



# **HUMANCORPUS**

Organization for freedom and human rights

**Над книгой работали:**

Дженни Курпен (Финляндия)  
Алексей Девяткин (Финляндия)  
Серое Фиолетовое (Финляндия-Германия)  
Филипп Гальцов (Швеция)  
Анна Вяземская (Бельгия)  
Давид Хаким (Нидерланды-Испания)  
Алекс Анисимов (Латвия)  
Алексей Козлов (Германия)

# Уехать из России:

## Справочник политического эмигранта

### Вместо предисловия

Важно понимать, что никакие инструкции и рекомендации, руководства и пособия не являются универсальными на все времена по вопросу получения убежища, поскольку ситуация в мире постоянно меняется, меняются направления миграционных потоков, меняются правительства и режимы, отношения между странами, их вес в мировой политике, их ресурсы, их мотивация относительно этих гуманитарных процессов. Те рекомендации, которые даются нами, основаны на нашем личном опыте, на собранной нами информации и на краткосрочном прогнозе, который мы можем составить на основе имеющихся у нас данных.

Также, мы хотели бы обратить внимание читателей на то, что, несмотря на обилие и разнообразие открытых источников, где можно без труда найти полный пакет основополагающих международных документов, регулирующих миграционные процессы и определяющих правовые возможности искателей убежища, все они в действительности являются лишь теоретической основой, в то время как практическая сторона вопроса сильно отличается от изложенного в них.

Острая необходимость подготовить такую книгу и адресовать ее российским потенциальным искателям убежища связана с резко возросшей численностью политически мотивированных отъездов из России. Вместе с тем, это краткое пособие не является универсальным и всеобъемлющим источником информации и представляет собой лишь набор базовых знаний, достаточных для первичного знакомства с проблемой и призванный помочь избежать основных глупейших ошибок, характерных для ситуации срочного отъезда.

С лета 2012 года эта проблема приобрела системный характер и за последние два с половиной года ситуация получила массовое развитие. Например, в период весны-лета 2012 года по середину 2013 года регулярно появлялась информация о людях, вынужденно покинувших Россию в связи с преследованиями по «Болотному» делу. Это была первая массовая волна политической эмиграции с первого десятилетия 2000-х годов. С мая 2012 года внутривнутриполитическая ситуация в России стала необратимо ужесточаться, уголовным преследованиям и давлению подверглись в последствие сотни людей по самым разным поводам, а география преследований распространилась на все регионы. Факторами ужесточения ситуации стало принятие ряда новых законов: Закон об иностранных агентах, ужесточение ряда статей УК и КоАП, прямо или косвенно касающихся политической активности, законы, регламентирующие работу СМИ и деятельность блоггеров. Эти изменения, очевидно, были вызваны возросшей политической активностью – первыми за долгое время массовыми акциями протеста в связи с несогласием с результатами парламентских и президентских выборов в России в период с зимы 2011 по весну 2012 гг. Также сильно ухудшилось и положение ЛГБТ: вступил в действие закон о гей-пропаганде, участились акты физического насилия в отношении этой категории. Сильно обострилась проблема наркозависимых и ВИЧ+, а также организаций, которые занимаются мониторингом и оказанием помощи этой категории людей. Круг покидающих Россию существенно расширился как социальному составу и возрасту, так и по идеологическим предпочтениям.

Перед этим заметная волна эмиграции была зафиксирована в начале и середине 2000-х гг., она не носила массового характера, была локальной и в основном затронула лишь небольшую группу политических активистов. Относительно массовой была эмиграция с Северного Кавказа, что было вызвано ситуацией перманентного военного конфликта в регионе. В то время ситуация с получением убежища в странах СНГ была принципиально другой. Однако, впоследствии в большинстве пригодных для убежища стран сменились режимы и ситуация стремительно изменилась к худшему.

Мы прогнозируем, что политически мотивированная эмиграция из России в 2015-2016 гг. достигнет своего пика. Причиной этого, помимо перечисленных выше, является ситуация военного конфликта на территории Украины. Анализ статистики последней волны отъездов говорит о том, что повышенное внимание национальных правоохранительных органов вызывает любая активность, касающаяся вопросов присоединения Крыма к России, позиции Кремля по Украине, попыток организовать и провести акции на тему возможной федерализации отдельных регионов страны, предполагающей расширение полномочий региональных администраций.

Помимо прямых угроз уголовного преследования, появилось большое количество отъездов, причиной которых стала невозможность эффективно продолжать профессиональную деятельность, дискриминация на рабочем месте по признаку принадлежности к оппозиции, принадлежности к ЛГБТ или наличию ВИЧ, многочисленные попытки государства отобрать детей у ЛГБТ-пар, угрозы здоровью и жизни.

Особое внимание следует уделить Крымскому полуострову, который после присоединения к Российской Федерации с уверенностью можно считать внеправовой территорией, где беспрецедентное и систематическое нарушение закона и прав человека стало нормой. Так, в течение всего периода с момента проведения референдума о присоединении, отчетливо прослеживается тенденция к выдавливанию с полуострова коренного населения, к созданию несовместимых с нормальной жизнью условий существования части населения, которая сохранила украинское гражданство, отказавшись от принятия российского. Кроме того, можно с уверенностью сказать, что будет нарастать и волна эмиграции из ряда стран – бывших республик СССР, таких как Туркмения, Таджикистан, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Узбекистан.

## **Глава 1.**

### **Ликбез: кто такие эмигранты, искатели убежища и беженцы?**

#### **Документы, определяющие понятия убежище и беженец, международные конвенции, миграционные законодательства принимающих стран. Дублинская конвенция.**

Суть понятия «беженец» главным образом раскрывается в Конвенции 1951г., являющейся основным правовым документом, регламентирующим международное отношение к понятиям убежище и беженец. В соответствии с Конвенцией, беженцем является любой человек, который «в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Существует также Устав УВКБ ООН 1950 г., который в основном дублирует определение, данное в Конвенции. В настоящее время различия в определениях не играют никакой роли и все, кто отвечают критериям в соответствии с Конвенцией 1951 г., считаются также беженцами, находящимися в компетенции УВКБ ООН.

Определение, данное в Конвенции, в вопросах предоставления убежища является основным, однако каждая из стран-членов этой конвенции имеет не только собственное миграционное законодательство, но и специфические подходы, о которых пойдет речь дальше. Принципы, заложенные в Конвенции, являются регулирующим механизмом, но в процессе адаптации к национальным законодательствам претерпевают определенные изменения. Процесс рассмотрения дел и процедура принятия решений всегда являются политическим вопросом в значительно большей степени, чем гуманитарным. Часто эти вопросы оказываются в ведении министерств иностранных дел и связаны с конъюнктурой текущего момента и отношениями между страной происхождения просящего убежища и принимающей стороной. Например, в Украине времен Януковича ни один гражданин Российской Федерации не получил статус беженца. Об этом свидетельствовали и представители УВКБ ООН в Украине, и местные правозащитные организации.

Говоря о проблеме статуса, прежде всего, следует четко различать уехавшего, искателя убежища и беженца. Это три разных правовых статуса, предполагающих разные возможности и перспективы. Уехавший – это человек, который физически покинул страну происхождения, но не вступивший в процедуру соискания убежища, на него не распространяются права и обязанности лица, ищущего убежища или беженца, не распространяется защита Конвенции, он уязвим ко всем видам преследования, как со стороны государственных структур страны происхождения, так и страны пребывания. Он ничем не защищен от экстрадиции или депортации. Фактически это человек-призрак, который не существует нигде кроме пограничных баз, если он пересек границу легально, или розыскных баз, если он находится в розыске.

Искатель убежища – это человек, который подал заявление с прошением о предоставлении ему статуса беженца. Человек в этом статусе не обладает полными правами и возможностями, которые предоставляет статус беженца, но находится под защитой Конвенции и не может быть экстрадирован в страну происхождения в рамках какого-либо юридического разбирательства или преследования. Несмотря на это в некоторых странах люди в этом статусе по-прежнему не имеют никаких прав и возможностей, не обеспечены правом на работу, медицинской помощью и т.д., предоставлены сами себе и вынуждены решать все свои бытовые проблемы без помощи принимающей стороны (Беларусь, Украина, Россия).

Беженец – человек, которому предоставлен статус беженца. Он находится под защитой Конвенции, может более не опасаться депортации или экстрадиции по запросу страны происхождения, имеет право свободно перемещаться по миру за исключением страны происхождения или той страны, из которой он был перемещен в страну убежища (например, если человек уехал из России в Украину, а оттуда был перемещен в рамках процедуры переселения УВКБ ООН в третью безопасную страну). Он обладает почти всеми правами, которыми обладает гражданин, такими как право на труд, на медицинскую помощь, на образование, приобретение недвижимости, создание своего бизнеса, получение документа, позволяющего передвигаться по миру и др.

Кроме того, законодательства ряда стран предусматривают предоставление защиты людям, которые не отвечают критериям Конвенции, но вместе с тем нуждаются в защите.

Согласно международным документам, эти меры называются дополнительной формой защиты. Этот статус также называют вспомогательной или временной защитой в ситуациях, когда массы людей вынуждены спасаться глобального государственного насилия или территориальных вооруженных конфликтов. Эта мера позволяет обеспечить безопасность большого числа людей без предоставления им долгосрочных статусов на территории принимающих стран. Часто эти категории людей находятся в компетенции УВКБ ООН в качестве беженцев и им присваивается статус мандатных беженцев по критериям УВКБ ООН. Мандатный статус может быть присвоен как в индивидуальном порядке, так и по принципу принадлежности к группе.

### **Дублинская конвенция**

Этот документ регулирует отношения между странами-участниками в вопросе предоставления убежища. К соглашению присоединились все страны Европейского союза, а также не состоящие в нем Норвегия, Исландия, Лихтенштейн, Швейцария. Суть данного соглашения – определить страну, ответственную за рассмотрение ходатайства об убежище. Таким образом, в итоге оно не обязательно будет рассмотрено в той стране, в которой вы его подавали. При каких обстоятельствах ходатайство будет передано другой стране-члену соглашения и соответственно произведено перемещение туда лица, обратившегося за статусом:

- 1) Если у заявителя имеются не истекшие виза или вид на жительство в другой стране-участнице Дублинского соглашения.

В случае, если заявитель обладает одним или несколькими действительными видами на жительство или визами, выданными различными государствами-членами, ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища возлагается на государства-члены в следующем порядке:

- a) государство, выдавшее вид на жительство, дающий право на самый длительный срок проживания, а если сроки действия всех видов на жительство одинаковы, — государство, выдавшее вид на жительство, срок действия которого истекает последним;
  - б) государство, выдавшее визу, срок действия которой истекает последним, если различные визы одинакового типа;
  - в) если визы различных типов, — государство, выдавшее визу с самым длительным сроком действия, а если срок действия виз одинаков, — государство, выдавшее визу, срок действия которой истекает последним;
- 2) В случае, если в каком-либо государстве-члене у лица, подавшего ходатайство о предоставлении убежища, имеется член семьи, за которым признан статус беженца при условии, что заинтересованные лица того пожелают. Таким членом семьи может быть лишь супруг (а) лица, подавшего ходатайство о предоставлении убежища, его не состоящий в браке несовершеннолетний ребенок в возрасте до 15 лет, его отец или мать в случае, если сам заявитель, ходатайствующий о предоставлении убежища, является их не состоящим в браке несовершеннолетним ребенком в возрасте до 18 лет;
  - 3) В случае, если ходатайство о предоставлении убежища подается лицом, когда оно находится транзитом в аэропорту одного из государств-членов, ответственность за рассмотрение ходатайства возлагается на данное государство;

- 4) Если уже обращались за статусом в любую из стран-участниц соглашения, повторное обращение снова передадут в эту страну;
- 5) Когда может быть доказано, что заявитель, ходатайствующий о предоставлении убежища, незаконно пересек границу одного из государств-членов по суше, морю или воздуху, прибыв из государства, не являющегося членом Европейского Сообщества, ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища возлагается на государство-член, в которое он таким образом въехал. Однако данное государство перестает нести ответственность, если доказано, что заявитель проживал в государстве-члене, в котором было подано ходатайство о предоставлении убежища, не менее шести месяцев до подачи своего ходатайства. В данном случае ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища возлагается именно на последнее государство-член.

В некоторых ситуациях, например, когда обратившийся за статусом серьезно болен и лечение не терпит отлагательства, Дублинское соглашение не применяется.

Важно понимать, что реально добиться отмены Дублина даже по этим основаниям крайне сложно и ситуация отмены скорее исключение чем практика, на которую имеет смысл опираться. Единственное более-менее действующее основание на данный момент – это въезд в какую-либо страну Конвенции по греческой визе, поскольку ряд принимающих стран подписали временный документ об отмене депортации по Дублину заявителя с греческой визой, поскольку **Греция** официально признана этими странами небезопасной.

## Глава 2.

**Кто и при каких обстоятельствах может рассчитывать на получение убежища? Что может быть основанием для получения статуса беженца? Из чего и как формируется миграционное дело?**

Процесс получения убежища является сложным и длительным вне зависимости от степени обоснованности причин заявителя и страны, к которой он обращается. Даже если самому заявителю кажется, что его прошение обоснованно, его ожидает процесс представления юридически значимых доказательств. Для успешного рассмотрения заявления и последующего получения статуса не достаточно только личной истории и персональных, ничем не подкрепленных опасений.

Приведенное в Конвенции определение содержит так называемые критерии включения. Чтобы быть признанным беженцем, лицо должно соответствовать всем этим критериям, а также одному или нескольким признакам преследования:

- 1) заявитель находится вне страны своего происхождения или обычного местожительства;
- 2) заявитель имеет вполне обоснованные опасения, т.е. субъективный страх перед возвращением в свою страну, основанный на объективных предпосылках, когда имеется вероятность того, что заявителю будет нанесен вред в той или иной форме в стране его происхождения или обычного местожительства, и в силу этого он не может или не желает воспользоваться защитой этой страны;

- 3) вред, которого опасается заявитель, равносителен преследованию, т.е. является серьезным нарушением прав человека или относится к другим видам серьезных нарушений;
- 4) заявитель опасается стать жертвой преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

### **Кто может претендовать на убежище?**

По мотивам политического преследования при наличии доказательств:

1. Политические и социальные активисты (в т.ч. профессиональные политики, профсоюзные активисты, градозащитники, экоактивисты, представители движений за права национальных и религиозных меньшинств, LGBTQIA-активисты).
2. Журналисты и публицисты.
3. Блоггеры.
4. Правозащитники.
5. Адвокаты.
6. Главы и сотрудники НКО/НПО.
7. Деятели культуры: художники, кураторы, писатели, музыканты и др.
8. Репрессируемые ученые, преподаватели и независимые эксперты.
9. Лица, вовлеченные в финансирование политических, социальных, художественных, правозащитных, научных и иных проектов.
10. Представители сексуальных и гендерных меньшинств (в том числе, люди, принадлежащие к традиционалистским группам и преследуемые с их стороны).
11. Представители религиозных меньшинств, а также лица преследуемые за антиклерикальные или атеистические взгляды.
12. Представители иных категорий близких к вышеперечисленным, чья поддержка отвечает духу и ценностям проекта, в том числе семьи с детьми, подвергшиеся преследованию и/или дискриминационным действиям со стороны органов опеки, ВИЧ-позитивные, подвергшиеся дискриминации со стороны работодателя, органов опеки, медицинских учреждений по причине наличия заболевания.

### **Формы преследований, могущие являться основанием для рассмотрения дела:**

1. Уголовные дела (в том числе, фальсифицированные дела, дела возбужденные в рамках избирательного политически мотивированного правоприменения, дела квалификация которых заведомо не соответствует масштабу деяния или его общественной опасности, преследования по политическим статьям УК, например, «преступления экстремистской направленности»).



2. Административные дела.
3. Нападения (избиения, порча имущества и др.)
4. Похищения сотрудниками силовых структур или аффилированными с государственной властью организациями.
5. Незаконные оперативно-розыскные действия и следственные мероприятия.
6. Давление на семью и детей, в том числе давление при помощи органов опеки, лишение родительских прав.
7. Принудительное психиатрическое освидетельствование или принудительное помещение в психиатрический стационар, лишение дееспособности.
8. Помещение текстов, изданий, графических или аудиовизуальных произведений в список экстремистских материалов.
9. Слежка/прослушка.
10. Блокировка счетов.
11. Давление на рабочем месте, в том числе политически мотивированные увольнения или запрет на профессию.
12. Нарушение права на свободу перемещения.
13. Систематический отказ в медицинском обслуживании или унижающее достоинство обращение.
14. Систематические и реальные угрозы со стороны родственников/семейных кланов (напр. угрозы убийства чести в отношении женщин и лгбткиа-людей).
15. Иные типы преследований близкие к вышеперечисленным, рассмотрение которых отвечает духу и ценностям проекта.

**Типы преследований:** уголовные дела (новые статьи УК, 318, 213, 210, 282, 280, 205.2, 159), нападения (избиения, порча имущества, итд), похищения сотрудниками органов, незаконные орд и следственные мероприятия, давление на семью и детей, принудительное помещение в психиатрическое освидетельствование и принудительное помещение в психиатрический стационар, давление опеки, помещение текстов и других произведений в список экстремистских материалов, слежка, давление на работе, блокировка счетов, нарушение права на свободу перемещения.

**Группы документов, составляющих основу миграционного дела и являющиеся доказательствами преследования:**

- 1) Документы, подтверждающие преследование со стороны государства и правоохранительных органов - протоколы допросов, обысков, изъятий, угрозы (по почте или в социальных сетях), материалы административных и уголовных дел, повестки в суд, в том числе в статусе свидетеля по политически мотивированным

делам, решения судов разных инстанций, нахождение в различных базах и списках (например, список Росфинмониторинга), проверяемая информация о вызове на неформальные беседы с представителями правоохранительных органов (распечатки звонков, СМС, сообщения в соцсетях), заявления о незаконных действиях правоохранительных органов и отказы в проведении проверок по данным фактам;

- 2) Проверяемые факты участия в протестных акциях, сотрудничество с правозащитными организациями или СМИ, которые подверглись преследованию в связи с профессиональной деятельностью, публикации в СМИ о деятельности заявителя, а также в блогах и социальных сетях. Признание узником совести или политическим заключенным со стороны крупных и уважаемых правозащитных организаций, таких как, например, Мемориал, Human Rights Watch, Amnesty International, Норвежский Хельсинский Комитет, Агора, Human Rights Defenders и др., так называемые письма поддержки от политических партий, движений, их лидеров, от различных правозащитных организаций и авторитетных людей в сфере защиты прав и свобод человека;
- 3) Документы, подтверждающие получение обратимых и необратимых травм и увечий в результате незаконных действий сотрудников правоохранительных органов, отказ в предоставлении медпомощи больным ВИЧ, СПИД. Нарушение репродуктивных прав, родительских прав и прав на опеку. Нарушение трудового законодательства в отношении политически неугодных лиц, членов или лидеров профсоюзов, представителей ЛГБТ.

### **Кто не может претендовать на убежище?**

Основанием для получения убежища не может быть личное несогласие с политикой действующей власти, если оно не выражено никакими формами участия в протестной деятельности как то: доказуемое членство или принадлежность к политическим партиям и движениям, участие и/или организация протестных акций, митингов, пикетов и других форм гражданской активности. Статус не могут получить люди, обосновывающие опасность для себя, ссылаясь на события и обстоятельства, не имеющие к ним непосредственного отношения, такие как общее ухудшение политической ситуации в стране или даже конкретные события, влияющие на ее ухудшение, но не затрагивающие непосредственно заявителя (например, военный конфликт России с Украиной, позиция российской власти по Украине.)

На статус беженца также не могут претендовать россияне и граждане других стран-бывших республик СССР, если они покидают страны происхождения в связи со своим неудовлетворительным экономическим положением.

Опасения причинения вреда не со стороны государства или каких-либо его структур, а со стороны частных лиц, могут быть рассмотрены в качестве основания лишь в том случае, если исчерпаны все средства защиты в рамках национального законодательства – если заявления о преступлении проигнорированы правоохранительными органами, если получен отказ проводить проверку или возбуждать дело по изложенным фактам, а заявитель оставлен в опасности и лишен надлежащей защиты государства. Заявитель также может подвергаться риску преследования со стороны частных лиц, например, членов его семьи или местного населения. В таких случаях опасение стать жертвой преследования является вполне обоснованным, если власти страны не желают или не способны обеспечить действенную защиту. Должен быть достоверно установлен факт,

имеет ли государство возможности и желание предоставить заявителю защиту в стране его происхождения или обычного местожительства: если да, то опасения заявителя в этом случае обычно не считаются обоснованными.

