссылки рекламного характера;
- учреждать юридические лица для управления Доменом и Сайтом, передавать его управление третьим лицам;
- регистрировать или не регистрировать Сайт на данном Домене в качестве электронного СМИ; создавать на его основе новые СМИ со словом «Когита» и «Cogita» в названии;
- учреждать юридические лица с названием «Когита»;
- регистрировать товарные знаки и знаки индивидуализации «Cogita» и «Когита».

3. Порядок приемки-передачи прав на Домен

- 3.1. Передача прав на Домен производится безвозмездно и бессрочно.
- 3.2. Права на Домен считаются переданными с момента принятия решения об этом Совета учредителей РОУ НИЦ «Мемориал», занесенного в протокол № 4/2011 от 31.08.2011 и заключения настоящего договора.
- 3.3. До перерегистрации Домена и занесения новых данных о его администраторе (владельце) в реестр его Регистратора Косинова Т.Ф. является администратором (владельцем) Домена.
- 3.4. О факте передачи Домена составляется отдельный двухсторонний акт приемки-передачи доменного имени. Акт составляет в двух экземплярах на основании решения Совета учредителей РОУ НИЦ «Мемориал», занесенного в протокол № 4/2011 от 31.08.2011.
- 3.5. С момента составления двустороннего акта приема-передачи доменного имени РОУ НИЦ «Мемориал» не является администратором (владельцем) домена и не несет ответственность за его администрирование.

4. Ответственность Сторон

- 4.1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий настоящего Договора в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- 4.2. Стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по настоящему Договору, если надлежащее исполнение обязательств невозможно вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, возникших после заключения Договора, о которых

они не знали и не должны были знать. К таким обстоятельствам чрезвычайного характера относятся стихийные бедствия, техногенные катастрофы, война и военные действия, массовые беспорядки, а также запретительные действия властей.

4.4. Сторона, которая не исполняет своих обязательств в силу действия обстоятельств непреодолимой силы, должна немедленно известить другую сторону о возникших препятствиях и об их влиянии на исполнение обязательств по Договору.

4.5. В случае возникновения между сторонами спора, он подлежит урегулированию путем непосредственных переговоров РОУ НИЦ «Мемориал» и Косиновой Т.Ф. Если спор не будет урегулирован, он подлежит разрешению в судебном или ином порядке при наличии к тому оснований в законе.

5. Прочие условия

5.1. Стороны считают весь объем информации, полученной в процессе заключения и исполнения Договора, открытой и имеют право на её публикацию и огласку.

5.2. Договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой стороны.

6. Адреса и реквизиты Сторон.

РОУ НИЦ «Мемориал»

Косинова Татьяна Феофановна



И.А.Флиге

Т.Ф.Косинова

31.08.2011

Санкт-Петербург

АКТ СДАЧИ - ПРИЕМКИ ДОМЕННОГО ИМЕНИ COGITA.RU

В соответствии с Договором уступки прав на доменное имя от 31.08.2011 и решением Совета учредителей РОУ НИЦ «Мемориал», занесённом в Протокол №4/2011 от 31.08.2011 РОУ НИЦ «Мемориал» передаёт, а Косинова Т.Ф. принимает:

1. Доменное имя cogita.ru;
2. Договор об оказании услуг по его регистрации № 703874/NIC-D от 30 июня 2009 с АО «РСИЦ»;
3. Административные и технические пароли доступа к Домену на сайте АО «РСИЦ» www.nic.ru.

Директор РОУ НИЦ «Мемориал»



(И.А. Флиге)

подпись



Косинова Т.Ф.



подпись

Три экземпляра 3

СОГЛАШЕНИЕ
об управлении доменным именем cogita.ru и сайтом www.cogita.ru

г. Санкт-Петербург

01 августа 2014 г.

Гражданка Косинова Татьяна Феофановна, именуемая в дальнейшем «Сторона 1», и Общество с ограниченной ответственностью «Издательский Дом «Когита», именуемое в дальнейшем «Сторона 2», заключили настоящее соглашение о нижеследующем.

1. По настоящему соглашению Сторона 1 передает Стороне 2 право управления доменным именем cogita.ru и сайтом www.cogita.ru.
2. Сторона-2 приобретает право по своему усмотрению размещать информацию на сайте www.cogita.ru без согласования со Стороной-1.
3. Сторона-2 обязана добросовестно исполнять свои обязанности по настоящему договору.
4. Сторона-1 гарантирует Стороне-2, что является администратором (владельцем) доменного имени cogita.ru на основании договора уступки прав на доменное имя от 31.08.2011г., заключенного между РОУ НИЦ «Мемориал» и Стороной-1.
5. В момент заключения настоящего договора Сторона-1 передала, а Сторона-2 приняла логины и пароли (включая административные и технические), а также всю иную информацию, необходимую для размещения информации на сайте www.cogita.ru и управления им.
6. Сторона-1 гарантирует, что не будет вмешиваться каким-либо образом в деятельность Стороны-2 по управлению сайтом www.cogita.ru, в том числе не будет размещать информацию на указанном сайте.
7. Настоящее соглашение может быть расторгнуто по соглашению сторон или по инициативе Стороны 1 в любое время.
8. Настоящее соглашение составлено в двух идентичных экземплярах, по одному для каждой из Сторон и вступает в силу с момента его заключения.

Сторона -1

Косинова Татьяна Феофановна

Дата рождения: 29 ноября 1964

Место рождения: Ленинград

ИНН 782610016326

Паспорт 4009 959008, выдан ТП №84

ОУФМС России по СПб и ЛО в

Центральном районе СПб 19.02.2010

Зарегистрирована по адресу: 191028, СПб.,

ул. Моховая, д. 18, кв. 26

Сторона-2

ООО «ИД «Когита»

ОГРН 1147847260549

ИНН 7841505429, КПП 784101001

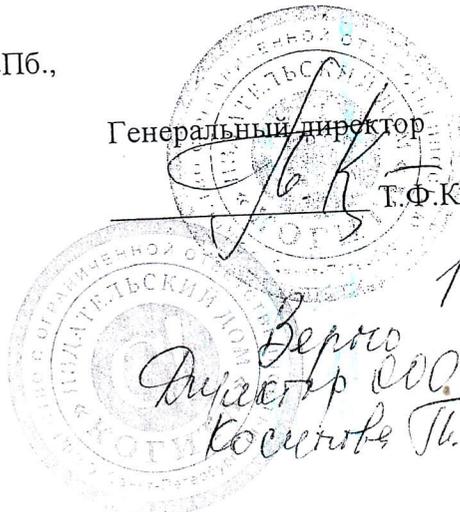
Адрес: 191028, СПб., ул. Моховая,

д. 18, кв. 26

Генеральный директор

Т.Ф.Косинова

Т.Ф.Косинова



Настоящим прошнуровано и опечатано

Дмитриевым листов

Дата 16.11.2015

Директор  Флиге И.А.



ООО «ИД «Кортекс»
ОГРН 174784730249
ИНН 7841202439 КПП 784101001
Адрес: 191028, ЦИБ, ул. Мухоморова,
д. 18, к. 2Б

Т.Ф. Кошляков
Т.Ф. Кошляков