В случае, если компетентными структурами принимающей страны установлен факт того, что заявитель намеренно ведет деятельность с целью создать видимость соответствия определению беженца, фальсифицирует историю преследования, искусственно создает и провоцирует риск преследования в случае его возвращения в страну происхождения, если становится очевидным конъюнктурный характер деятельности заявителя, то его действия могут остаться без внимания, а опасения стать жертвой преследования могут быть восприняты как беспочвенные.

Кроме того, заявитель не имеет право на международную защиту в качестве беженца и его заявление должно быть отклонено в случае, когда его опасения связаны с преследованием, которое носит законный характер. Существуют различные способы, используя которые государство может на законных основаниях лишить человека свободы (например, задержание по подозрению в совершении уголовного деяния или тюремное заключение осужденного в качестве наказания) и которые, как правило, не являются основанием для заявления о получении статуса беженца.

Однако, если заявитель, которого в стране происхождения хотят привлечь к ответственности и подвергнуть наказанию за совершение уголовного преступления, заявляет, что на самом деле он спасается от незаконного и необоснованного преследования, должны быть изучены все обстоятельства и установлено, не используют ли власти страны уголовное право и/или процесс в качестве инструмента для незаконного преследования. Это бывает в случаях, когда, например, законодательство страны происхождения считает преступлением действия, которые защищаются международными стандартами в области защиты прав человека (как, например, свобода слова, свобода собраний и др.) и которые по природе своей не могут быть поставлены вне закона и стать основанием для преследования. Тот же подход справедлив в случаях, когда уголовный процесс, процедура установления вины в стране происхождения очевидно не строится на основополагающих принципах беспристрастности, состязательности сторон, справедливости и законности, а также, если наказание, предусмотренное даже в связи с обоснованным преследованием, является чрезмерным и значительно превосходит совершенное преступление.

Иногда возникает ситуация, когда человек, преследуемый на законных основаниях, будет также подвергаться угрозе незаконного преследования в случае возвращения в страну своего происхождения (например, если человека ожидают пытки или наказание, значительно превышающее тяжесть содеянного). В таких случаях заявление рассматривается комплексно, начиная с оценки вероятности преследования. Если в результате установлено, что человек имеет обоснованные опасения преследования по любому из мотивов, предусмотренных Конвенцией, то далее рассматривается вопрос о том, является ли преступление настолько серьезным, что совершивший его человек не может претендовать на статус беженца в соответствии с Конвенцией.

Люди, спасающиеся от стихийного бедствия, также не являются беженцами, если у них нет при этом вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования по мотивам, перечисленным в определении понятия «беженец» Конвенции 1951 г.

### **Глава 3.**

## **Пересечение границы. Варианты отъезда. Способы обращения за убежищем.**

Проблемы эмиграции начинаются задолго до момента пересечения границы страны происхождения. Вопреки расхожему мнению, человек, принявший решение уехать в большинстве случаев не свободен в своем выборе по целому ряду причин.

### **Нет загранпаспорта**

Поскольку та категория людей, которым адресована эта книга чаще всего подверглись незаконному преследованию, либо опасаются этого, то свобода их действий корректируется с одной стороны их текущим правовым статусом и комплектом документов, которым они располагают, или в состоянии получить – с другой. Кроме того, варианты стран, в которые они могут поехать, ограничены особенностями индивидуальных обстоятельств. Так, например, если на момент возникновения острой необходимости выезда у человека нет загранпаспорта, соответственно нет возможности получить визу, если в отношении него уже возбуждено уголовное дело, уже избрана мера пресечения, даже если она не связана с лишением свободы, то возможность получить необходимые документы минимальна, если не равна нулю вовсе. Также известно много ситуаций, в которых наоборот наличие загранпаспорта, визы, второго гражданства или вида на жительство в какой-либо стране становится аргументом в пользу заключения под стражу. Важно отметить, что коридор возможностей для отъезда российских граждан, преследуемых по политическим и иным мотивам, все время сужается. Число стран, в которые гражданин РФ имеет право по национальному паспорту и так был ограничен - Абхазия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Украина. Однако с марта 2015 года въезд в Украину стал возможен только при наличии загранпаспорта. Фактически это изменение вступило в силу неофициально до этой даты. По некоторым сведениям возможность въезда на территорию Беларуси также стала ограниченной. Если раньше попытки въехать в Украину через территорию Беларуси были более-менее успешными, то с весны 2015 года на границе с Беларусью появились КПП, а въезд на территорию Украины без загранпаспорта полностью прекращен. Украина, которая долгое время являлась единственным шансом для преследуемых на родине россиян, перестала им быть.

Все эти меры в дальнейшем приведут к увеличению случаев незаконного пересечения границ – российско-украинской, российско-белорусской, белорусско-литовской и др. По нашей собственной статистике количество таких прецедентов растет, просто потому что по объективным географическим причинам это по-прежнему остается приоритетным направлением миграционного потока.

### **Нелегальное пересечение границы**

Само по себе незаконное пересечение границы считается преступлением в большинстве стран, однако в случае незамедлительного обращения к задержавшим вас представителям государства с просьбой о предоставлении убежища, вы имеете право на вступление в процедуру. В этой ситуации необходимо подчеркнуть, что единственной причиной совершения вами этого действия является поиск убежища. В большинстве стран человек обычно помещается в депортационный центр и находится там до официального вступления в процедуру, после чего переводится в другое учреждение, не тюремного типа. С нашей точки зрения, если есть возможность не идти на такой шаг, то лучше этого не делать, потому что это существенно повышает все объективно имеющиеся риски.

При нелегальном пересечении границы Дублинская конвенция продолжает действовать и в соответствии с ней человек имеет право просить убежища на территории первой

принимающей страны на пути следования. Нет никакого смысла прикладывать усилия, рисковать и ехать дальше, поскольку если в процессе маршрутного интервью будет установлено, что вы проехали через одну или несколько стран, вас депортируют в первую страну на пути следования. Человек, не вступивший процедуру и находящийся на нелегальном положении, максимально уязвим для законных и незаконных действий сотрудников правоохранительных органов, как страны происхождения, так и страны пребывания. Поэтому мы рекомендуем обращаться за убежищем в первой стране на пути следования, какой бы она ни была, потому что в этом случае вам обеспечат защиту.

### **Есть загранпаспорт**

Свобода выбора для людей, у которых загранпаспорт в наличии, чуть шире. Однако это не означает, что эти возможности хороши и соответствуют задачам, которые стоят перед политическими эмигрантами. Список таких стран достаточно длинный, однако очень небольшое количество этих стран пригодно для убежища и что подавляющее большинство из них это места, где можно просто пересидеть и попытаться решить вопрос иным способом.

Азербайджан (90 дней), Албания (90 дней), Антигуа и Барбуда (30 дней), Аргентина (90 дней), Армения (180 дней), Багамские острова (90 дней), Барбадос (28 дней), Босния и Герцеговина (30 дней), Ботсвана (90 дней), Бразилия (90 дней), Вануату (30 дней), Венесуэла (90 дней), Вьетнам (15 дней), Гаити (90 дней), Гайана (90 дней), Гамбия (56 дней), Гватемала (90 дней), Гондурас (90 дней), Гонконг (14 дней), Гренада (90 дней), Грузия (90 дней), Гуам (45 дней), Доминика (21 день), Доминиканская Республика (30 дней), Израиль (90 дней), Китай (от 21 до 30 дней), Колумбия (180 дней), Коста-Рика (90 дней), Куба (30 дней), Лаос (15 дней), Маврикий (90 дней), Македония (90 дней, безвизовый режим действует до 15 марта 2016 года), Макао (30 дней), Малайзия (30 дней), Марокко (90 дней), Микронезия (30 дней), Молдова (90 дней), Монголия (30 дней), Намибия (90 дней), Никарагуа (90 дней), Ниуэ (30 дней), Острова Кука (30 дней), Панама (180 дней), Парагвай (до 90 дней в течение полугода), Перу (до 183 дней, если цель визита — туризм), Сальвадор (90 дней), Свазиленд (30 дней), Северные Марианские острова (45 дней), Сейшелы (до 4-х месяцев, безвизовый въезд на 30 дней + бесплатное продление еще на 3 месяца в иммиграционном офисе), Сент-Винсент и Гренадины (до 1 месяца), Сент-Кит и Невис (до 3-х месяцев), Сент-Люсия (до 6 недель), Сербия (30 дней), Таиланд (30 дней), Тринидад и Тобаго (90 дней), Турция (60 дней), Тунис (90 дней), Узбекистан (не ограничен), Украина (до 90 дней), Уругвай (до 90 дней), Фиджи (до 4-х месяцев), Филиппины (30 дней), Черногория (30 дней), Чили (90 дней), Эквадор (90 дней), Южная Корея (60 дней), Ямайка (30 дней).

Однако, человек который выбрал одну из стран этого списка, должен понимать как минимум две вещи. Первое: физическое перемещение из России может быть лишь временной мерой и не годится как долгосрочное решение в случае опасности запроса от российских правоохранительных органов. Только статус беженца является международной защитой и исключает возможность депортации и является основанием для отказа в выдаче по запросу страны происхождения. Второе: в подавляющем большинстве стран гражданин другого государства не может оформить визу в третью страну. Например, если человек воспользовался возможностью выезда по загранпаспорту на территорию одной из этих стран, там он не может обратиться в посольство или дипломатическое представительство за визой другого государства. Виза может быть получена только на территории страны, резидентом которой человек является. В ряде стран существует возможность обращения в посольство третьей страны с целью получения убежища.

## **Запрос убежища в посольствах**

В соответствии с миграционными законодательствами подавляющего большинства принимающих стран, подать прошение о предоставлении убежища возможно только находясь на территории страны. Обращение за убежищем в посольства на территории страны, резидентом которой является заявитель, исключено полностью. Эта практика была известна и распространена во время существования СССР, была обусловлена полной закрытостью советской границы и доброй волей западных государств, которые пытались хотя бы таким образом поддержать соблюдение прав человека и оказать точечную помощь при необходимости. Сведения о такой возможности полностью утратили актуальность по формальным основаниям: Конституция РФ официально гарантирует право на свободу передвижения, граница считается открытой и граждане РФ формально не ограничены в своих возможностях перемещаться по миру.

## **Запрос убежища в транзитных зонах аэропортов**

Среди прочих способов подачи заявления с просьбой об убежище существует такая форма, как подача запроса в аэропорту. Для начала нужно рассмотреть, в каких ситуациях люди прибегают к этому довольно экстремальному варианту. Самый распространенный вариант – это отсутствие визы и возможности ее получить. Второй вариант – если виза есть, но есть какие-либо непреодолимые препятствия для въезда в страну. Например, если срок действия визы недостаточен для въезда в страну и не соответствует внутренним правилам страны по вопросу въезда. Если человек пытается въехать по фальшивому или чужому документу. Если возникли иные непредвиденные обстоятельства при попытке въехать в желаемую страну. В этих ситуациях человек чаще всего покупает билет в безвизовую страну, далее попадает в транзитную зону аэропорта какой-либо страны Шенгенской зоны и обращается там с заявлением к первому попавшемуся должностному лицу. Важно понимать, что в такой ситуации недостаточно самого факта обращения, поскольку транзитная зона аэропорта все еще не является территорией государства и не все его законы полностью применимы к заявителю. Сам факт обращения не означает автоматического вступления в процедуру соискания убежища, и заявителю предстоит привести убедительные доводы в пользу предоставления ему такой возможности. Сперва с заявителем проводится короткая и строгая процедура, в ходе которой рассматриваются аргументы заявителя о невозможности вернуться в страну происхождения или продолжить путь в страну назначения, по итогам которой выносятся решения о допуске к полноценной процедуре и переводе в центр для беженцев.

При этом на территории аэропортов многих европейских городов давно функционируют закрытые лагеря беженцев, все они, как правило, переполнены, а условия в них не являются удовлетворительными и все время до трансфера предстоит провести там. Фактически эти центры являются режимными объектами и связь с внешним миром оттуда крайне затруднена. В действительности они мало отличаются от тюрем. Во многих странах в этих центрах вместе содержатся люди, ожидающие депортации и ожидающие трансфера в центры длительного содержания на территориях стран. Как и в случае с нелегальным пересечением границ, мы достаточно скептически и даже негативно относимся к такой форме запроса убежища, потому что процедура и так сложна, разнообразна и не всегда очевидна логика принятия решений, но эти ситуации делают ее еще более сложной и непредсказуемой. Если есть хотя бы малейшая возможность избежать любых незаконных действий, любых экстремальных вариантов отъезда, то мы советуем их избегать. Нужно сначала рассмотреть и исчерпать все остальные возможности и только потом решаться на такой вариант.

## Транзитная Шенгенская виза

Эта виза выдается для транзита через территорию страны, входящую в Шенгенскую зону и может понадобиться, если:

- 1) Заявитель летит в страну, не входящую в Шенгенскую зону, с 2-мя и более пересадками в Шенгенской зоне;
- 2) Заявитель летит в страну, не входящую в Шенгенскую зону, с пересадкой в Шенгенской зоне, и при этом переходит из одного терминала в другой или переезжает из одного аэропорта в другой;
- 3) Когда заявитель делает пересадку в аэропорту, не имеющем транзитной зоны.

Рейсы между странами, входящими в Шенгенскую зону, считаются внутренними и обслуживаются терминалами без транзитной зоны.

Список основных городов ЕС, в которых есть аэропорты с транзитной зоной: Франкфурт, Мюнхен, Дюссельдорф, Гамбург, Амстердам, Париж, Мадрид, Хельсинки, Милан, Копенгаген, Стокгольм, Рим, Цюрих, Вена, Варшава, Лондон.

Необходимо добавить, что, например, в аэропорту Берлина нет транзитной зоны, но если человек прилетает в этот город и улетает из него, например, авиакомпанией Air Berlin, то на иммиграционном контроле или на стойке для транзитных пассажиров следует сообщить о своем транзите без визы. Вас перевезут в специальный терминал, где вы будете ожидать вашего рейса и там же сможете обратиться с прошением об убежище. Аналогичная система действует и в аэропорту Женевы (на рейсах компании SWISS.)

До недавнего времени существовала отдельная категория Шенгенской визы для транзита, сейчас она упразднена и вместо нее нужно получать обычную Шенгенскую визу категории С. Оформлять транзитную Шенгенскую визу надо в консульстве той страны, через которую человек планирует следовать транзитом.

В случае, если в Шенгенской зоне человека ждут 2 пересадки, то визу оформляют либо в стране первого въезда, либо в той стране, где он будет пребывать дольше по времени.

## Безвизовый транзит

По ситуации на лето 2015 года в таких странах как США, Канада, Швеция, Финляндия и остальных странах Шенгенской зоны, кроме Великобритании и нескольких аэропортов Германии – безвизовый транзит полностью запрещен.

Однако, существует крайне важная деталь, которую следует учитывать россиянам, пытающимся выбраться с территории Украины, используя возможности безвизового транзита: **транзитная виза требуется гражданам РФ, летящим транзитом через Францию, Германию и Великобританию из Украины.**

## Германия

Транзит в Германии возможен в следующих аэропортах:

1. Франкфурт-на-Майне - транзит 24 часа;

2. Мюнхен - транзит 24 часа;
3. Берлин Тегель - транзит с 06:00 до 23:00 (только для прилетающих и вылетающих рейсами Air Berlin, кроме код-шеринга);
4. Дюссельдорф - транзит с 06:00 до 21:00 (авиакомпания обязательно должна отправить факс на +49 211 421 20521; тел.: +49 211 421 63695 or SITA Telex DUSOVXH);
5. Гамбург - транзит с 04:30 до 23:30;
6. Кёльн/Бонн - транзит с 04:30 до 23:00.

Безвизовый транзит разрешается только в случаях, когда при осуществлении перелета между странами, не входящими в состав Шенгенской зоны, в качестве транзитного используется только один аэропорт Шенгена. Если планируется пересадка в двух и более шенгенских аэропортах (например, Нью-Йорк - Цюрих, Цюрих - Мюнхен, Мюнхен - Москва), транзитную визу необходимо оформлять заранее.

Безвизовый транзит запрещен в случаях, если у пассажира билет с открытой датой, либо при пересадке на стыковочный рейс требуется получить и заново зарегистрировать багаж.

## **Великобритания**

С 1 декабря 2014 года изменились правила безвизового транзита.

Безвизовый транзит с возможностью покинуть транзитную зону аэропорта на период 24-48 часов согласно новым правилам возможен в следующих случаях:

- 1) если речь идет о перелете в США, Австралию, Канаду или Новую Зеландию и у заявителя есть действующая виза одной из этих стран;
- 2) если заявитель совершает перелет из США, Австралии, Канады или Новой Зеландии и въезд в эти страны состоялся не более 6 месяцев назад;
- 3) если у заявителя есть вид на жительство в одной из вышеперечисленных стран, а также в государствах Европейской экономической зоны или Швейцарии, при этом вид на жительство Канады должен быть выдан позднее 28 июня 2002, а ВНЖ США позднее 21 апреля 1998 (при этом важно понимать, что в такой ситуации обращаться за убежищем можно только в страну, выдавшую визу или в страну; выдавшую ВНЖ.);
- 4) если заявитель является обладателем действующей визы категории D — долгосрочной виза на срок более 90 дней, в т.ч. рабочей, учебной или на воссоединение семьи, выданной одной из стран Европейской экономической зоны или Швейцарией;
- 5) если заявитель летит в Ирландию или из Ирландии (и пробыл там не более 3 месяцев) и в наличии есть действующая биометрическая ирландская виза (для России это пункт не актуален, поскольку биометрические данные при получении визы Ирландии в России не сдаются).

Существует также ряд общих правил и ограничений:



- 1) транзит через Великобританию должен быть оправдан — это значит, что такой вариант перелета был единственно возможным или же самым выгодным по цене, или же самым быстрым по времени;
- 2) как и ранее, человек прибывает в Великобританию и убывает исключительно на самолете и у него обязательно есть в наличии подтвержденный билет на следующий из Британии рейс;
- 3) вылет из Британии должен состояться не позднее 23:59 следующего дня после прибытия — на практике это означает, что при наличии возможности транзита человек сможет провести в стране только от 24 до 48 часов.

Отметим также, что во всех иных случаях возможно транзитное пребывание в Великобритании (Лондоне) на срок от 24 до 48 часов, однако, при этом придется заранее получить специальную транзитную визу, которая выдается в течение 15 дней и стоит примерно 92 доллара.

Необходимо заранее подавать заявление на визу. Возможен безвизовый транзит в течение 24 часов, но с 1 декабря 2014 года - лишь в том случае, если у пассажира есть действующая виза США, Канады, Великобритании, Австралии или Новой Зеландии, либо вид на жительство в перечисленных странах. Разумеется, это исключено для всех категорий лиц, которым адресована эта книга.

### **Процедура fast-track system**

Во многих принимающих странах действует так называемая система fast-track. В соответствии с этой процедурой, лица, ищущие убежища и задержанные в ее рамках проходят собеседование с сотрудниками правоохранительных органов (чаще всего аналог МВД). На основании этого собеседования принимается решение, будет ли дело действительно рассмотрено по этой ускоренной и неполной процедуре. Часто это решение принимается на основе простой принадлежности к стране происхождения заявителя.

Если принимается решение в пользу ускоренной процедуры, заявитель, ищущий убежища, будет задержан на весь период принятия решения по его прошению. Как правило, этот процесс занимает от 10 дней до 2 недель.

Одним из существенных минусов fast-track наряду с другими, является то, что по окончании периода ожидания, принятое решение не может быть обжаловано ни в национальные судебные органы, ни в независимые международные структуры типа ЕСПЧ. Существует целый перечень стран, чьи граждане автоматически подлежат процедуре fast-track и несмотря на то, что России пока нет в этом списке, дискриминационный характер процедуры налицо.

Существует целый ряд проблем, связанных с процедурой fast-track, и две главные проблемы заключаются в том, что:

- 1) Заявители задерживаются и подвергаются лишению свободы в нарушение базовых прав человека, исходя лишь из простого удобства администрирования, поскольку лишение свободы допустимо и оправдано только на законных основаниях, когда это необходимо, а не удобно;
- 2) Заявители, ищущие убежища и попадающие в систему fast-track лишены права на полное и справедливое рассмотрение по их обращениям, поскольку транзитная

зона, где имело место обращение за убежищем, не является в полной мере территорией принимающей страны и заявитель все еще не обладает всеми правами, гарантированными ему по ее законам.

Решение об ускоренном рассмотрении принимается в ходе первичного скринингового собеседования, на котором не задается никаких существенных вопросов и не рассматривается наличие причин и оснований для предоставления убежища.

Обращение рассматривается в ускоренном порядке, просто если миграционный чиновник принимает такое решение, несмотря на то, что информация, необходимая, чтобы решить, является ли случай соответствующим быстрой процедуре, чаще всего может быть получена только в результате полноценного интервью, предусмотренного нормальной процедурой.

Перечень исключений, позволяющих избежать процедуры fast-track, очень короткий – процедуре не подлежат не сопровождаемые несовершеннолетние дети, нуждающихся в круглосуточном уходе и те, кто имеет независимые подтверждения, того что они являются жертвами торговли людьми или подверглись пыткам.

Однако, как показывает практика, если человек приехав, например, в Великобританию имеет «независимые доказательства» факта его продажи или того, что он подвергался пыткам, (что вообще маловероятно для тех, кто приезжает, сбежав от пыток или похитителей), они часто подвергаются задержанию и помещаются в ускоренную процедуру fast-track.

В рамках ускоренного процесса человек подвергается задержанию и должен (обычно на следующий день) представить миграционным чиновникам полный спектр имеющихся подтверждений обоснованности обращения за убежищем. Заявителю предоставляется законный представитель, у которого, однако, есть менее одного дня, чтобы взять интервью у клиента и подготовить переводы всех потенциально относящихся к делу документов, чтобы затем представить дело комиссии экспертов.

Решение по заявлению о предоставлении убежища, как правило, оглашается на следующий день. В рамках процедуры fast-track более 90 процентов заявителей получают отказы.

В рамках этой ускоренной процедуры заявитель имеет около двух дней, чтобы подать апелляцию в апелляционный Иммиграционный трибунал, который обычно рассматривает обращение в течение одной недели (в то время как заявитель все еще остается в заключении). Многим заявителям в полном объеме отказывается в правовой помощи в рамках апелляционного процесса, в то время как при полноценной процедуре обжалования на территории принимающей страны юридическая помощь всегда представляется в установленном законом порядке. Заявители, чьи прошения проходят через полную процедуру рассмотрения имеют право подать апелляцию, в то время как при fast-track в случае отказа они немедленно принудительно возвращаются в страну происхождения.

### **Есть загранпаспорт и виза**

Что касается людей, у которых есть загранпаспорт и виза в какую-либо страну Шенгенской зоны, важно понимать, что эти обстоятельства тоже накладывают определенные ограничения на свободу выбора, поскольку в соответствии с Дублинской

конвенцией человек имеет возможность обратиться за убежищем лишь в страну, выдавшую ему визу и взявшей таким образом на себя ответственность за него. Существует ряд исключений, в связи с которыми действие Дублинской конвенции может быть отменено в отношении конкретного человека. В ряде стран Женевской конвенции Дублинский регламент может быть отменен в связи с наличием ближайших родственников в какой-либо более желательной для заявителя стране, в связи с наличием тяжелого хронического заболевания, подтвержденного документами или в связи с тем, что страна, выдавшая визу, обоснованно не является безопасной для заявителя.

### **Есть загранпаспорт и возможность получить визу**

По сравнению с остальными категориями уезжающих самым широким выбором обладают люди, которые имеют загранпаспорт, время на подготовку к отъезду и возможность выбора оптимальной для себя страны. При этом есть и минусы для этой категории людей. Они, находясь в менее стесненных обстоятельствах и обладая большими возможностями подготовиться к отъезду и получить визу в интересующую страну, эти факты свидетельствуют о том, что ему будет существенно сложнее обосновать запрос об убежище и доказать серьезность угроз. Люди, на которых не заведено дело и нет формальных свидетельств преследования, чаще всего имеют лишь опасения таких преследований в будущем, что существенно утяжелит процесс доказывания. Поэтому этой категории людей нужно более тщательно подбирать страну, чьи условия наиболее соответствуют возможностям их миграционного дела.

Однако, как говорилось в предисловии, несмотря на то, что все принимающие страны руководствуются основополагающим документом Конвенция о беженцах 51 года, в действительности относятся к процессу принятия решений основываясь на множестве индивидуальных факторов, в том числе на объеме знаний о странах происхождения, на специфике текущих отношений со странами происхождения заявителей, на собственных взглядах на политическую целесообразность, на внутренней обстановке в собственной стране и настроения среди населения. Среди универсальных рекомендаций по различным странам есть как минимум две:

- 1) во всех без исключения принимающих странах желательно как можно раньше подавать заявление о предоставлении убежища. Важно, чтобы разрыв во времени между въездом на территорию страны и подачей прошения был минимальным, даже если нет законодательно прописанного срока. В ряде стран (например, в Бельгии этот срок исчисляется 8 днями);
- 2) в ряде принимающих стран (например, в Нидерландах и Финляндии) решения по жалобам в судах высшей инстанции заявители ожидают уже либо в закрытых депортационных тюрьмах, либо на территориях стран происхождения уже после депортации.

## **Глава 4.**

**Общие рекомендации по странам для различных категорий искателей убежища: Швеция, Норвегия, Италия, Франция, Канада, США, Турция, Греция, Финляндия, Германия, Нидерланды, Литва, Латвия, Эстония**

**Швеция** одна из самых благоприятных стран для получения убежища для российских заявителей и по чисто политическим мотивам, и для ЛГБТ. Сотрудники миграционной службы полномочны принимать решения при рассмотрении запросов, достаточно хорошо

осведомлены о внутривнутриполитической ситуации в России, существует большое число позитивных прецедентов по политическим делам. Это одна из стран ЕС, которая приняла больше всего российских политических беженцев за последние три года. Миграционная политика страны в целом одна из самых демократичных несмотря на постоянно меняющуюся ситуацию политическую в самой Швеции и на изменение идеологического вектора в правую сторону. Там много самых разных правозащитных организаций, которые сами уделяют много внимания российской ситуации в сфере российского политического и ЛГБТ-активизма, распространяют информацию о событиях в России в шведском обществе, готовы контактировать, помогать и вообще открыты для самых разных форм сотрудничества и помощи. Среди таких организаций Красный Крест (Röda Korset), Юридическая консультация для мигрантов и беженцев (Råd-givningsbyrå) и Каритас (Caritas). Кроме того, персонал Миграционного управления может помочь найти организации поблизости от места проживания заявителя. В Швеции при рассмотрении обращения от беженца нужны максимально четкие доказательства преследования и наглядная демонстрация возможных последствий от угроз: психологическая травма, угроза жизни, здоровью, свободе – чтобы угроза выглядела весомой. Заявления о предоставлении убежища в Швеции рассматривает Миграционное управление. Все основные положения, регулирующие права на получение убежища в Швеции, содержатся в конвенции ООН «О статусе беженцев» и в национальном законе «Об иностранных гражданах». Кроме того, существует судебная процедура обжалования отказа Миграционной службы – апелляции рассматривает Миграционный суд.

Миграционное управление определяет место рассмотрения заявления - подлежит ли оно рассмотрению в Швеции или в другой стране в соответствии с Дублинской конвенцией.

Плановая депортация по Дублину предусмотрена шведской процедурой в случае, если:

- 1) заявитель уже подал ходатайство о предоставлении убежища в той стране;
- 2) заявитель уже получил визу или вид на жительство в той стране;
- 3) заявитель въехал в страну нелегально или находился там в течение долгого времени;
- 4) семья заявителя уже имеет вид на жительство в какой-либо другой стране;
- 5) член семьи заявителя подал ходатайство о предоставлении убежища в другой европейской стране и не получил первого отказа.

Если ходатайство заявителя подлежит рассмотрению в Швеции, Миграционное управление рассмотрит дело по существу, а именно, установит соответствие указанных в заявлении причин конвенции и национальному законодательству, регулирующему процесс предоставления убежища.

Страны, входящие в состав ЕС, а также Исландия, Норвегия и Швейцария располагают базой данных по отпечаткам пальцев, называемой Eurodac. В Швеции ответственность за базу данных несет Миграционное управление. При ходатайстве о предоставлении убежища, если заявитель старше 14 лет, он обязан пройти процедуру дактилоскопирования. Затем полученные отпечатки просмотрят по базе данных, чтобы проверить, не подавалось ли данным заявителем ходатайство о предоставлении убежища в других странах, где используется эта база данных. Заявитель имеет право узнать, какие данные занесены в базу и может потребовать исправления, связавшись с Миграционным управлением. Шведское ведомство, называемое Инспекцией по делам компьютерных

регистров (Datainspektionen), является органом надзора, ответственным за персональные данные в регистре.

Миграционное управление также проверит отпечатки пальцев заявителя по другой базе данных, SIS (Шенгенской информационной системе). В базу SIS заносятся, в том числе, находящиеся в розыске преступники, среди которых, благодаря российским розыскным запросам, могут оказаться многие из адресатов этой книги.

Далее заявителя вызовут на ряд встреч в Миграционное управление. Важно, чтобы приходил в назначенные управлением часы и не пропускать эти встречи. После так называемого дорожного интервью, на котором будет установлено, как заявитель попал на территорию Швеции и подлежит ли его дело рассмотрению именно в этой стране. Если да, то далее заявитель будет вызван для беседы о деле по существу.

Миграционное управление задаст ряд вопросов, связанных с установлением личности заявителя. С собой следует иметь паспорт или иные удостоверяющие личность документы, если они есть в наличии. В документах должны быть указаны имя и фамилия, дата рождения и гражданство. Нужно рассказать о причинах, по которым заявитель ищет убежище, и о конкретных обстоятельствах дела, а при себе нужно иметь максимум документов и материалов, подтверждающих рассказ.

Заявитель имеет право на получение юридической помощи и на предоставление адвоката. Юридического представителя назначает Миграционное управление, но заявитель имеет право сам предложить лицо, которое станет представлять его интересы. Миграционное управление оплатит услуги юридического представителя. В случае, если у заявителя нет права на помощь юридического представителя, он имеет право сам принять решение и нанять своего юриста, однако. В таком случае, оплачивать его услуги придется самостоятельно. Устный переводчик осуществляет перевод во время всех контактов заявителя с Миграционным управлением. Переводчик занимает нейтральную позицию и переводит только то, что говорится. Личное мнение переводчика, его политические и религиозные убеждения не должны оказывать влияние на его работу. В случае, если переводчик не устраивает заявителя, он имеет право на замену его другим

Вся предоставленная заявителем информация Миграционному управлению по закону конфиденциальна, сотрудники, работающие с соискателями убежища, также обязаны соблюдать профессиональную тайну, и не имеют права разглашать имя, адрес и причины, по которым заявитель ищет убежище.

После подачи ходатайства о предоставлении убежища, заявитель получает квитанцию о том, что оно подано, а через несколько дней получает так называемую карточку ЛМА. Карточка заменяет квитанцию и удостоверяет, что заявитель является соискателем убежища и имеет право на пребывание в стране на период ожидания. При наличии карточки, заявитель платит меньше за посещение медицинских учреждений. Заявитель обязан вернуть карточку в случае получения постоянного вида на жительство или, наоборот, в случае депортации.

После подачи ходатайства, заявитель может либо сам организовать проживание, либо воспользоваться предоставляемым Миграционным управлением жильем в этом случае заявитель не может выбирать место проживания самостоятельно. Если же заявитель организовал свое проживание сам, то он сам несет все расходы на жилье, питание и одежду. В случае самостоятельного размещения заявитель должен сообщить Миграционному управлению свои контактные данные.

Чтобы получить право на работу, заявителю необходима справка АТ-UND, освобождающая от обязанности оформлять разрешение на работу по обычной схеме, предусмотренной для иностранцев.

Заявитель имеет право на работу в случае, если:

- 1) его ходатайство подлежит рассмотрению в Швеции;
- 2) его личность установлена при помощи удостоверяющих личность документов или он содействует в установлении личности;
- 3) его заявление хорошо обосновано. Это означает, что имеется обоснование для рассмотрения его заявления, и не очевидно, что у него отсутствуют причины для получения убежища.

Если заявитель имеет право на работу, это указывается в карточке ЛМА. Если заявитель получает отказ, то тем не менее имеет право работать, пока не покинет страну в рамках плановой депортации. Если же ходатайство заявителя удовлетворяется в полном объеме, он получает полноценное разрешение на работу и можете продолжать работать.

Заявитель может обратиться в Агенство по трудоустройству (Arbetsförmedlingen), чтобы найти вакансии - на домашней странице Агенства по трудоустройству, [www.arbetsformedlingen.se](http://www.arbetsformedlingen.se), можно посмотреть, где требуются сотрудники.

Даже если заявитель не имеет АТ-UND, он может получить место практиканта на рабочем месте, дополнительной информацией располагает Миграционное управление.

Если у заявителя нет собственных средств или работы, ему может быть назначено суточное пособие. При получении суточного пособия от Миграционного управления, деньги поступают на счет, привязанный к банковской карточке.

Заявитель имеет право на получение неотложной медицинской и стоматологической помощи и другого неотложного лечения. Органом, несущим ответственность за предоставление медицинского обслуживания, является ландстинг - именно ландстинг определяет, на какое медицинское обслуживание заявитель имеет право и предоставляет оговоренную в правилах медицинскую помощь.

Дети, являющиеся соискателями убежища, и подростки младше 18 лет имеют такие же права на получение медицинской помощи, как дети и подростки, проживающие в Швеции.

В случае, если прошение о предоставлении убежища удовлетворяется и заявитель получает положительный ответ, он получает вид на жительство. Большинство получивших положительный ответ получают постоянный вид на жительство, что означает, что заявитель получает право на проживание на территории Швеции любое количество времени. В случае получения отказа заявитель имеет право обратиться в суд с апелляцией на отказ. В свою очередь решение Миграционного суда можно обжаловать в Верховном миграционном суде (Migrationsöverdomstolen). В случае окончательного отказа в судебных инстанциях всех уровней заявитель обязан вернуться в страну происхождения. Это можно сделать добровольно при содействии Миграционного департамента, или же в рамках процедуры принудительной депортации, после помещения в депортационный центр закрытого типа.

Если после получения окончательного отказа появится новая информация по делу, Миграционное управление может рассмотреть, препятствуют ли вновь появившиеся обстоятельства депортации. Миграционное управление может сделать это как по собственной инициативе, так и по ходатайству заявителя. Примером новых обстоятельств может быть, например, возникновение новых причин, по которым заявитель нуждается в защите, или медицинские причины .например диагностированные тяжелые прогрессирующие заболевания.

С детьми, прибывшими в Швецию без сопровождения родителей или иного опекуна всегда проводится интервью в сопровождении опекуна и/или юридического представителя. Опекун – это лицо, блюдущее юридические интересы ребенка в случаях, когда этого не могут сделать родители.

Миграционное управление: [www.migrationsverket.se](http://www.migrationsverket.se).

Закон и указ об иностранных гражданах: Ut-länningslagen SFS 2005:714  
Utlänningsförordningen SFS 2006:97.

Закон о предоставлении медицинского обслуживания ищателям убежища: Lag om hälso- och sjukvård åt asylsökande m. fl. SFS 2008:344; Förordningen om hälso- och sjukvård åt asylsökande m. fl. SFS 2008:347.

Закон о принятии ищателей убежища: Lag om mottagande av asylsökande m. fl SFS 1994:137; Förordningen om mottagande av asylsökande m.fl. SFS 1994:361

Дублинское постановление: Dublinförordningen EU-förordning nr 343/2003

**Турция** ратифицировала всемирную Конвенцию о статусе беженцев от 1951 года, однако так и не подписала дополняющий Протокол 1967 года. Это означает, что Турция предоставляет национальное убежище только иностранцам-гражданам стран, входящих в Совет Европы (в том числе России и Украины). Заявления на статус беженца представителей всех остальных стран рассматривает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). То есть для них Турция является второй безопасной страной (первая страна – небезопасная страна происхождения заявителя, вторая – безопасная, в данном случае Турция, третья – страна, которая согласится принять беженца при условии признания его таковым УВКБ ООН). На них также распространяется международная защита на время рассмотрения заявления, предоставляется терминальный вид на жительство. При этом такие заявители все равно обязаны легализоваться, то есть первым делом сообщить турецким властям о своем присутствии и желании просить убежища.

Нелегальный въезд на территорию Турции в целях поиска убежища не отразится на положении соискателей. Главное как можно быстрее после приезда обратиться в местный Отдел по делам иностранцев.

Между постановкой на учет и проведением интервью по существу может пройти несколько месяцев. Через две недели после принятия заявления соискателю убежища выдается удостоверение личности с предписанием не покидать города, в котором было подано заявление. С этим документом несколько раз в месяц соискатель обязан являться в Миграционную службу на дактилоскопический контроль. Все время до вынесения решения заявитель может покидать свой населенный пункт только с разрешения

Миграционной службы. Покидать пределы Турции соискателю убежища нельзя, кроме как отозвав заявление об убежище.

На интервью можно пользоваться услугами переводчика. В случае, если заявитель не имеет возможности нанять переводчика, таковой будет предоставлен Миграционной службой. Соискателя также может сопровождать адвокат.

Выданные заявителю на время ожидания документы не дают ему права официально трудоустроиться, однако с их помощью можно поступать в университеты, открывать счета в банках.

В случае положительного решения заявителя обяжут переселиться в другой регион. Решение по этому вопросу принимает Миграционная служба. Повлиять на решение может факт наличия у вас родственников в том или ином городе в Турции. Другой вариант выбрать место поселения – поступить на очное отделение в университет интересующего вас города.

В случае отказа в предоставлении убежища, это решение можно обжаловать. Если же в отношении заявителя вынесено окончательное отказное решение, тогда дело будет пересмотрено на условиях, общих для всех иностранцев. В случае установления реальной угрозы при возвращении в страну (вероятность применения пыток, неправомерного уголовного преследования и т.д.), от которой запрошено убежище, может быть получено разрешение на продолжение пребывания на территории Турции. В таком случае вместо убежища будет предоставлен т.н. «статус дополнительной защиты», или «условное беженство», конкретное юридическое содержание которого турецкими законодателями пока еще только определяется.

Кроме того, Турция предоставляет ВНЖ по гуманитарным основаниям. Обычно о выдается представителям тех народностей, в отношении которых Турция признает факт гуманитарной катастрофы. Такая защита предоставляется максимум на год с возможностью продления.

Раньше Турция не считалась страной, охотно предоставляющей убежище политическим беженцам из Европы. По статистике, с 1951 по 2014 гг. только 5 европейцев получили окончательный беженский статус в этой стране. Но с принятием в 2014 года закона об иностранных гражданах и международной защите Турция сделала серьезный шаг к международным стандартам защиты. Так, среди прочего, сформирован специальный Совет по иммиграционной политике, функции притяжения решения по беженцам и текущего контроля переданы от полиции вновь созданному гражданскому органу исполнительной власти, уверенно растет статистика позитивных решений.

Однако, беженец не имеет права на ПМЖ и гражданство. Имеет право на бесплатное медицинское обслуживание, финансовую и материальную поддержку, в том числе от неправительственных организаций.

Беженец обязан устроить своих детей школьного возраста (6-14 лет) в начальную школу, согласно закону «Об образовании» №222. Взрослые же беженцы, как уже говорилось ранее, могут претендовать на поступление в турецкие университеты на общих основаниях с другими иностранцами, получать стипендии и гранты от государства, образовательных фондов и университетов.



Беженцу предоставлено право получить разрешение на работу, как только ему выдадут как минимум полугодовой ВНЖ.

В данный момент **Греция** представляет собой страну, абсолютно не пригодную для получения в ней статуса беженца и не годится в качестве гаранта международной защиты, однако многие принимающие страны подписали временно действующий документ об отмене депортации по Дублинской конвенции заявителей с греческими визами. Как и все политические решения, это – лишь временная мера, связанная с нестабильной и небезопасной обстановкой в Греции, и рассматривать такой вариант выезда с последующей легализацией, можно только как запасной. С начала 2004 года греческие власти стали прерывать рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища людям, которые были возвращены туда в соответствии с процедурой «Дублин II». Основанием для решений о прерывании рассмотрения была статья 2 Президентского декрета 61/99, который позволял Министерству общественного порядка прерывать рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища в случае, если заявитель «самовольно покидает заявленное им место жительства». На практике греческие власти применяют это положение для того, чтобы «прерывать» рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища людям, нелегально переехавшим в другие государства – члены Конвенции о беженцах, и впоследствии используют его для обоснования отказа этим заявителям в доступе к процедуре убежища после возвращения в Грецию в соответствии с Дублинским регламентом. Главная особенность этой практики заключается в том, что, даже когда греческие власти принимают на себя ответственность за рассмотрение ходатайства об убежище по просьбе другого государства, за этим следует принятие решения о прерывании еще до перемещения в Грецию. Таким образом, когда заявитель возвращается в Грецию, по прибытии его информируют о решении, прерывающем рассмотрение по его ходатайству, ему вручают постановление о депортации и помещают под стражу до выдворения. Эта практика греческих властей вызывает обеспокоенность различных международных организаций и УВКБ ООН, и ставит ее законность под сомнение. На основании того, что Греция не является безопасной третьей страной, в ряде государств - членов, включая Австрию, Финляндию, Францию, Италию, Нидерланды, Норвегию и Швецию, имели место случаи отмены действия Дублинской конвенции и депортационного процесса. Швейцария также является одной из стран, где могут принять решение об отмене депортации по Дублину в Грецию, в том случае если рассмотрение касается тяжело больных, пожилых людей или людей с несколькими малолетними детьми.

Однако как уже говорилось выше, эта мера и все подобные, является временной, ситуативной, обусловленной политическими обстоятельствами текущего момента. Когда будет исчерпана ситуация, в связи с которой Греция воспринимается как небезопасная страна, будет исчерпана, то Европа вернется исполнению Дублинского регламента в отношении Греции.

Мы не рекомендуем обращаться за убежищем не в тех странах, которые выдали визу, поскольку это усложняет жизненные обстоятельства заявителя, удлиняет процедуру, делает его еще более уязвимым и в большинстве случаев депортация неминуема, после чего процедура в стране, выдавшей визу, начинается с нуля.

**Германия** – не лучшая страна для людей, ищущих убежища от преследований по политическим мотивам. Это одна из стран с самой высокой численностью обращений за статусом. Абсолютное их большинство носят гуманитарный экономический характер и на фоне довольно скудной осведомленности чиновников о политической ситуации в России, такое заявление потеряется в огромной массе прочих дел. Чуть выше шансы у заявителей-

представителей ЛГБТ просто потому. Что касается тонкостей внутривнутриполитической ситуации, то конечно знаний чиновников может быть недостаточно. Германия также одна из стран, подписавших документ об отмене Дублинского регламента для людей, въехавших с греческой визой. Это важная информация для людей, которых мало шансов получить визу в более удачную страну для убежища, но которым это необходимо. В этой ситуации Германия подходящая страна.

В случае если Вы уже находитесь на территории страны обращение за убежищем производится в Федеральном ведомстве по вопросам миграции и беженцев ( BAMF - Bundesamt für Migration und Flüchtlinge). Список местных отделений федерального ведомства можно найти на сайте BAMF: <http://www.bamf.de/EN/DasBAMF/>

После обращения Вы будете направлены в один из приемных центров (лагерей беженцев). В случае если приемный центр находится недалеко от места обращения — Вас отвезут на автобусе, в большинстве же случаев Вам выдадут билет на поезд и инструкции по проезду.

В течение периода времени не превышающего трех месяцев Вы должны будете проживать (ежедневно отмечать свое присутствие) на территории приемного центра и не сможете снимать жилье или искать иное размещение самостоятельно. В случае кратковременного выезда из лагеря необходимо брать разрешение на выезд.

В приемном центре Вам будет предоставлено питание и койкоместо в комнате совместно с другими соискателями убежища. Условия проживания в различных центрах могут различаться. В центрах предусмотрено трехразовое питание, имеется кухня и душ.

По истечении 3 месяцев соискатель убежища направляется в принимающий муниципалитет, где получает, чаще всего, комнату в доме-общежитии. Соискатель на этом этапе также имеет право на съём жилья. Соискателю выдается ежемесячное пособие составляющее около 300 евро, а также пособие на аренду жилья.

Первым интервью, которое Вы будете проходить - дорожное интервью – о Вашем маршруте, также на дорожном интервью у Вас возьмут отпечатки пальцев. Ранее, ожидание дорожного интервью занимало одну-две недели. В настоящее время ожидание может продлиться более полугода. На период до дорожного интервью у Вас не будет удостоверения личности, за исключением листка бумаги на котором будут напечатаны те данные, которые были Вами даны при обращении. После дорожного интервью Вам будет выдан *Aufenthalsgestattung*, эта бумага частично заменяет удостоверение личности, но удостоверением личности не является.

Медицинская помощь предоставляется по общей страховке, но для каждого отдельного визита к врачу необходимо брать бумагу на этот визит, которая действует в течение 7 дней. Пункт выдачи этих бумаг работает 2-3 раза в неделю и может, зачастую, находиться не в Вашем муниципалитете.

Кроме того, Вы будете проходить медицинское обследование, включающее флюорографию анализы на ряд заболеваний.

Иммиграционные интервью проводятся с чиновниками миграционного ведомства. Среди них бывают и русскоязычные сотрудники. При необходимости на интервью зовут переводчика, который, однако, обычно не является профессионалом в области перевода

(переводчиком может быть знакомый активист помогающий соискателям или же другой соискатель убежища).

Для прохождения интервью, Вам, возможно, придется ехать в другой город, для чего Вам также будут выданы билеты на поезд.

Осмотр врачом, как и иные мероприятия, проходят без перевода.

Все выдаваемые документы предоставляются только на немецком языке. Помощь адвоката и языковые курсы являются платными. В ряде ситуаций возможно найти НКО, которые смогут оплатить Вам помощь адвоката или языковые курсы. Так, одной из НКО с которой можно попытаться найти контакт в этой ситуации является российская ЛГБТ-организация Quarteera <http://www.quarteera.de/>

Кроме того, информация о различных аспектах жизни ЛГБТКИ-беженца в Германии может быть получена у участников сети русскоязычных лгбтки-беженцев и соискателей убежища Queer House <http://queerhouse.org/> .

С января 2015г. полноценное право на работу в Германии у соискателя убежища появляется через 15 месяцев после подачи заявления. После трех месяцев соискатель может устроиться на работу, если работодатель сможет доказать, что не может найти на эту должность гражданина ЕС.

В связи с большим наплывом беженцев в последние годы крайне сложно прогнозировать как сроки принятия решения, так и сроки прохождения тех или иных стадий. Кроме того, эти сроки никаким образом не зависят от конкретной ситуации заявителя. Также, условия в различных принимающих муниципалитетах Германии могут различаться весьма существенным образом, в частности, ряд муниципалитетов сводит всю коммуникацию к обмену бумагами и зачисляет пособия на банковские счета, в то же время, в других муниципалитетах соискатель убежища получает пособие раз в месяц непосредственно от социального работника.

В случае негативного решения заявитель может обжаловать отказ в апелляционной инстанции, при этом рассмотрение жалобы в различных инстанциях может занимать 2-3 года.

**Испания** – страна, в которой крайне сложно получить статус беженца, если обстоятельства миграционного дела не сверхочевидные и заявитель не публичная персона, упоминания о которой легко доступны, либо если у заявителя нет каких-либо простых односложных оснований, а также комплекта писем поддержки от медийных политических фигур. Малоизвестному активисту без четких доказательств преследования, у которого в наличии есть лишь опасения, там делать практически нечего. Исключение составляют заявители, уехавшие в связи с «Болотным делом», поскольку испанское миграционное ведомство хорошо осведомлено об обстоятельствах этого дела и при наличии весомых подтверждений такого преследования проблем с получением статуса по этому поводу нет. Достаточно благоприятна эта страна для заявителей-представителей ЛГБТ - даже при том, что процедура рассмотрения дела одина и одинакова для всех, для этой категории заявителей в Испании ситуация одна из самых благоприятных. Статистически значительно большее количество положительных решений и шансов

именно у этой категории заявителей. При этом, мы не рекомендуем ехать в Испанию людям с тяжелыми хроническими заболеваниями, требующими постоянной терапии (например, ВИЧ+), потому что уровень социальных гарантий в этой стране крайне низок даже для людей, уже получивших статус. Процедура рассмотрения довольно длительная и если у заявителя есть серьезные проблемы со здоровьем, требующим безотлагательного вмешательства, то им эта страна не подходит, потому что права и возможности до получения статуса сильно ограничены.

Заявитель, запрашивающий убежище прямо на границе Испании, должен заполнить анкету и пройти краткий опрос, касающийся причин запроса убежища, а также пройти дорожное интервью. В Мадридском аэропорту Barajas собеседование проводится чиновниками Комитета по делам беженцев - административным органом под юрисдикцией МВД. В течение собеседования (опроса) заявитель имеет право на переводчика. Бесплатная юридическая помощь также возможна в том случае, если заявитель не имеет личных средств. Заявление об убежище может быть отклонено в пределах 72 часов, если не предоставлено никаких фактов преследований или дискриминации, а причины носят явно экономический характер или же не имеют ничего общего с Женевской Конвенцией о беженцах. Если заявление отклонено, заявитель может обжаловать решение в течении 24 часов. Представитель УВКБ ООН в Испании должен быть информирован относительно всех индивидуальных запросов убежища, представленных на границе, а также всех обжалований. УВКБ ООН также может само проводить собеседование, хотя на практике это случается крайне редко. Согласно Секции 5 (7) из Акта Убежища при регистрации в аэропорту беженцы должны находиться в специальном помещении аэропорта, пока решение относительно допуска к процедуре не будет принято. Практически такое спец. помещение существует только в главных международных аэропортах - в Мадриде, Барселоне и Лас-Пальмасе (Gran Canaria). Безбилетников на судах, которые просят убежище, обычно держат под арестом на борту. По соглашению с Испанским Красным Крестом все, что связано с социальной помощью для запросивших убежище, находится в ведении этой организации. Дублинское Соглашение действует так же как и во всех других странах - страна, выдавшая визу, несет ответственность за дальнейшее рассмотрение прошения об убежище. Но в Испанию крайне мало кто прибывает, скажем, со шведской или бельгийской шенгенской визой.

Каждый иностранец имеет право запросить убежище в Испании по прибытию или в любое другое время в течение его пребывания в стране. Тот, кто запросил политическое убежище, не будет возвращен, пока не будет принято конечное решение. Принятие решения может затянуться до 2-3 лет.

Обоснованные заявления, которые сразу допускаются в стандартную процедуру. Процедура начинается с изучения каждого отдельного случая комиссией, которая и является ответственной за рассмотрение всех прошений об убежище, представленных в Испании. Каждое заявление рассматривается чиновником, который должен владеть информацией по странам происхождения, из которых прибывают беженцы. Затем файл отправляется в Межминистерскую Комиссию по Убежищу и Беженцам, которая имеет задачу первой оценки, CIAR выносит решение на основе информации и документов, предоставленных в процессе собеседования. Обработка заявления согласно обычной

процедуре от подачи заявления до формального уведомления о решении Министра должна быть закончена в течении шести месяцев. На практике это займет больше времени.

При отрицательном решении по вопросу предоставления убежища можно обращаться к Административной Палате Национального Высокого Суда (Audiencia Nacional) в течении двух месяцев. Время, требуемое суду для рассмотрения обжалования - около 18 месяцев, но чаще проходит гораздо больший срок. Решения, вынесенные Национальным Судом, можно далее обжаловать в Верховном Суде («Tribunal Supremo»), который рассмотрит законность процессуальных решений по делу, но не сами факты преследований. Решение трибунала имеет приостанавливающую силу.

Согласно Секции 9 из Акта Убежища, беженец, чье заявление было отклонено (пройдя нормальную процедуру), имеет право на новое рассмотрение его дела в том случае, если:

- получены новые документальные свидетельства;
- обстоятельства, которыми мотивирован отказ, больше не имеют силу (например если ситуация в стране происхождения существенно изменилась).

В соответствии с Секцией 20 (1) из нового Акта Иностранцев беженцы в процедуре имеют право на помощь адвоката. Если заявитель не может оплачивать услуги адвоката самостоятельно, то адвокат будет назначен бесплатно местной ассоциацией юристов. Некоторые неправительственные организации также специализируются на юридической помощи и оказывают её бесплатно. По прибытию юридическая помощь также доступна в международных аэропортах Испании или через CEAR в Мадриде, Барселоне, Лас-Пальмас, Гран-Канария. Около 60% запросов убежища происходят в Мадриде, соответственно там и сосредоточено основные силы потсодействию беженцам.

Предоставляются на всех стадиях процедуры бесплатно. Несопровождаемые малолетние беженцы получают ПМЖ и опеку.

Также возможно просить убежище в Испанском посольстве за границей в том случае, если заявитель находится в третьей стране (например, россиянин, исчерпавший возможности украинской процедуры, обратился в испанское посольство). Заявления, поданные в посольство, будут посланы в Испанский МИД вместе с пометками консульского работника, который проводил собеседование в посольстве. Как правило, претендентам, подавшим заявление об убежище из-за границы, не позволяют прибыть в Испанию, пока они не получают решение о предоставлении убежища, однако исключения могут быть сделаны в особых случаях.

**Финляндия**, также как Швеция - одна из благоприятных стран для политических эмигрантов из России. В силу исторических причин и географического положения, наличия спорных территорий, Финляндия хорошо осведомлена о внутривнутриполитической ситуации в России и имеет четкую и достаточно жесткую позицию на этот счет. За последние годы страна приняла довольно большое количество политэмигрантов из России и имеет и без того большую русскую диаспору. Исторически Финляндия - страна, которая принимала и принимает политических эмигрантов. Кроме того, за последние 10-12 лет Финляндия совершила серьезный шаг вперед в смысле собственного отношения к ЛГБТ внутри страны и в частности стала довольно охотно предоставлять убежище российским ЛГБТ-активистам, ЛГБТ-семьям и т.д. Для положительного исхода миграционного дела безусловно важна обоснованность опасений, наличие доказательств, создающих контекст вокруг заявителя. Важны его занятия, история его деятельности, последовательность его позиции. В остальном процедура не сильно отличается от шведской.

В случае, если заявитель уже находится в стране, обращение производится в местном управлении полиции. При подаче заявления искатель убежища будет кратко опрошен о себе, о причинах подачи на убежище, также будет проводиться дактилоскопирование и фотографирование, кроме того, если заявитель имеет при себе документы, удостоверяющие личность, то они будут изъяты и взамен будет выдан временный документ о том, что эти документы находятся в полиции. Данная бумага будет также содержать фотографию заявителя и может быть использована в ситуациях, требующих предъявления удостоверения личности. отличное от удостоверения клиента приемного центра. Документы будут возвращены при вручении окончательного решения по прошению о предоставлении убежища.

Также заявителю будет задан вопрос о сумме денег, которой он располагает. В зависимости от наличной суммы позднее будет принято решение о назначении пособия или отказе в его назначении на определенный период.

Если заявитель подает документы на убежище в Хельсинки, то будет размещен в одном из трех транзитных центров (Metsola, Kaarlenkatu, Punavuori), два из которых находятся в центре города, один – в 7 минутах езды на электричке от центра.

В транзитном центре, в случае отсутствия задекларированных средств заявителю будет предложено подать на пособие, которое составляет при условии проживания в центре и отсутствия питания в лагере 330 евро в месяц, если у заявителя есть возможность проживать вне центра, то пособие составит около 260 евро в месяц, в случае проживания в центре с питанием (например, центр Kaarlenkatu), пособие будет составлять около 90 евро в месяц.

Заявитель будет проживать в комнатах как правило на 2 человек, в зоне соответствующей его паспортному гендеру. Женские пространства в лагерях полностью отделены от мужских. Мужчинам запрещено находиться в женских пространствах приемного центра.

В течение приблизительно недели после обращения с заявителем будет проведено маршрутное интервью в полиции. На маршрутном интервью будут задаваться вопросы о маршруте, а также будут выяснены основные биографические данные заявителя и его близких родственников.

На основании данных маршрутного интервью будет принято решение о том будет ли введена обычная процедура обработки запроса или же ускоренная процедура.

Последнее возможно в том случае, если заявитель может быть депортирован по Дублинской конвенции или же если его обращение рассматривается как очевидно беспочвенное.

После маршрутного интервью заявителя могут как оставить в Хельсинки до прохождения основного интервью, так и направить в один из региональных центров, где прохождение такого интервью возможно (например, Lappeenranta или Oulu). Однако, заявитель имеет право найти себе жилье самостоятельно – либо у друзей, которые будут готовы его зарегистрировать, либо, при наличии средств – снять жилье (до предоставления убежища социальные службы не будут оплачивать арендную плату).

Заявителю назначат социального работника и медицинскую сестру, будет необходимо сдать анализ крови на ряд заболеваний и сделать флюорографию.

В течение периода ожидания решения заявитель будет иметь право на бесплатную срочную медицинскую помощь, на ведение беременности и родовспоможение, а в случае необходимости, вопрос о дополнительной медицинской помощи может обсуждаться с медсестрой и социальным работником.

Большая часть документов будет предоставляться на финском (в случае требования и проживания в двуязычном регионе страны, которыми является большая часть побережий, также на шведском) языке. Однако, во время назначенных встреч заявитель сможет пользоваться услугами профессионального переводчика.

По закону переводчик обязан сохранять конфиденциальность всей информации, которая становится ему известной в ходе работы.

Заявитель также может пользоваться услугами адвоката, который, в случае отсутствия у средств, оплачивается государством. Список адвокатов, из которых заявитель может выбрать, будет предоставлен ему в приемном центре. Адвокат будет необходим во время подготовки к основному миграционному интервью, во время самого интервью, а также для подготовки к апелляции и для представления ее в суде в случае необходимости.

В течение нескольких месяцев после интервью заявитель пройдет основное интервью, оно будет проходить в миграционной службе. В зависимости от сложности ситуации и количества предоставляемой информации может проходить как в течение одного, так и в течение нескольких рабочих дней.

На маршрутном интервью заявитель может предоставлять документы, касающиеся его дела. В случае, если Миграционное ведомство будет принимать решение отличное от предоставления убежища (не только отказ, но и, например, статус беженца по гуманитарным основаниям), оно будет обязано перевести все документы на финский язык.

В случае необходимости, миграционная служба может провести также дополнительные интервью для прояснения каких-либо обстоятельств. Все оригиналы документов, предоставленные заявителем миграционному ведомству, будут возвращены ему после окончания рассмотрения дела.

Вся процедура рассмотрения дела должна длиться приблизительно один год. Однако возможны отклонения от этого срока как в существенно большую, так и в существенно меньшую сторону.

После прохождения миграционного интервью, заявителю в какой-то момент будет предложено подать фотографии и отпечатки пальцев в полицию.

В том случае, если заявитель прибыл в страну по действующим проездным документам и предоставил их при подаче прошения об убежище, по прошествии трех месяцев он можете получить разрешение на работу. В ином случае для этого необходимо будет шесть месяцев.

Необходимо, однако, иметь в виду, что устроиться на работу соискателю убежища достаточно сложно и отсутствие стандартного набора документов может быть серьезным препятствием, например, при открытии банковского счета, необходимого для зачисления заработной платы.

В течение периода ожидания заявитель также имеет право посещать языковые курсы, как финского, так и шведского языка. Они могут быть как бесплатные, так и платным – в последнем случае, плата весьма умеренная и является, скорее, символической (хотя для соискателя это могут быть относительно значимые суммы).

Решение о присвоении статуса будет вручено заявителю в полиции. Как правило, если решение позитивное – его вызовут в полицию для вручения решения. Если решение негативное, могут также вызвать в полицию, написав в вызове «для уточнения некоторых данных».

В случае получения позитивного решения заявитель также сможет подать документы на получение документа беженца (конвенционного документа в случае статуса типа А, Alien's passport в случае иного статуса). Необходимо иметь в виду, что в этом случае заявителю придется обменять свой национальный паспорт на этот документ. С одной стороны этот документ будет подтверждать статус беженца и ответственную за заявителя страну, при нахождении на территории других государств. С другой – с данным типом документа можно столкнуться с разнообразными проявлениями дискриминации, как в силу отсутствия информации о таких документах, так и в силу отсутствия регламента обращения с документами этого типа или предубеждениями против людей со статусом беженца.

В случае отказа в получении статуса, заявитель имеет право на его обжалование в установленном законом порядке. Суд по обжалованию обыкновенно также происходит приблизительно в течение года.

Специфика **Норвегии** на данный момент, прежде всего, заключается в том, что туда крайне сложно попасть той категории Россин, которым адресована эта книга. Несмотря на то, что страна не является членом Евросоюза, это страна Шенгенской зоны, и член Дублинского соглашения. Ежегодно Норвегия дает в общей сложности небольшое количество статусов и количество россиян, получивших статус, просто ничтожно. Все обстоятельства делают Норвегию в этом плане одной из самых сложных стран наряду с Данией. Подавляющее большинство граждан России, в разное время успешно прошедших процедуру и получивших статус беженца в этой стране – выходцы из северо-кавказского региона России, вынужденные бежать от военного конфликта и затянувшейся тяжелой ситуации в регионе. Также надо заметить, что большинство россиян, вступивших в процедуру в Норвегии, проникли на ее территорию нелегально, что подчеркивает сложность въезда обычным путем. Однако, необходимо также заметить, что пир всей сложности, сама процедура рассмотрения прошений вполне объективна и адекватна – Миграционное ведомство Норвегии хорошо осведомлено о ситуации в России и



располагает весьма полной информацией для принятия взвешенных решений по политически мотивированным обращениям.

Заявитель имеет право на получение убежища в Норвегии, если существует реальная угроза его жизни или свободе, или если существует риск, что он может быть подвергнут пыткам или жестокому обращению из-за своих политических убеждений. Этот же принцип действует в случае преследования из-за религиозной, национальной, социальной, сексуальной, гендерной или этнической принадлежности.

Лица, ходатайствующие о предоставлении убежища в Норвегии, в некоторых случаях могут получить временное разрешение на работу на период ожидания ответа.

Нарушение заявителем норвежских законов в статусе просителя убежища приведет к ускоренному рассмотрению дела в UDI, и в случае отказа будет принято решение о немедленном выдворении, после которого в дальнейшем возникнут проблемы с въездом в Норвегию и многие другие европейские страны.

Дети до 18 лет, родители которых ходатайствуют о предоставлении убежища, заносятся в заявление родителей, которые вправе отказать UDI в проведении собеседования с детьми. Состояние детей и обстановка, в которой они жили, являются важными аспектами в ходе рассмотрения заявления об убежище. Если родители получают разрешение на пребывание в стране, оно также распространяется и на детей до 18 лет. Такой же порядок, как правило, действует при получении отказа, но заявление ребенка рассматривается индивидуально.

Процесс вступления в процедуру, а также само рассмотрение дела существенно не отличается от аналогичного в других принимающих странах северной Европы, описанных выше. Сроки рассмотрения дел о предоставлении убежища варьируются. Если рассмотрение затягивается, то это может означать, что UDI проверяет правдивость предоставленной заявителем информации. Другой причиной задержки также может являться то, что UDI всесторонне оценивает ситуацию в стране происхождения заявителя.

Несколько подробнее следует остановиться на норвежской процедуре обжалования отказа.

При обжаловании отрицательного решения по делу, оно будет передано в Комиссию по делам иностранцев (UNE), где делопроизводство обычно занимает не менее десяти месяцев, и ответ будет дан не раньше этого срока. В случае отказа UDI по прошению об убежище, заявителю предоставляется адвокат. UDI передает ему все материалы дела, адвокат сообщит заявителю об отказе и его причинах. Кроме того, адвокат позаботится о привлечении переводчика. Заявитель имеет право обжаловать отказное решение UDI. Адвокат должен подать жалобу в UDI в течение трех недель с момента получения отказа. Жалоба составляется совместно с адвокатом. Если жалоба не заставит UDI изменить свое решение, то дело из этой организации будет передано в Комиссию по делам иностранцев (UNE), которая является специальной инстанцией для рассмотрения жалоб.

Когда адвокат пишет жалобу, он одновременно ходатайствует о том, чтобы заявителю было разрешено находиться в Норвегии до окончания рассмотрения жалобы. Если UDI считает, что заявление является безосновательным, то может быть принято решение о немедленной депортации в страну происхождения на время рассмотрения жалобы. Таким образом, может получиться так, что заявителю придется покинуть Норвегию до получения окончательного решения. Если UNE также отвечает отказом, заявитель должен покинуть страну в течение двух недель. Окончательное решение об отказе из UNE может

быть обжаловано в суде. Если заявитель принимает решение обжаловать отказ в судебном порядке, то ему самостоятельно придется оплачивать услуги адвоката и судебные издержки. В суде заявитель имеет право требовать пересмотра дела в UNE (т.е. подать иск о пересмотре дела). Как правило, искателям убежища запрещается находиться на территории Норвегии в период рассмотрения иска о пересмотре дела в UNE. При отклонении заявления об убежище, заявитель будет вынужден покинуть Норвегию. Можете попросить помощи с выездом на родину у Международной Организации Миграции (ИОМ). Если ИОМ примет решение о предоставлении своей помощи, то эта организация оплатит поездку.

Практика показывает, что, несмотря на законодательно прописанные условия приема и содержания искателей убежища во **Франции** и **Италии**, на все бонусы и преимущества процедуры, по факту обе страны являются очень сомнительным выбором. Важно трезво взвесить все факты и заранее хорошо оценить перспективы попыток получить статус беженца в одной из этих стран. Объективно, обе страны находятся на пути многомиллионных миграционных потоков и осаждаются огромными количествами легальных и нелегальных мигрантов, ежемесячно ищущих защиты и пристанища в этой части Европы. Уровень перенаселенности центров содержания искателей убежища уже приводит к тому, что даже приема заявления с прошением о предоставлении защиты заявитель может ожидать до полугода, и все это время быть предоставленным себе и решать самостоятельно все проблемы быта, пропитания и медицинского обслуживания. В связи с невероятной загруженностью сотрудников миграционных служб, адвокатов и переводчиков, рассчитывать на адекватное рассмотрение дела попросту невозможно. Частым явлением также является нарушение сроков подачи апелляции на отказ, что, безусловно, лишает заявителей права на полное и соответствующее закону и Конвенции рассмотрение.

Начать процедуру получения убежища во **Франции** лучше всего как можно раньше при попадании на территорию страны.

Как только подано и зарегистрировано прошение о предоставлении статуса беженца, заявителю выдается временное разрешение на пребывании на территории страны в виде специальной карточки с личными данными и фотографией. Ее нужно продлевать сначала через неделю на срок до одного месяца, затем до трех месяцев. Далее происходит продление на неопределенный срок до момента получения процедурного решения, затем, в случае позитива, выдается карта со сроком действия в десять лет, которую также затем можно будет продлить.

Сразу после подачи прошения заявителю в разовом режиме выплачивается сумма в пределах 250 евро, а в случае, если заявитель вступает в процедуру с семьей, то каждый из ее членов получит эту разовую выплату. В течение последующего года каждый месяц будет выплачиваться пособие в размере примерно 325 евро на каждого.

По закону искатели убежища обеспечиваются жильем – вероятно, сначала это может быть гостиничный номер, затем будет предоставлено бесплатное жилье с проживанием в отдельной комнате. Через полгода ожидания заявитель может быть переселен в общежитие квартирного типа. Как только прошение на получение статуса беженца будет утверждено, заявитель получает право на трудоустройство, а также может выбрать для себя квартиру (здесь разрешается выбрать самому) для дальнейшего проживания, квартира предоставляется с условием, что заявитель будет платить небольшую квартплату за свое проживание.

С момента, как прошение подано, предоставляется право на бесплатную медицинскую помощь, причем, многие больницы обеспечивают бесплатное обслуживание беженцев, даже если у них нет утвержденного статуса. Вступление в процедуру даст возможность приступить к изучению французского языка, а также с момента регистрации прошения и на все время пребывания в стране появляется право на бесплатный проезд на всех видах городского транспорте, кроме такси.

Чтобы повысить шансы на положительное решение, необходимо предоставить убедительные доказательства преследования; изложенные факты тщательно проверяются сотрудниками миграционного ведомства, поэтому важно грамотно и лаконично сформировать миграционное дело и предоставить не только убедительные, но и достоверные сведения по обстоятельствам дела. Процесс рассмотрения может занимать от полугода до полутора лет.

Если прошение о получении статуса беженца будет утверждено, то это дает право на трудоустройство, учебу, причем, заявитель имеет право на бесплатное обучение в любом выбранном учебном заведении.

Во Францию существует возможность воссоединения семьи – под семьей, однако, подразумеваются только супруги, дети младше 18 лет или родители, у которых заявитель единственный ребенок, вам будет предоставлена квартира для бесплатного проживания. После утверждения статуса заявителю будет единовременно выплачивается около 1200 евро. Обладатель статуса сможет покинуть страну, передвигаться по миру, за исключением страны происхождения. Также, человек, получивший статус, имеет право на смену паспортного имени, что крайне важно, например, для трансгендерных людей. Через пять лет проживания во Франции беженец может получить гражданство этой страны.

Если заявитель эмигрировал с несовершеннолетними детьми, им будет предоставлено бесплатное школьное образование. Вне зависимости от местоположения, куда приписан заявитель после утверждения статуса, он может обратиться в мэрию по месту реального проживания, чтобы устроить детей в школу. В школу могут быть приняты только дети с шести до одиннадцати лет.

Франция предоставляет еще два вида защиты помимо полноценного статуса беженца – так называемую дополнительную защиту и статус апатрида:

- 1) Дополнительная (субсидиарная) защита может быть предоставлена любому человеку, который не соответствует требованиям для предоставления полноценного статуса беженца, однако не может вернуться в исходную страну, поскольку там ему может угрожать смертная казнь, пытки. Разумеется, помимо заявления о преследовании, у заявителя должны быть существенные доказательства угрозы. Решение о предоставлении вам такой защиты будет решать OFPRA – Французское бюро по защите беженцев и апатридов, в их компетенции так же отменить решение о предоставлении защиты, в виду исчезновения обстоятельств, послуживших принятию этого решения;
- 2) Статус апатрида может быть присвоен только лицу без гражданства, не имеющему гражданства какой-либо страны. Для получения этого статуса нет необходимости предоставлять доказательства преследования, решение будет приниматься так же OFPRA. Ходатайство о предоставлении статуса апатрида можно подавать одновременно с ходатайством о предоставлении статуса беженца.

В случае отказа в статусе, можно обратиться в OFPRA с просьбой о повторном рассмотрении прошения. Целесообразно это делать в том случае, если политическая обстановка в стране происхождения вновь изменилась к худшему уже после того, как было вынесено решение по делу, или же возникли новые доказательства того, что по возвращении в страну происхождения заявителю будет грозить преследование, лишение свободы, дискриминация, пытки, или смертная казнь. При подаче запроса на повторное рассмотрение дело следует воспользоваться услугами юриста. Перед подачей заявления необходимо заново посетить префектуру с целью получения нового APS, ваше обращение будет рассмотрено на тех же условиях, что и при первом обращении в префектуру.

После этого возможны два варианта развития событий:

- 1) Запрос о предоставлении временного разрешения на проживание в стране будет удовлетворен, а так же заявителю будет выдан бланк повторного запроса в OFPRA. До истечения срока в восемь дней, нужно подать документы в OFPRA. После обработки и регистрации прошения, заявитель будет уведомлен о том, будет ли оно принято к рассмотрению;
- 2) Запрос о предоставлении временного разрешения на проживания в стране будет отклонен. В таком случае, подавать свое прошение заявитель должен будет через префектуру в запечатанном конверте, поскольку сотрудники этой организации не имеют доступа к конфиденциальной информации, и не должны видеть содержимое конверта. Подать заполненные документы следует в течение 15 дней. Конверт передадут на рассмотрение сотрудникам OFPRA, уведомив их, что запрос следует обработать в срочном порядке. Затем по запросу будет вынесено решение.

Если заявителю и на этом этапе будет отказано в рассмотрении дела, можно обжаловать данное решение в Национальном суде. В случае окончательного отказа заявитель будет депортирован в страну происхождения.

Обратиться с прошением об убежище в **Италии** можно пограничном полицейском пункте в момент въезда в Италию или в иммиграционном отделе компетентной Квестуры по месту пребывания, если там отсутствует пограничное полицейское отделение.

Полицейское отделение, в котором будет подаваться прошение, предоставит заявителю формуляры, в которых следует:

- 1) объяснить мотивы, заставляющие просить политическое убежище;
- 2) предоставить любую дополнительную информацию и документацию, которой располагает заявитель, с тем, чтобы мотивировать свой запрос;
- 3) приложить копию действующего документа, удостоверяющего личность (паспорт, удостоверение личности и т.д.).

Квестура выдает заявителю копию запроса и предоставленных документов, а также производит фотоснимки для подтверждения личности.

Запрос вместе с необходимой документацией будет срочно направлен Квестурой в компетентную Территориальную комиссию по присвоению статуса беженца, которая и принимает соответствующее решение о присвоении такого статуса. В Италии таких комиссий семь (Милан, Рим, Гориция, Фоджа, Сиракуза, Кротоне и Трапани).

О дате вызова в Комиссию заявитель будет извещен по месту жительства, который указывается на момент подачи запроса.

Важно своевременно информировать Квестуру о любом изменении своей ситуации, чтобы иметь возможность своевременно получить интересующую информацию.

Следует помнить, что слушание в Комиссии имеет решающее значение, поскольку именно там можно максимально полно объяснить положение и обосновать опасения преследования. В случае неявки заявителя на слушание, Комиссия примет решение лишь на основании предоставленной документации, не заслушав позиции заявителя.

Территориальная Комиссия в течение трех дней после слушания может принять одно из следующих решений:

- 1) присвоить заявителю статус беженца;
- 2) отклонить запрос, и при этом, не усматривая наличия оснований для присвоения статуса беженца, тем не менее, отдельно учесть опасности, связанные с возвращением заявителя в страну происхождения, обратиться к Квестору и выдать вид на жительство на основаниях гуманитарной защиты. Такой вид на жительство выдается сроком на 1 год, с возможностью продления и дает право на трудоустройство;
- 3) отклонить запрос. В этом случае Квестор потребует от заявителя немедленно покинуть территорию Италии.

Если заявитель не владеет итальянским языком, он может обратиться к помощи переводчика или к культурному посреднику в вопросах заполнения и составления запроса.

Если заявитель попал в Италию без документов, которые могли бы подтвердить личность и гражданство, или если названные причины запроса убежища основываются на утверждениях, которые требуют подтверждения, заявитель будет размещен на срок не более 20 дней в центр по опознаванию. Если за это время территориальная Комиссия не примет решения, заявитель сможет покинуть центр опознавания, в котором выдадут вид на жительство на 3 месяца, затем продлеваемый на весь период ожидания решения Комиссии.

Если у заявителя нет средств для самостоятельного существования, можно обратиться в Префектуру через отделение полиции, где было подано заявление, о предоставлении жилья в коммунальных общежитиях. В случае предоставления такого жилья, в нем можно находиться в течении всего времени рассмотрения дела.

В центре по опознанию:

- 1) будет гарантирована амбулаторная и стационарная медицинская помощь;
- 2) заявителя могут посещать родственники, адвокат, представители ACNUR и других организаций и центров защиты беженцев, официально признанных Министерством внутренних дел Италии;
- 3) постоянно находится на территории центра не обязательно, за исключением ночных часов, при условии соблюдения правил поведения, составленных организацией, отвечающей за управление центром. Кроме того, в связи с особыми

причинами (семейными, или в связи с состоянием здоровья) можно получить разрешение отлучаться в течении значительного времени в дополнение к обычному расписанию.

Длительное отсутствие в центре без разрешения и достаточного обоснования приводит к прерыванию процедуры рассмотрения дела и переходу заявителя на нелегальное положение.

В случае получения отрицательного решения, если заявитель проживает в Центре по опознаванию, в течение 5 дней от вынесения отрицательного решения можно подать запрос о пересмотре дела на имя Председателя Территориальной Комиссии, основываясь на новых данных, не учтенных Комиссией или же на уже существовавших фактах, которые не были указаны в ходе первого слушания. Решение по запросу будет рассмотрено в течение последующих 15 дней. В течение 15 дней после получения оповещения о решении Комиссии, можно подать апелляцию в суд по принципу территориальной принадлежности. В обоих случаях можно запросить у Префекта провинции по месту проживания разрешение на пребывание на территории Италии вплоть до вынесения решения по апелляции. Решение Префекта будет сообщено не позднее 5 дней с момента подачи запроса. В случае положительного решения, о нем будет сообщено не позднее 5 дней от даты подачи запроса. Также в случае положительного решения заявителю будут сообщены условия о пребывания на территории Италии.

В случае предоставления статуса беженца Комиссия выдает заявителю удостоверение, которое подтверждает этот статус. Вместе с удостоверением Квестура также предоставляет документ, который даст возможность выезжать за пределы Италии и возвращаться в установленные видом на жительство сроки. Для получения документов, удостоверяющих личность, следует обратиться в Муниципалитет по месту фактического проживания. Вместе со статусом заявитель получает вид на жительство сроком на 2 года, таким образом, приобретаются все права и обязанности резидента, за исключением тех из них, которые предполагают наличие итальянского гражданства (например, право на участие в выборах, в конкурсах на работу в государственных структурах и пр.) При необходимости итальянские власти могут оказать заявителю содействие в получении восстановления или замене документов, которые он хотел бы получить из страны происхождения. Заявитель, ни под каким предлогом не имеет права посещать страну происхождения. Это может послужить причиной аннулирования статуса о беженца. Точно так же исключены все обращения и контакты с любыми представительствами и структурами страны происхождения на территории Италии. Личный документ, который выдается заявителю Квестурой, позволяет выезжать за границу на срок не более 3-х месяцев, не запрашивая визы.

Если заявитель вынужден оставаться за пределами Италии в течение более долгого периода, например по работе, то ему придется запросить визу в дипломатическом представительстве страны, в которую он выезжает, и затем в этом новом государстве проживания инициировать дело о «перенесении ответственности» если сохраняется необходимость в международной защите.

**Нидерланды**, наряду с **Великобританией**, вопреки распространенному мнению, также являются крайне неудачной страной для политически мотивированной эмиграции из России. Подробно останавливаться на британской процедуре фактически нет особого смысла, поскольку число реально имеющих возможность въехать в эту страну среди адресатов этой книги крайне мало. Обе страны отчетливо недружественно, если не сказать - откровенно враждебно настроены по отношению к искателям убежища. Магистральной

стратегией обеих в процессе рассмотрения обращений и материалов миграционных дел является как можно более скорое выдворение заявителя за пределы страны. В случае, если заявителю можно отказать в рамках Дублинского регламента, то дело вообще не будет рассматриваться по существу, а заявителя ждет скорая депортация. Абсолютное большинство обращений заканчивается отказом на первой, досудебной стадии рассмотрения. Кроме того существует вполне уже распространенная практика, при которой миграционное ведомство, ссылаясь на загруженность адвокатов и переводчиков, попросту пропускает сроки подачи апелляции на отказ, после чего заявителя также ждет депортационный процесс принудительного выдворения. Так, одним из ярких и трагических примеров подобной ситуации может служить широко известное дело Александра Долматова, который лишился возможности получить решение апелляционной инстанции и покончил с собой в депортационном центре Роттердама.

При подаче прошения об убежище в **Нидерландах** большое внимание уделяется тому, на каких основаниях заявитель получил визу, поэтому к вопросу получения визы нужно подходить очень осторожно. Во время дорожного интервью часто задается вопрос о несоответствии заявленной при получении визы цели визита истинным целям. Именно с этого момента начинает формироваться и без того недружественное к беженцам отношение принимающей страны. Кроме того, при пересечении границы вам также будет задан вопрос о целях вашего визита, и избежать этого вопроса вряд ли получится.

После первого разговора с представителем Миграционной службы, запросивший убежище в течение 48 процессуальных часов (около 6 рабочих дней) будет извещен о том, будет ли его дело рассматриваться дальше. Если отказ поступает сразу, то его можно обжаловать в судебном порядке, но ожидать ответа суда придется уже за пределами Нидерландов. Если же дело принято для дальнейшего, более тщательного рассмотрения, то Миграционная служба проведет подробное собеседование и можно далее ожидать окончательного ответа на территории страны. Заявитель будет направлен в один из центров для перемещенных лиц.

После подробного исследования мотивов запроса убежища Миграционная служба вынесет решение по делу. Это должно произойти в течение 6 месяцев, в некоторых случаях срок может быть продлен до 2 лет. Если Миграционная служба ожидает изменение ситуации в стране происхождения (в лучшую сторону), то решение так же может задерживаться.

В случае положительного решения заявителю предоставляется разрешение на пребывание на территории страны. Это означает, что заявитель временно (до 3 лет) может находиться на территории Нидерландов, пока нуждается в защите. Как только ситуация в стране происхождения нормализуется или окажется, что беженец более не нуждается в защите, то он обязан будет вернуться на родину, однако, в большинстве случаев фактически невозможно сказать, что преследования прекратились. В соответствии с новым законом об иностранцах введен единый вид на жительство для всех беженцев, допущенных в Нидерланды (раньше он был более трех). Получившие такое разрешение могут работать, имеют право на жилье, право на бесплатное (финансируемое государством) образование, а также и на воссоединение семьи. Если по истечении трех лет станет ясно, что беженец по-прежнему нуждается в защите, то предоставляется постоянный вид на жительство.

Если все же Служба иммиграции считает, что вид на жительство не может быть предоставлен, то заявителя заблаговременно об этом проинформируют. В этом случае можно заранее отреагировать на решение об отказе, четко указав причины, по которым вы не согласны с решением властей. При вынесении окончательного решения реакция заявителя учитывается. Если прошение заявителя все же отклоняется, то он должен

покинуть территорию Нидерландов. Существует возможность обжалования это решения в судебной инстанции. В случае, если заявитель подает апелляционную жалобу в суд, то требование покинуть страну временно снимается, и можно ожидать ответа, проживая в стране. К этому положению, однако, существует ряд исключений. Например, если заявитель получил отказ уже в первом приемном центре (АС), и если он уже ранее обращался за убежищем и получил отказ, то он не сможет ожидать завершения судебного процесса на территории Нидерландов. Если суд отклонит апелляционную жалобу, то заявитель может обратиться с жалобой в Государственный Совет (De Raad van State). Решения этой судебной инстанции заявителю предстоит ожидать за пределами Нидерландов. В случае, если Государственный Совет признает жалобу обоснованной, то запрос о предоставлении убежища будет рассмотрен заново. Негативное решение Государственного Совета означает, что эта инстанция согласна с мнением предыдущего суда и заявитель не имеет права на предоставление ему вида на жительство.

После получения окончательного отказа, заявитель обязан в течении четырех недель покинуть страну. По истечении этого срока, он больше не имеет права на материальное обеспечение и проживание в центре поселения иностранцев, ищущих убежище. Заявитель должен самостоятельно позаботиться о том, чтобы вовремя покинуть Нидерланды. По желанию, можно обратиться за помощью в Международную Организацию Миграции (ИОМ). Заявителю купят билет в один конец и могут при необходимости оказать дополнительную материальную помощь. В другую страну заявителя могут отправить лишь в том случае, если у него есть разрешение на проживание в этой третьей стране. Если заявитель сопротивляется возвращению в страну происхождения, то Королевская Жандармерия (Koninklijke Marechaussee) при взаимодействии с полицией по делам иностранцев, может провести депортацию иностранца из Нидерландов насильственным образом.

Новый закон в определенных случаях, позволяет ограничивать или полностью лишать иностранца свободы передвижения. Эти меры применяются, например, чтобы избежать перехода искателей убежища на нелегальное положение. Чиновники полиции по делам иностранцев и Королевской Жандармерии, в целях выявления нелегально находящихся в стране иностранцев, имеют право на уличный контроль и изъятие документов у подозрительных лиц. Они также могут арестовывать транспортные средства, изымать транспортные и удостоверяющие личность документы. Подозрительных лиц разрешается задерживать для допроса. Кроме того, полицейские имеют право на обыск жилья без согласия хозяев при подозрении, что там могут находиться нелегально пребывающие в стране иностранцы.

Чтобы стать лицом, ищущим убежища в **Латвийской Республике**, нужно подать заявление Государственной пограничной службе на пограничном пункте или же в территориальном отделе полиции.

После подачи заявления представители Государственной пограничной службы проводят собеседование с заявителем, ищущим убежища. Во время собеседования устанавливается личность лица, ищущего убежища, и причины, по которым он покинул страну происхождения. Для выяснения вопросов, важных для принятия решения о предоставлении статуса беженца или отказа предоставить таковой статус, заявитель обязан сотрудничать с органами, вовлеченными в процедуру принятия решения, и предоставлять всю имеющуюся информацию, которая является существенной для принятия решения.



Представители органов, вовлеченных в процедуру предоставления убежища, не имеют права разглашать информацию, предоставленную заявителем, за исключением случаев, когда этого требуют правоохранительные органы Латвии.

Если у лица нет законного основания на пребывание в Латвии, как например, действительная виза или вид на жительство, на время рассмотрения заявления лицо размещается в центре пребывания лиц, ищущих убежища.

Решение принимается в трехмесячный срок (по обоснованным причинам срок рассмотрения может быть продлен до 12 месяцев) и незамедлительно доводится до сведения лица, ищущего убежища. Если существуют обоснованные подозрения, что лицо, ищущее убежища, не имеет повода просить убежища в Латвии, заявление рассматривается по ускоренной процедуре - в течение 2 рабочих дней.

На время рассмотрения заявления о статусе беженца, заявителю выдается документ лица, ищущего убежища. Этот документ дает право на пребывание в Центре для искателей убежища, и на административной территории центра с разрешения администрации.

На лицо, которому присвоен статус беженца, распространяются экономические, социальные, личные и другие права и свободы, а также обязанности, включенные в раздел 8 «Основные права человека» Конституции Латвии. Беженцу также выдается так называемый travel-документ, являющийся одновременно документом, удостоверяющим личность, и постоянный вид на жительство. Наряду с уже названными правами у беженца есть право свободно выезжать и возвращаться в Латвию, принимать у себя членов семьи, прибывших из зарубежных стран. В течение первых 12 месяцев после получения статуса беженца в случае, если у него нет других средств к существованию, беженец получает пособие на проживание и изучение государственного языка.

В мае 2015 Сейм концептуально в первом чтении одобрил новый закон о предоставлении убежища, который регулирует права ищущих убежища лиц, а также саму процедуру рассмотрения просьб о предоставлении убежища.

Законопроект рассматривается в связи с необходимостью интеграции в латвийское законодательство регламентов Европейского союза. Новая редакция закона предусматривает, что человек, желающий получить статус беженца или альтернативный статус в Латвии, имеет право высказать эту просьбу устно работникам Государственной пограничной охраны, Управления по делам гражданства и миграции, Государственной полиции и Управления мест заключения.

Закон также содержит нормативно-правовую базу для оспаривания и обжалования решений об отказе в предоставлении убежища, определяет порядок и сроки рассмотрения жалоб, а также формулирует права ищущих убежища на юридическую помощь.

В соответствии с требованиями директив ЕС новый закон вводит специальные гарантии и во время процедуры предоставления убежища, в том числе и в отношении условий содержания ищущих убежища. В настоящее время в Латвии есть лишь один центр размещения искателей убежища, который может принять до 100 человек.

Для подачи ходатайства о предоставлении убежища в **Эстонии** имеются две возможности:

- 1) до появления на территории государства можно подать ходатайство о предоставлении убежища служащему погранохраны в любом пограничном пункте

Эстонской Республики. Этой возможностью можно воспользоваться в случае, если у иностранца нет действующей визы, проездного документа или вида на жительство в Эстонии;

- 2) если иностранец уже находится на территории Эстонии, то для подачи ходатайства о предоставлении убежища необходимо обратиться в службу международной защиты Департамента полиции и пограничной охраны.

Сразу после приема ходатайства начинается производство по определению ответственного государства-члена – заявитель проходит так называемое дорожное интервью, знакомое по процедурам остальных стран соглашения. Основная цель данного производства, как и в остальных странах Конвенции – предотвращение возможности подачи ходатайства о предоставлении убежища одновременно в нескольких странах, либо подачи нового ходатайства в другом государстве, если ему уже было отказано в предоставлении международной помощи в одном из государств-членов, что уменьшает административную нагрузку государств - членов, исключает использование системы предоставления убежища и способствует образованию единой европейской системы предоставления убежища.

Если за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища несет ответственность Эстония, Департамент полиции и погранохраны начинает рассмотрение по существу. Максимальная продолжительность рассмотрения – 6 месяцев. Каждое ходатайство рассматривается индивидуально. При принятии решения учитываются состояние прав человека в стране происхождения заявителя, разъяснения заявителя о притеснениях и другие обстоятельства, связанные с конкретным ходатайством.

Рассмотрение по существу не является открытым, и Департамент полиции и погранохраны хранит строгую конфиденциальность информации, полученной в ходе рассмотрения. При необходимости осуществить запрос конфиденциальная информация передается учреждению, связанному с конкретным рассмотрением. Официальным властям, связанным с производством по делу, для обеспечения безопасности заявителя и членов его семьи, оставшихся на родине, запрещается вступать в контакт с официальными властями его страны происхождения.

Одной из альтернативных форм защиты, предоставляемых Эстонией, является так называемая «временная защита» – это исключительное производство, целью которого является предоставление помощи заявителям, не имеющим права на полноценный статус беженца, но, тем не менее, нуждающимся в ней.

Заявитель, получающий временную защиту, это человек:

- 1) которому, в связи с обстановкой в стране происхождения невозможно безопасно вернуться назад и тем самым он подпадает под правовую международную защиту
- 2) который бежал из региона конфликта или постоянного насилия;
- 3) которому угрожает серьезная опасность стать или он уже стал жертвой системного нарушения прав человека.

Согласно новой редакции Закона о предоставлении иностранцам международной защиты, которая вступила в силу 1 октября 2013 года, а также Закону о внесении поправок в связанные с ним законы, Центр первичного приема лиц, ищущих убежище, будет объединен с Центром депортации Департамента полиции и пограничной охраны, чтобы

обеспечить, в соответствии с законодательством Европейского Союза, содержание под стражей соискателей убежища, которые угрожают общественному порядку или национальной безопасности.

Содержание под стражей лица, ищущего убежище, является оправданным лишь в том случае, если эффективное применение мер, ограничивающих личную свободу в меньшей степени, невозможно. Содержание под стражей лица, ищущего убежище, должно соответствовать принципу пропорциональности, и в каждом отдельном случае необходимо рассматривать существенные обстоятельства, связанные с конкретным соискателем убежища.

С 1 октября 2013 года Департамент полиции и пограничной охраны, а также Департамент полиции безопасности в случае неизбежной необходимости может задерживать лиц, ищущих убежище, на следующих основаниях:

- 1) для идентификации или проверки личности;
- 2) для проверки или выяснения гражданства лица;
- 3) для проверки правовых оснований прибытия в страну лица и его пребывания в стране;
- 4) для выяснения обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении ходатайства о предоставлении убежища, прежде всего в случае, когда существует риск побега;
- 5) при наличии достаточных оснований полагать, что лицо подало ходатайство о предоставлении убежища, чтобы отсрочить исполнение обязательства по выезду из страны или чтобы избежать высылки;
- 6) для защиты национальной безопасности или общественного порядка;
- 7) для передачи лица другому государству-участнику Дублинской конвенции, которое несет персональную ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища.

Лицо, ищущее убежище, при наличии одного или нескольких упомянутых выше оснований можно без санкции административного суда содержать под стражей сроком до 48 часов в Центре временного содержания или в помещениях Департамента полиции и погранохраны, а также Департамента полиции безопасности, приспособленных для содержания под стражей. С санкции административного суда соискателя убежища можно содержать под стражей в Центре временного содержания сроком до двух месяцев. Административный суд может по два месяца продлевать срок содержания под стражей лица, ищущего убежище.

В случае прекращения оснований для содержания под стражей соискатель убежища подлежит немедленному освобождению.

Если заявитель уже находится на территории **Бельгии**, с ходатайством о получении статуса беженца следует обратиться в Бюро по делам иностранцев (Office des Etrangers, OE). Также, можно обратиться с ходатайством о предоставлении убежища в транзитной зоне международного аэропорта, но в этом случае у заявителя значительно меньше шансов получить убежище. Пограничники не имеют права отказать во въезде и должны выдать полный комплект анкет и бланков ходатайств в Бюро по делам иностранцев.

Однако, в этом случае заявитель попадает в один из закрытых центров для искателей убежища в международной зоне аэропорта, условия жизни будут максимально приближены к тюремным, получить помощь адвоката или общественной организации будет очень сложно. Кроме того, в Бельгии так же как в абсолютном большинстве принимающих стран действует система fast track. Если заявитель своевременно сумеет обратиться в Бюро по делам иностранцев, то не окажется в тюрьме, даже не имея документов. Поэтому большинство беженцев проходят через контроль в аэропорту, а на следующий день обращаются в Бюро по делам иностранцев. Очевидно, однако, что воспользоваться этим правом сможет лишь тот, кто имеет шенгенскую визу. При обращении в Бюро, заявитель займет свое место в очереди, получив порядковый номер, и будет проходить процедуру оформления (фотографирование, дактилоскопирование, а также проверку по розыскной базе данных Интерпола). Заявителю будет предоставлен переводчик, сотрудник запишет анкетные данные, задаст вопросы о способе приезда (дорожное интервью) и преследованиях, которым подвергся заявитель. Это самая важная часть первого этапа. Нужно будет сразу указать веские причины отъезда из страны происхождения, а информация должна быть непротиворечивой, иначе уже на этом этапе заявителю может быть отказано в доступе на территорию страны. В дальнейшем заявитель не сможет изменить сообщенную информацию – в дальнейшем будет лишь возможность дополнить ее. Лучше всего прийти в Бюро сразу с адвокатом.

При обращении с ходатайством о предоставлении убежища в Бюро по делам иностранцев желательно иметь как можно больше документов, подтверждающих личность и историю (например, свидетельство о рождении, диплом, внутренний паспорт, справку о состоянии здоровья и т.д.). Подробное интервью может быть проведено в этот же день или отложено. Последнее время интервью чаще всего проводится через 3-4 месяца после подачи ходатайства. Процедура оформления в Бюро по делам иностранцев иногда занимает целый рабочий день. В любом случае в конце дня заявителю будет выдан документ, удостоверяющий личность, направление в лагерь для искателей убежища или на получение социальной помощи. Билеты на поезд до нового места жительства заявитель получит сразу же, если в день обращения не слишком много народу.

Процедура получения статуса беженца состоит из двух этапов. На первом этапе иммиграционные власти решают вопрос о доступе на территорию страны; решение принимается по результатам первого интервью. На втором этапе рассматривается возможность предоставления статуса беженца.

На первом этапе проверяется, есть ли у заявителя какие-либо основания для получения статуса беженца и не прибыл ли он из какой-либо безопасной страны (Дублинская конвенция). Во время первого интервью, если необходимо, предоставляется бесплатный переводчик. Обычно на интервью вместе с переводом отводится 1,5-2 часа. Решение по результатам интервью будет объявлено в тот же день или немного позднее. По результатам интервью заявителю будет выдан один из следующих документов: 1) «Annex26» (фламандское название «Vijlage26») подтверждающий право на пребывание в Бельгии и участие в процедуре получения статуса беженца дальше; 2) «Annex26B» означает отрицательное решение и предписывает заявителю покинуть страну в течение пяти дней.

Если на первом этапе решение Бюро по делам иностранцев отрицательное, заявитель может подать срочную апелляцию в Генеральную Комиссию для Беженцев и Лиц без Гражданства (Commissariat General aux Refugies et Apatrides, CGRA). Апелляция должна быть подана в течение трех рабочих дней после получения уведомления об отказе из

Бюро. Для этого нужно заполнить стандартный бланк и анкету, которые можно получить в Бюро, за помощью в заполнении нужно обратиться к социальному работнику в лагере или к адвокату. Письмо с апелляцией нужно послать по почте или опустить в ящик по адресу CGRA. После этого нужно ждать письма с датой повторного интервью. Подача апелляции приостанавливает принятие решения о депортации. Генеральная Комиссия проводит повторное интервью с заявителем. Заявитель может подать ходатайство о предоставлении бесплатного адвоката для присутствия на интервью. Генеральная Комиссия должна принять решение в течение 30 дней, но это правило часто нарушается. По результатам повторного интервью, заявителю или вернут документ «Annex2b», что означает право участвовать в процедуре получения статуса беженца дальше, или же выдадут документ «Тег10», который является предписанием покинуть страну в трехдневный срок. По внешнему виду все эти документы похожи друг на друга и различаются лишь обозначением в верхнем правом углу.

Если Генеральная Комиссия приняла отрицательное решение, оно тоже может быть обжаловано. Это можно сделать в Государственном Совете (Conseil d'Etat) в течение 30 дней с момента получения отказа на руки. Подача этой апелляции не влияет на принятие решения о депортации. Роль Государственного Совета ограничена проверкой законности решения Генеральной Комиссии, Государственный Совет не перепроверяет факты, изложенные в деле и не рассматривает дело по существу. Подача этой апелляции стоит достаточно дорого, но это можно сделать бесплатно, если у заявителя нет источников дохода. В любом случае нужно воспользоваться услугами адвоката или социального работника.

В этом случае депортация может быть отложена только по решению суда. Суд определяет, может ли депортация привести к серьезному и необратимому ущербу для заявителя, и только если такая опасность действительно существует, заявителю будет разрешено остаться в стране до решения Государственного Совета. Обычно на рассмотрение этого вопроса Государственным Советом требуется более двух лет. Если Государственный Совет признает решение Генеральной Комиссии незаконным и необоснованным, то дело должно быть пересмотрено.

Если на первом этапе заявитель получает разрешение остаться (причины отъезда из страны происхождения, в которой заявитель подвергся преследованиям, были признаны уважительными, а биография правдоподобной), то начинается второй этап, когда рассматривается возможность предоставления статуса беженца.

Сначала дело рассматривает Генеральная Комиссия для Беженцев и Лиц без Гражданства (CGRA). Заявитель будет приглашен на повторное интервью, но в случае если это невозможно, например, по медицинским показаниям, решение принимается на основе письменного отчета, запрашиваемого в Бюро по делам иностранцев. Временных ограничений, в соответствии с которыми Генеральная Комиссия должна принять решение, не существует, но предполагается, что это занимает минимально около двух месяцев. На практике для этого может потребоваться от двух месяцев до двух лет.

Повторное интервью напоминает первое, но оно намного подробнее. На этом интервью может присутствовать адвокат. У заявителя будут пытаться выяснить то же, что и в первый раз: подробности биографии, причины преследований, доказательства и т.д. Даже если перед заявителем совсем другие люди, они уже ознакомились с делом и текстом первого интервью, и если сведения, сообщенные на втором интервью, будут противоречить сказанному вначале, то это может сильно повредить ходу рассмотрения и вызовет недоверие. Обычно информацию о результатах интервью присылают по почте,

минимум через две недели, но чаще намного позже.

Если Генеральная Комиссия приняла отрицательное решение, заявитель может подать апелляцию в Комиссию по апелляциям (Commission permanente de recours des refugies, CPRR) в течение 15 дней после получения уведомления об отказе. Подача апелляции приостанавливает принятие решения о депортации. Апелляция должна быть написана на французском или фламандском языке и хорошо обоснована, лучше ее составлять при помощи адвоката. С мая 1993 года Управление Верховного Комиссариата ООН по Делах Беженцев (УВКБ ООН, UNHCR) больше не является членом Комиссии по апелляциям, но может высказать свое мнение, если сам заявитель или одна из официальных организаций обратится туда с просьбой. В среднем на прохождение всех инстанций до Комиссии по апелляциям требуется по крайней мере год.

Если получен отказ из Комиссии по апелляциям, его можно обжаловать в Государственном Совете в течение 60 дней с момента получения решения на руки. Подача этой апелляции не приостанавливает принятие решения о депортации, депортация может быть отложена только по решению суда.

Государственный Совет только контролирует законность решения Комиссии по апелляциям и не перепроверяет факты, изложенные в деле. На каждом этапе обжалования заявитель получает ответ по почте, поэтому в случае переезда, очень важно сообщить об этом в ту организацию, где находится апелляция. Все апелляции должны быть написаны правильно, аргументировано на французском или фламандском языке. Те, кто живет в лагерях для беженцев, могут получить юридическую консультацию и помощь в переводе от социальных работников. Апелляцию можно написать самостоятельно, но очень важно проконсультироваться, поскольку решение часто полностью зависит от того, что написано в апелляции. Те, кто живет за пределами лагеря, прежде всего, могут обращаться за консультациями в центр CPAS по месту жительства. Кроме того, можно обратиться за консультацией в различные общественные организации.

Только после положительного ответа по результатам второго интервью заявитель получает статус беженца и вид на жительство в Бельгии. Через пять лет появляется право подать ходатайство о получении гражданства.

Предоставление убежища в **Литовской Республике** предполагает:

- 1) предоставление статуса беженца;
- 2) предоставление дополнительной защиты.

Статус беженца в Литве предоставляется лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, которое по причине полностью обоснованного опасения преследований по расовому, религиозному, национальному признаку, принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений и которое находится за пределами страны происхождения и по перечисленным причинам не может или опасается в него возвращаться.

Дополнительная защита в Литовской Республике предоставляется лицу, ходатайствующему о предоставлении убежища, находящемуся за пределами государства своего происхождения и не могущему туда вернуться по полностью обоснованным опасениям того, что:

- 1) оно подвергнется пыткам, с ним будут жестоко, бесчеловечно обращаться или будет унижено его достоинство либо оно будет наказано таким образом;
- 2) существует опасность того, что по отношению к нему будет осуществлена смертная казнь или совершена экзекуция;
- 3) существует серьезная и личная опасность для его жизни, здоровья, безопасности или свободы.

Статус беженца и дополнительная защита могут быть не предоставлены иностранному лицу при установлении оснований, указанных в статье 88 закона «О правовом положении иностранных лиц».

Заявитель имеет право подать ходатайство о предоставлении убежища в пункте пересечения государственной границы, а на территории, на которой действует правовой пограничный режим, – в Службу охраны государственной границы, на территории Литовской Республики – территориальному учреждению полиции или в Центр регистрации иностранных лиц. Государственные служащие этих органов обязаны немедленно опросить лицо, ходатайствующее об убежище, взять имеющиеся у него личные, дорожные и другие документы, снять отпечатки пальцев ходатайствующего об убежище заявителя и сфотографировать его. Ходатайство о предоставлении убежища и прочие документы передаются в Департамент миграции.

Дактилоскопическая карточка передается в Центр криминалистических экспертиз, являющийся национальным подразделением EURODAC, для передачи данных об отпечатках пальцев Центральному подразделению EURODAC.

Департамент миграции не позднее чем в течение 48 часов с момента подачи ходатайства о предоставлении убежища обязан принять одно из указанных ниже решений:

- 1) рассмотреть ходатайство по существу в общем порядке, предоставить заявителю временное территориальное убежище и выдать ему удостоверение о регистрации иностранного лица. Данное решение принимается в том случае, если не были выявлены причины, в силу которых временное территориальное убежище не предоставляется и если не может быть установлено другое государство-член Европейского Союза, ответственное за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища (Дублинская конвенция);
- 2) установить, что ответственным за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища является другое государство-член Европейского Союза, не рассматривать ходатайство о предоставлении убежища по существу, предоставить временное территориальное убежище и выдать удостоверение о регистрации иностранного лица. Такое решение принимается при наличии признаков, что ответственной за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища может быть не Литовская Республика, а другое государство-член Европейского Союза. В таком случае ходатайство о предоставлении убежища не рассматривается по существу, однако проводится выяснение, целью которого является передача ходатайствующего о предоставлении убежища лица государству-члену Европейского Союза, ответственному за рассмотрение данного ходатайства о предоставлении убежища. Если ходатайствующее о предоставлении убежища лицо в силу каких-либо причин не передается другому государству-члену Европейского Союза, временное территориальное убежище такому иностранному лицу продлевается и его ходатайство о предоставлении убежища по существу рассматривается в Литве;

- 3) не предоставить временное территориальное убежище, не рассматривать ходатайство о предоставлении убежища по существу, ходатайствующее о предоставлении убежища лицу вернуть в безопасное третье государство. Такое решение принимается, если установлено, что ходатайствующее о предоставлении убежища лицо прибыло в Литовскую Республику из безопасного третьего государства. Ходатайствующему о предоставлении убежища лицу, прибывшему из безопасного третьего государства, вменяется в обязанность выехать в это государство, иначе может быть применена процедура принудительной депортации. Принцип безопасного третьего государства не применяется в том случае, если ходатайствующим о предоставлении убежища лицом является несовершеннолетний заявитель без сопровождения.
- 4) не предоставить временное территориальное убежище, не предоставить убежище, ходатайствующее о предоставлении убежища лицу депортировать из Литовской Республики. При принятии такого решения 48-часовой срок, в течение которого Департамент миграции обязан принять решение, может быть продлен до 72 час. с момента подачи ходатайства о предоставлении убежища. Такое рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища по существу проводится в срочном порядке, оно применяется в том случае, если иностранное лицо прибыло из безопасного государства происхождения (государство происхождения иностранного лица, правовая система этого государства, применимые правовые нормы и политические отношения таковы, что лицо не преследуется по расовому, религиозному, национальному признаку, принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений, никто не подвергается пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему отношению и такое отношение остается безнаказанным, также в таком государстве не нарушаются основные права и свободы человека, нет угрозы возникновения повсеместно распространенных насильственных действий, возникающих при международном или внутреннем конфликте, и если ходатайство иностранного лица о предоставлении убежища является явно необоснованным (такое ходатайство иностранного лица о предоставлении убежища в Литовской Республике, в котором явно отсутствует обоснование опасности преследования в стране происхождения, либо такое ходатайство основано на обмане, либо с помощью которого иностранное лицо злоупотребляет порядком предоставления убежища, а также которое в силу упомянутых причин явно не соответствует установленным в данном Законе критериям предоставления убежища в Литовской Республике. Рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища в срочном порядке не применяется по отношению к ходатайствующим о предоставлении убежища несовершеннолетним лицам без сопровождения.

Департамент миграции также вправе перенять ходатайствующее о предоставлении убежища лицо из другого государства-члена Европейского Союза, если выясняется, что Литовская Республика является ответственной за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища. В таких случаях ходатайство о предоставлении убежища по существу рассматривается в Литве.

Ходатайствующее о предоставлении убежища лицо, прошение которого рассматривается по существу в порядке общей очереди, поселяется в Центре регистрации иностранных лиц. Несовершеннолетние лица без сопровождения, ходатайствующие о предоставлении убежища, размещаются в Центре приема беженцев. Департамент миграции принимает решение о поселении ходатайствующего о предоставлении убежища лица в том случае, если нет причин, в силу которых ходатайствующему о предоставлении убежища лицу



может быть ограничена свобода передвижения в стране. Вопрос свободы передвижения иностранного лица решает суд, который вправе инициировать задержание или альтернативную задержанию меру по статьям 113-115 закона «О правовом положении иностранных лиц». Ходатайствующему о предоставлении убежища лицу, которое прибыло и находится в государстве на законных основаниях, имеющему возможность поселиться в Литве на свои средства, по решению Департамента миграции может быть разрешено поселиться в любом месте по собственному усмотрению.

Ходатайство о предоставлении убежища в общем порядке подлежит рассмотрению в 3-месячный срок, который в силу объективных причин может быть продлен еще на 3 месяца.

Решение о предоставлении или не предоставлении убежища принимает Департамент миграции. Этим решением ходатайствующему об убежище лицу может:

- 1) предоставить статус беженца и будет выдано разрешение на постоянное проживание;
- 2) не предоставить статус беженца, предоставить дополнительную защиту и выдать разрешение на временное проживание;
- 3) не предоставить убежище, выдать разрешение на временное проживание;
- 4) не предоставить убежище, лицо, ходатайствующее об убежище, депортировать из Литвы.

Данное решение Департамента миграции может быть обжаловано в Вильнюсском окружном административном суде в 14-дневный срок со дня вручения решения.

Заявители на период рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища обладают следующими правами:

- 1) проживать в Центре регистрации иностранных лиц или Центре приема беженцев, а также пользоваться предоставляемыми ими услугами;
- 2) оформлять и нотариально заверять документы, связанные с рассмотрением ходатайства о предоставлении убежища;
- 3) пользоваться гарантируемой государством правовой помощью;
- 4) получать компенсацию за пользование средствами общественного транспорта, если такое пользование связано с рассмотрением ходатайства о предоставлении убежища;
- 5) пользоваться безвозмездно услугами переводчика;
- 6) безвозмездно получать необходимую медицинскую помощь и социальные услуги в Центре регистрации иностранных лиц или Центре приема беженцев;
- 7) в установленном министром социальной защиты и труда порядке ежемесячно получать денежную помощь;
- 8) обращаться к представителям правления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и встречаться с ними;

- 9) другими правами, которые ему гарантированы в соответствии с международными договорами, законами и другими правовыми актами Литовской Республики.
- 10) несовершеннолетние заявители, ходатайствующие о предоставлении убежища, имеют право на обучение в общеобразовательных и профессиональных школах.

Обязанности заявителя, ходатайствующего о предоставлении убежища:

- 1) соблюдать требования Конституции Литовской Республики, законов и других правовых актов;
- 2) выполнять установленные в отношении лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, Департаментом миграции и решениями суда обязанности;
- 3) разрешить врачу проверить состояние здоровья;
- 4) в ходе рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища предоставить все имеющиеся документы и дать соответствующие действительности исчерпывающие объяснения относительно мотивов ходатайства о предоставлении убежища, своей личности, а также обстоятельства прибытия и нахождения в Литовской Республике;
- 5) в свободной форме письменно декларировать Центру регистрации иностранных лиц, Центру приема беженцев или территориальному учреждению полиции средства и имеющееся в Литовской Республике имущество в течение 3 дней с момента предоставления временного территориального убежища в Литовской Республике и получаемые средства на период рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища в Литовской Республике в течение 1 дня с момента их получения.

Процесс получения политического убежища в США представляет собой последовательность действий от подачи комплекта документов в миграционную службу США до выдачи решения компетентного органа о предоставлении такого убежища. Длительность получения американского политического убежища может составлять от нескольких месяцев до нескольких лет, поэтому нужно запастись терпением и серьезными доказательствами того, что возвращение заявителя на родину небезопасно.

Для того, чтобы подать прошение на предоставление политического убежища следует выполнить некоторые требования:

- 1) необходимо физически находиться на территории США не более 1 года. Если срок пребывания превышает один год, то необходимо доказать невозможность подачи прошения в течение этого срока или сослаться на то, что возвращение в свою родную страну представляется небезопасным с определенного момента;
- 2) необходимо попасть на территорию США напрямую рейсом из России в США без посещения других транзитных стран. Иначе необходимо будет доказывать причины обращения за политическим убежищем в транзитных странах;
- 3) собрать необходимый комплект документов, заполнить специальные формы, подготовить доказательства, оформленные надлежащим образом.

Не может быть предоставлено политическое убежище на территории США, если компетентный орган установит, что заявитель предоставляет потенциальную или скрытую угрозу безопасности США и ее гражданам.

При этом не является важным, по какому основанию заявитель находится на территории США (по рабочей, трудовой, учебной визе, либо является нелегальным мигрантом, либо беженцем, либо имеет какой-либо иной гуманитарный статус). Заявление будет рассмотрено в любом случае, даже при незаконном нахождении в США и претендент не может быть депортирован до тех пор, пока его по его делу не будет принято окончательное решение.

Для начала заявителю следует заполнить форму I-589 для обращения в миграционную службу США. В заявлении излагаются причины опасений по поводу возвращения в страну происхождения, указываются основания, по которым в отношении заявителя осуществлялось преследование (политические взгляды, национальность, расовая, сексуальная, гендерная или религиозная принадлежность, социальная группа). Кроме того, следует собрать комплект доказательств, объясняющих опасения. Это может быть совершенно любая информация о том, что в отношении заявителя осуществлялось преследование на территории государства со стороны правительственных кругов или третьих лиц, а государство (армия, полиция, чиновники) не оказывали помощи или она была неэффективной.

К такого рода документам можно отнести медицинские справки, постановления о возбуждении уголовных дел, статьи в СМИ, показания свидетелей, письма с угрозами. Если речь идет о преследовании по политическим мотивам, то это чаще всего доказательства членства в особой группе или политической партии, документы, подтверждающие действия в различных организациях, участие в митингах, шествиях, забастовках. Допустимо предоставить документы из международных правозащитных организаций, таких как Human Rights Watch или Amnesty International. Даже, если таких документов нет, то необходимо предоставить объяснения, почему данные свидетельства не могут быть предоставлены. Абсолютно все документы должны быть переведены на английский язык, даже газетные статьи. А переводчик должен сделать заявление, что он обладает достаточным знанием английского языка и под угрозой привлечения к ответственности гарантировать достоверность и полноту перевода. Подпись переводчика должна быть заверена нотариально.

Все официальные документы, выпущенные государственными органами других стран, должны быть заверены нотариально (с апостилем).

Существуют рекомендации по заполнению формы I-589, которую можно найти на сайте USCIS. Вначале следует заполнить биографические данные, указать информацию о членах семьи, начальном образовании, местах работы, членства в организациях, союзах, партиях. Никакая часть информации не должна быть пропущена или искажена, поскольку, если обнаружится попытка подлога, то получить статус будет крайне сложно. Дети заявителей также могут претендовать на получения права проживания в США, если на момент заполнения формы им еще не исполнился 21 год. Все формы также должны быть заполнены на английском языке.

Весь пакет документов можно отправить по почте в один из офисов миграционной службы либо предоставить лично. В случае, если миграционная служба найдет случай заявителя заслуживающим рассмотрения, то в течение в течение 45 дней с момента отправки документов заявителю по почте будет направлена повестка. В этой повестке

будет содержаться предложение о проведении интервью или о том, что заявитель приглашается для того, чтобы пройти процедуру дактилоскопирования.

Интервью проводится миграционным офицером. Целью интервью является уточнение и проверка данных изложенных в заявлении. Офицером могут быть заданы вопросы по самым мелким деталям, поэтому нужно стараться отвечать на вопросы полно, конкретно, не допускать двусмысленностей. Чиновник может попытаться изобличить заявителя, вести себя немного резко, но и в этом случае не нужно терять самообладания, необходимо отвечать на вопросы корректно, спокойным тоном. Интервью может длиться от получаса до двух часов, поэтому нужно быть готовым к долгой беседе. С заявителем при проведении интервью может присутствовать адвокат и переводчик, если заявитель не владеет в достаточной степени английским языком. Адвокат может задать вопросы только в конце беседы. Также адвокат может подвести итог интервью и сделать заявление миграционному офицеру по поводу дела, как в устной, так и в письменной форме. Обычно через две недели после интервью, заявителю направляется письменный ответ с решением миграционной службы.

Решение может быть как положительным, что означает предоставление политического убежища в США, так и отрицательным, что означает, что миграционная служба США не нашла оснований для предоставления убежища. Это решение можно обжаловать в судебном порядке. Для этого следует обратиться в Миграционный суд с ходатайством о предоставлении убежища. Со стороны правительства в суде будут присутствовать представители прокурора, миграционной и таможенной службы.

Миграционные судьи обязаны рассмотреть дело в полном объеме в течение 180 дней. Причем никакие факты не являются заранее установленными, так как информация, полученная на интервью, не будет учитываться. Рассмотрение дела миграционным судом начинается с предварительных слушаний, в которых претендент просит удовлетворить его заявление о предоставлении политического убежища в США, может представить доказательства, свидетельства, предоставлять показания свидетелей, а также подвергать перекрестному допросу свидетелей правительства. По окончании слушаний судья выносит решение либо о предоставлении политического убежища, либо об отказе. Во втором случае такое решение можно обжаловать в апелляционном порядке в тридцатидневный срок в Апелляционный суд, который обладает юрисдикцией по местоположению Миграционного суда, где проходило слушанье дела о предоставлении политического убежища в США.

Таким образом, у претендента на получение политического убежища есть огромное число возможностей по доказыванию своей правоты, предоставлению доказательств, а также по обжалованию решений в высших судебных инстанциях. Заявитель также имеет право воспользоваться помощью бесплатного адвоката. Но успех дела невозможно гарантировать ни в каком случае. Для того, чтобы повысить свои шансы необходимо соблюсти все нюансы юридической процедуры получения политического убежища, собрать максимальный объем доказательств и заручиться помощью адвоката.

Решив обращаться за предоставлением статуса беженца в **Канаде**, заявитель должен подготовить максимально полную и достоверную историю преследований и обосновать, он будет преследоваться, если вернется в страну происхождения. Лучше всего описать заранее всю историю событий, которые заставили заявителя покинуть страну - это поможет подготовиться к встрече с адвокатом.

Необходимо также как можно быстрее пройти миграционный медицинский осмотр, ходатайствовать о предоставлении социальной помощи, если в ней есть необходимость. Необходимо также обратиться за бесплатной юридической помощью, если нужна помощь в оплате услуг адвоката. Также нужно подать заявление на получение карточки с номером социального страхования Social Insurance Number (SIN). Если с заявителем приехали дети, необходимо найти для них школу. Следует также устроиться на курсы английского языка «English as a Second Language», если в них есть необходимость. Также можно обратиться за получением разрешения на права на работу (work permit).

Важные адреса ведомств, которые занимаются рассмотрением заявлений о предоставлении убежища:

Citizenship and Immigration Canada

тел. 416 – 973-4444

5343 Dundas St. W.

Immigration and Refugee Board (IRB)

тел. 416 – 954-1000

74 Victoria St., Suite 400

Immigration and Refugee Board of Canada (IRB): <http://www.irb.gc.ca>

Settlement.Org <http://www.settlement.org>

Можно подать заявление с просьбой о предоставлении статуса беженца, находясь за пределами Канады или уже по прибытии в страну.

Как обращаться за статусом беженца, находясь за пределами Канады

Это можно сделать в любом порту или ином месте въезда в Канаду: на любом пограничном пункте, в морском порту или международном аэропорту. Необходимо сказать миграционному офицеру, что вы просите предоставить вам статус беженца. Исключительно важно сделать это как можно быстрее по прибытии в порт или на контрольно-пропускной пункт в Канаду. Канадские миграционные офицеры не имеют права отправить обратно или запретить въезд любому лицу, ходатайствующему о предоставлении статуса беженца.

Если заявитель остановился у друзей или родственников, то нужно обратиться в местный Канадский миграционный центр (Canadian Immigration Centre) и сделать заявление о предоставлении убежища (refugee claim). Миграционный офицер задаст ряд уточняющих вопросов (имя, адрес и т.п.). Далее заявителю будет дана специальная форма (security check form), называемая также Schedule 1. Нужно будет заполнить эту форму и принести ее с собой на «интервью о соответствии» (Eligibility Interview). Миграционный офицер назначит дату интервью. Обычно это происходит через 2 недели.

Eligibility Interview для заявителей, обратившихся за получением статуса беженца, проводятся, как правило, в специальном департаменте Канадского миграционного центра (Inland Refugee Processing Centre) по адресу: 5343 Dundas St. W., Этобико. Обычно

интервью назначают на семь часов утра, но нужно быть готовым к тому, что придется провести время в Центре до его закрытия – до 17 часов вечера.

С собой нужно иметь следующее:

Все оригиналы документов, удостоверяющих личность, включая:

- паспорт,
- проездные документы,
- карточку, удостоверяющую личность (identity card),
- свидетельство о рождении, выданное в вашей стране,
- фотографии паспортного формата,
- форму Schedule 1,
- заявление о своем намерении ходатайствовать о предоставлении статуса беженца.

Делая заявление о предоставлении убежища, необходимо знать:

Все, что говорится канадскому миграционному офицеру, может быть использовано на любой стадии рассмотрения дела.

Всегда следует говорить правду. Если по какой-то причине заявитель предоставил неверную информацию, как можно быстрее следует восстановить истину. Это лучший способ избежать принудительных мер, таких как арест.

В Канаде каждое заявление о предоставлении убежища рассматривается индивидуально. Заявитель и члены его семьи будут рассматриваться отдельно.

Нет никаких возрастных ограничений для ходатайства о предоставлении статуса беженца в Канаде. Ребенок, которого не сопровождают взрослые, тоже может обращаться за получением статуса.

Процедура обращения за предоставлением статуса беженца может осуществляться по-разному в разных пунктах пересечения границы.

Ходатайствуя о предоставлении статуса беженца, заявитель имеет право на услуги переводчика. Если нужен переводчик, чтобы заполнить необходимые формы, нужно решить эту проблему самостоятельно. Если нужен переводчик во время слушания дела, следует озвучить эту необходимость. Административный суд по вопросам предоставления убежища (The Immigration and refugee Board – IRB) предоставит переводчика.

Важно сохранять все документы, имеющие отношение к рассмотрению дела в IRB – бумаги, факсы и прочие документы, которые остаются от общения с миграционными службами, в частности, фотокопии всех документов, которые заявитель, его адвокат или другое лицо, действующее в интересах заявителя, посылали канадским властям. Важно сохранять также все документы, которые получены от властей, организаций и частных

лиц, имеющие отношение к делу. Важно сохранять также все конверты. Это будет служить доказательством того, когда и как получено то или иное послание.

Если будет принято решение о том, что заявитель имеет право ходатайствовать о предоставлении статуса беженца, будет крайне полезно воспользоваться услугами адвоката. Он поможет заполнить и проверит все формы. В то время как консультанты могут представлять заявителя в IRB, только адвокаты могут подать дело на рассмотрение в Федеральный суд (Federal Court) или Высший суд Канады (Supreme Court of Canada), если дело будет отклонено IRB.

Даты (такие как дата рождения, даты поездок, важнейших событий дела и т.д.) очень важны. Если заявитель не может их вспомнить или не уверен в их точности, можно указать приблизительное время.

Если на любой стадии рассмотрения дела заявитель не сможет ответить на какой-то вопрос, нужно сказать об этом и объяснить почему.

Если заявитель поменяет адрес, он должен немедленно сообщить об этом IRB, Citizenship and Immigration Canada, Legal Aid и миграционному адвокату. Очень важно не терять контакт со всеми участниками процесса.

В течение всего процесса рассмотрения дела о статусе беженца заявитель имеет право представлять себя самостоятельно или прибегнуть к услугам адвоката. Если заявитель не хочет обращаться к юристу, можно выбрать друга, родственника или другое лицо, которое может представлять интересы заявителя. Если заявитель докажет, что не может оплатить услуги юриста, миграционный адвокат будет предоставлен бесплатно организацией Legal Aid.

Как беженец, заявитель может обратиться за разрешением на работу (employment authorization). Как правило, разрешение на работу выдается лишь в том случае, если у заявителя нет средств к существованию. Прежде, чем обратиться за разрешением на работу, нужно:

- заполнить и вернуть свою Personal Information Form в Immigration and Refugee Board,
- пройти медицинскую проверку,
- обратиться за Social Insurance number – SIN.

Как беженец, заявитель может обратиться за разрешением на учебу (student authorization): для изучения английского языка, посещения общеобразовательных или профессиональных курсов. Если у заявителя есть дети, они имеют право на бесплатное образование в течение всего времени рассмотрения заявления.

Требования, предъявляемые к образованию и профессиональной квалификации беженцев при приеме на работу стандартны. Если у заявителя недостаточно средств на подготовку соответствующей документации, следует обратиться к социальному работнику.

Если у заявителя нет средств к существованию, он может обратиться к помощи государственных и общественных благотворительных организаций. Эта помощь может включать средства на оплату жилья, продукты и частично покрывать второстепенные

расходы. Заявитель может обратиться за помощью при переезде из временного жилья (шелтера) в постоянное жилье.

Временная федеральная программа Health Program, осуществляемая Министерством иммиграции, обеспечивает медицинскую помощь для беженцев, которые не в состоянии ее оплачивать самостоятельно.

Если ходатайство о предоставлении статуса беженца удовлетворено, заявитель получает статус Convention Refugee с правом постоянного проживания в Канаде.

Как Convention Refugee заявитель имеет право в течение 180 дней с момента получения статуса подать заявление на постоянное жительство. Заявление будет рассматриваться в течение 18 месяцев. Взимаемая при этом пошлина составляет \$550 для взрослых и \$150 за каждого зависимого члена семьи моложе 22 лет.

В случае если ходатайство отклонено, в соответствии с существующим законодательством заявитель не имеет права на апелляцию. Заявитель получит уведомление с требованием в течение 30 дней добровольно покинуть Канаду. Если в течение 30 дней добровольный отъезд состоялся, в дальнейшем у заявителя не будет проблем с повторным приездом в Канаду. Если же заявитель не покинет Канаду добровольно, будет принято решение о принудительной депортации. Это означает, что в будущем заявитель сможет приехать в Канаду в качестве гостя или иммигранта только при наличии специального разрешения Министерства гражданства и иммиграции.

Несмотря на то, что заявитель не может обжаловать решение IRB, он имеет право:

- 1) Потребовать судебной оценки дела, чтобы убедиться в том, что IRB при вынесении своего решения действовало в строгом соответствии с законодательством. Однако, практика показывает, что очень мало подобных решений было отменено;
- 2) Обратиться за проведением оценки степени риска в связи с выдворением (Pre removal Risk Assessment PRRA). Вместе с уведомлением о депортации из Министерства иммиграции заявитель получает также форму PRRA. В течение 15 дней заявитель может письменно обратиться в министерство с этой формой. Заявитель должен представить на рассмотрение только новую информацию, появившуюся уже после слушания дела. Информация, ранее рассматривавшаяся IRB, повторно рассматриваться не будет. Если заявитель собирается обратиться за PRRA, ему настоятельно рекомендуется воспользоваться помощью юриста. Если обращение будет удовлетворено, заявителю будет предоставлен статус protected person и он может обратиться за статусом постоянного жителя.

Если обращение за статусом беженца окончательно отклонено, заявитель получит ордер о депортации. В этом случае возможности очень ограничены. Заявитель может обратиться в Министерство иммиграции за предоставлением статуса Landed immigrant или Humanitarian and Compassionate grounds – H&C (по гуманитарным основаниям). Заявитель может также попытаться заручиться поддержкой таких неправительственных организаций как Amnesty International, которые могут помочь доказать, что депортация угрожает жизни и свободе.

Если все эти меры не приведут к успеху, заявитель будет выслан в страну происхождения. Если у заявителя нет денег на билет, государство им обеспечит. Если заявитель



планирует вернуться в Канаду в будущем в качестве иммигранта или беженца, то должен будет компенсировать стоимость билета.

## **Центры временного и длительного размещения искателей убежища: Нидерланды, Швеция, Финляндия**

Как ни странно, до сих существует весьма небольшой объем информации о такой важной теме как условия проживания в центрах для искателей убежища. Несмотря на обширный опыт и многолетнюю историю этого международного института, систематизированной информации о базовых возможностях проживающих там людей, практически нет.

Условия пребывания для соискателей убежища во всех странах разные: где-то предусмотрены пособия и размещение в лагерях, где-то беженцы предоставлены сами себе и должны самостоятельно обустраивать свой быт. Но даже в тех странах, которые обеспечивают беженцев жильем и социальной поддержкой на время процедуры, условия содержания в лагерях могут отличаться. Это зависит и от расположения лагеря, и от экономических возможностей региона, в котором находится лагерь. Мы побывали в разных лагерях в разных странах и подготовили ознакомительный материал на основании анкет, которые заполняли по нашей просьбе жители и персонал лагерей.

Ниже мы приводим информацию по трем из множества центров, разбросанных по территории Евросоюза и находящихся в государственном подчинении. Эти данные получены непосредственно от соискателей статуса беженца, на своем опыте прошедших этот путь и любезно согласившихся содействовать нам в сборе данных.

### **Нидерланды,**

#### **Лагерь Ter Apel, провинция Гронинген**

Во время интервью в миграционной службе соискателю обязаны предоставить переводчика на родной язык. Вместе с тем, как правило, сотрудники ведомства кроме голландского языка владеют английским, французским и немецким. При желании соискателя интервью можно провести на одном из этих языков. Во время основного интервью переводчик работает непосредственно на месте, в других случаях, таких как дорожное интервью, переводчик работает по телефону.

Переводом документов, которые заявитель желает приобщить к своему делу, занимаются независимые переводчики, сотрудничающие с адвокатом. Если соискатель отказывается от работы с адвокатом, документы переводит миграционная служба. При этом миграционная служба принимает документы на любом языке. С английского языка перевод не требуется.

Переводчик предоставляется во всех ситуациях, если соискатель не может объясниться без его помощи. Переводчик нанимается из независимой компании непосредственно заинтересованными организациями: миграционной службой, адвокатом, социальной службой, юридической службой помощи беженцев, медицинской службой. Услуги переводчика бесплатны для заявителя только для интервью в миграционном ведомстве. В личных ситуациях не связанных с вопросом о предоставлении убежища или последующей интеграции услуги переводчика оплачивает заявитель.

Соискателю также предоставляется независимый адвокат. Соискатель подписывает договор с адвокатом, где, в том числе, оговаривается вопрос конфиденциальности.

Соискатель имеет право отказаться от услуг предоставленного защитника, и сменить его на другого. В таких случаях соискатель обязуется искать адвоката самостоятельно, при этом ФВН (организация юр. помощи беженцам) заключает с новым адвокатом контракт. Его услуги оплачивает государство. В ситуациях, не связанных с вопросом убежища, заявитель обязан оплачивать юридические услуги самостоятельно.

Очные встречи с адвокатом происходят по запросу или после возникновения дополнительных материалов для их обсуждения, а так же для обсуждения проведенной работы адвоката, например, по сбору дополнительных фактов. Удаленная работа происходит во всех остальных случаях, к примеру, досылка новых документов по электронной почте, ответы и консультация по телефону на возникшие вопросы. В большинстве случаев адвокаты владеют английским, немецким или французским языками.

По желанию адвокат может присутствовать на интервью. Если адвокат по каким-то причинам не присутствует на интервью, может заменить представитель ФВН.

Что касается условий проживания, то соискатели имеют право проживать вне лагеря, однако дополнительные средства на съем жилья не предоставляются. В любом случае соискатель обязан своевременно получать почту от миграционной службы и адвокатов, быть на месте во время трансфера в переходный лагерь (лагерь, где проживают соискатели около недели во время непосредственного прохождения интервью), пройти интервью с медицинской службой в назначенное время.

В лагере для соискателей-одиночек предоставляется комната общежитского типа. В комнате стоят 2 обычных кровати и одна двухъярусная. Число сожителей варьируется от загруженности лагеря и составляет от 3 до 4 человек. Для семей предоставляются отдельные комнаты. Как правило, расселяют соискателей на разных этажах в зависимости от гендерной принадлежности. ЛГБТ при желании выделяется отдельное помещение, так же возможно отдельное помещение для ЛГБТ пар. В каждой комнате есть отдельное помещение с душем, туалетом и раковиной. В каждой комнате помимо кроватей есть стол, стулья, швабра и ведро для уборки, антибактериальные матрасы. Всем выдается чистое постельное белье, которое меняется раз в неделю при необходимости, чашка, стиральный порошок, зубные щетка и паста, туалетная бумага, бритвенный станок, шампунь, полотенца. Дефицита в этих предметах не наблюдается. Если у соискателя нет багажа, ему выдается 3 вещи из расположенного в лагере отдела со старыми и поношенными вещами. Детям до 19 лет выдают велосипеды.

При заселении каждому разъясняется неприемлемость расовой, национальной или какой-либо другой агрессии. В случае проявления гомофобии или трансфобии проводятся разъяснительные работы с объектом нежелательного поведения, вплоть до исключения из лагеря и прекращения процедуры рассмотрения его заявления.

В лагере существует суточный режим, однако соблюдение его не обязательно. На территории лагеря, как правило, работает прачечная. Это отдельное помещение с 5-7 стиральными машинами и таким же количеством сушильных машин. Время работы с 7-9 утра до 21-23 часов вечера. Каких-то дополнительных карточек для посещения или договоренностей не требуется.

При желании соискатель может устроиться волонтером в лагере: мыть подносы, выдавать еду в обеденное время (совместно с работниками лагеря), заниматься уборкой территории. Такая работа дополнительно оплачивается в размере около 20 евро в месяц, кроме того администрация обещает составить положительную характеристику, которая в прочем не имеет за собой никакой юридической силы при рассмотрении дела.

В лагере присутствует охрана, которая делает обходы территории. Социальные работники могут сделать замечания родителям в случае неадекватного поведения с детьми. То же самое касается ситуаций в случае ссор между родителями или просто жителями лагеря. Сотрудники лагеря или охрана могут вызвать полицию в случае нестандартной ситуации. Камеры наблюдения установлены по всей территории лагеря и на каждом этаже в зданиях.

Температура в помещениях комфортная. Отопление регулируется самостоятельно с помощью механизма на батареях.

Территория и помещения лагеря обустроены для людей с ограниченными возможностями.

Условия проживания пожилых людей идентично остальным. Социальные работники при необходимости помогают таким людям.

Все помещения в лагере признаны безопасными. Каких-то особых, специальных помещений для семей с маленькими детьми не выделяется. Однако имеются специально огороженные территории для детских игр. Кроме того, на территории лагеря работают соцработники, которые проводят различные мероприятия с детьми. Для взрослых также существуют специальные зоны для подвижных игр, несколько тренажеров, футбольное и баскетбольные поля.

На территории лагеря также имеется открытый несколько часов в день компьютерный зал с интернетом. При этом wi-fi-покрытия на территории лагеря нет.

Питание в лагере предоставляется общее, одного вида, без свинины. Возможна организация диетического питания по медицинскому заключению. Предоставляемое питание не заменяется денежным пособием.

Курение разрешено на всей территории вне помещений.

Распитие алкоголя, употребление иных психоактивных веществ на территории лагеря фактически запрещено, однако строгого контроля по этому вопросу не ведется. Часто алкоголь распивается в комнатах, при этом работники лагеря при проверке могут сделать замечание.

В лагере присутствует атмосфера мультикультуризма и толерантности. Каких-то особых программ для поддержания религиозных, культурных традиций или обычаев не существует.

Ближайший магазин расположен в 30 минутах ходьбы. Цены как в среднем по стране. Билеты на общественный транспорт выдаются социальными работниками лагеря в

случаях предусмотренных регламентом, таких как: поездка к адвокату, трансфер, встреча с врачом. Выдаются проездные билеты: суточный безлимитный на поезда и электрички и на автобус (их количество зависит от предполагаемого числа поездок).

При заселении в лагерь выдается медицинская страховка, покрывающая любые расходы, связанные со здоровьем, в том числе могут выписываться чеки на очки с оправой стоимостью до 200 евро. Не покрываются лишь стоматологические и пластические расходы. На территории лагеря находится медицинский отдел с доктором. На ресепшене есть телефон. В случае возникновения экстренных ситуаций незамедлительно вызывается «скорая помощь».

Встречи с врачом назначаются всем, они рекомендованы, но необязательны. Обязательна встреча с психологом, который дает заключение перед интервью. Всем вновь прибывшим в обязательном порядке делается флюорография. На территории лагеря также работает психолог.

Есть возможность лечения гепатитов, туберкулеза, онкологических заболеваний. Страдающим от наркотической зависимости предоставляется заместительная терапия, психологическая помощь.

Вакцинация не проводится.

Что касается трудоустройства на период ожидания, то соискатели имеют право лишь на определенный труд, такой, например, как волонтерство в лагере. Банковский счет открывается непосредственно социальными работниками для получения пособия после прохождения интервью. До интервью пособие не выдается. Этот счет имеет реквизиты и на него можно переводить деньги, но в случае расположения личными финансами соискатель может потерять право на пособие и, кроме того, вынужден будет оплачивать часть расходов по предоставлению ему любой социальной помощи, в том числе размещение в центре для беженцев.

В период ожидания соискатели не имеют права поступать в вузы, обучение языку не организовывается, но можно самому найти бесплатные программы по изучению языка, в том числе английского. Это же касается и детей. После получения статуса ребенок получает все те же права на образование, что и граждане страны.

Соискатели имеют право на полную свободу передвижения по стране. Выезд в другие страны запрещен.

Никаких исключений не предусмотрено для тех соискателей убежища, которые находятся в процедуре имея иные основания на пребывание на территории страны, например, рабочую визу - любые удостоверения личности изымаются, и предоставляется идентификационный документ, где указан статус соискателя.

## **Швеция**

### **Лагерь Hammar, деревня Askersund, Örebro**

При общении с полицией и миграционной службой соискателю предоставляется переводчик на родной язык, при желании – на английский. Это же касается переводов официальных документов.

Миграционная служба принимает документы на языках отличных от государственного языка принимающей стороны, но в основном советуют подавать документы на английском.

Переводчик также предоставляется при взаимодействии с социальными работниками, с врачами, с адвокатом.

Условия конфиденциальности перевода формальные. Бывают случаи, когда переводчик высказывает свое мнение, например, при регистрации в миграционной службе.

Откуда нанимается переводчик и кто является его нанимателем, не известно.

Дистанционное участие переводчика возможно, например, при опросе анкетных данных.

Соискателям убежища предоставляется адвокат. При этом соискатели имеют право самостоятельно выбирать и менять адвоката.

Адвокат присутствует во время интервью, дает консультации по процедуре. Условия конфиденциальности адвокатской работы формальные.

Соискатель обладает правом на проживание вне лагеря, на самостоятельный съем жилья.

Что касается проживания в лагере. Проживающие не участвуют в хозяйственных работах на территории лагеря. В комнаты общего типа заселят по четыре человека. С условиями проживания для семей с детьми не знаком. Каждому жильцу предоставляется кровать, тумба, стул, постельное белье. Температура в помещениях приемлемая. Свободный доступ к туалету и душевой. Стирка организована по графику.

В лагере предоставляется питание, в том числе с учетом религиозных убеждений человека. Также можно отказаться от питания в столовой и получать деньги на самообслуживание.

Курение на территории лагеря допустимо, но есть места, где нельзя курить. Про употребление алкоголя не известно.

Компьютерной комнаты есть, однако на территории лагеря имеется wi-fi покрытие.

Есть тренажерный зал и зоны для игр.

О разделении на гендерно-сепаратные пространства, особом отношении к ЛГБТ и прочим не известно.

Магазинов в зоне пешей доступности от лагеря нет.

Обязательные анализы на те, или иные заболевания не проводятся, нет обязательных встреч с врачом или медсестрой для выяснения состояния здоровья. Недоступны психологическая реабилитация, психотерапия. Есть возможность исследования зрения, заказа очков или контактных линз. Стоматологическая помощь оказывается в полном объеме.

О возможности терапии сахарного диабета, диализа при хронической почечной недостаточности, доступа к АРВ-терапии при ВИЧ, лечения гепатитов, туберкулеза,

онкологических заболеваний, хронических заболеваний информации нет. Но медицина доступна.

Добровольная психиатрическая помощь оказывается по требованию соискателя. Принудительная госпитализация в психиатрический стационар происходит в случае медицинских показаний.

О принудительном лечении от алкоголизма и наркомании не известно.

О вакцинации и условиях проведения вакцинации не известно.

О доступе к образованию детей соискателей убежища не известно.

О мерах для защиты детей от насилия не известно.

Конфликты между жителями лагеря решаются, в том числе, при участии полиции, а администрация лагеря активно работает по решению спорных вопросов.

С проявлениями гомофобии или трансфобии по отношению к соискателям убежища не сталкивался.

О мерах по предотвращению сексуального насилия в лагере не известно.

Каким образом предотвращается воровство в лагере? Иные бытовые преступления? -  
Никак

В случае нахождения на территории лагеря агрессивных людей в состоянии алкогольного или наркотического опьянения вызывают полицию.

Соискатели убежища имеют право на труд в период ожидания. Искать работу нужно самостоятельно, сотрудники лагеря помощи в этом не оказывают. Соискатели убежища также имеют право открыть банковский счет, но по факту процедура получения счета затягивается.

Соискатели имеют право на перемещение внутри страны. О выезде за границу не известно.

## **Финляндия,**

### **лагерь Oravainen**

Соискателю убежища при общении с полицией и миграционной службой предоставляется переводчик на родной язык.

Перевод официальных документов не предоставляется.

Миграционная служба принимает документы на родном языке соискателя.

В некоторых случаях переводчик предоставляется, но возникает вопрос с компетенцией переводчика, бывают ситуации, когда он не очень хорошо разговаривает на языке соискателя. Часто переводчик сам решает, что нужно переводить, а что нет, и таким образом влияет на содержание миграционного дела заявителя.

Конфиденциальности при работе переводчика не предусматривается - то есть переводчик не подписывает соглашения о неразглашении того, что он переводит.

Разговоры все записываются, при этом документов о неразглашении не подписывается.

Права выбора переводчика нет.

Устный переводчик предоставляется только во время интервью в миграционной службе. Во всех остальных случаях, когда заявителю нужно куда-то обратиться, переводчик не предоставляется.

Заявителю предоставляется адвокат, и заявитель имеет право на смену адвоката.

Адвокат знакомится с материалами дела заявителя в процессе работы над делом. Личных встреч практически нет, все общение с адвокатом происходит по телефону. В процессе этого общения адвокат может спрашивать дополнительную информацию, делать уточнения.

До решающего, содержательного интервью с адвокатом происходит максимум 2-3 встречи, каждая встреча длится не больше 1 часа.

При встрече с адвокатом присутствует переводчик, но чаще всего все общение с ним сводится к телефонным разговорам, и тогда вопроса о конфиденциальности тоже не стоит, потому что неизвестно, кто присутствует при разговоре с той стороны помимо переводчика и самого адвоката.

На интервью адвокат присутствует. В случае получения отказа адвокат готовит апелляцию.

Соискатель имеет право на проживание вне лагеря, но только за свой счет.

Обязательна явка в день пособия, если человек проживает вне лагеря.

Нахождение на территории лагеря регулируется основными правилами типа не шуметь, не прибегать к насилию, не вредить живущим рядом людям.

Возможно участие проживающих на территории лагеря в хозяйственных работах на территории лагеря по желанию.

Нормы площади не понятны. Например, есть одиночки, которые занимают целую квартиру, и есть семьи, которым выделяется одна комната.

Питание организуют все самостоятельно на деньги из пособия. Централизованной организации питания нет.

Употреблять алкоголь можно только в своем жилище. Это не контролируется специально.

Распитие на открытых пространствах запрещено.

По правилам, у каждого пребывающего в лагерь предусмотрена кровать, стол, стул, шкаф или тумбочка и холодильник.

В жилых помещениях тепло и чисто.

Туалеты и души в рабочем состоянии.

Предусмотрена одна стиральная машина на 10 семей.

Есть компьютеры с доступом в интернет.

Wi-Fi есть, но заблокирован администрацией.

Есть тренажерная комната.

Лагерь смешанный, одиночки и семьи живут на одной территории.

Расселения по гендерно-сепаратному признаку нет.

Ближайший и единственный продуктовый магазин находится в 4 км от лагеря, пешком 45-55 минут. Магазин дорогой.

Раз в месяц за плату в 5 евро администрация везет людей магазины на 2 часа.

Лагерь не приспособлен для жизни нейротипичных людей. Они живут рядом на общих условиях и специализированной помощи не получают.

Нет диспансеризации. Не проводится никаких обследований для выяснения состояния здоровья, не проводится встреч с врачом.

Анализом никаких не делают кроме флюорографии и анализа крови на ВИЧ, СПИД, гепатит, но это вначале при вступлении в процедуру.

Психологической помощи не оказывается.

Можно сделать проверку зрения.

Стоматологическая помощь оказывается только при острых болях.

Диабет, почечная недостаточность, АРВ-терапия, лечение гепатита, туберкулеза, онкологии, других хронических заболеваний и гормоно-заместительная терапия отсутствуют.

Сопровождение беременности есть.

Право на бесплатный аборт есть.

Вакцинация – только полиомиелит, и только по желанию.

Теоретически право на школьное образование для детей есть, но нужно требовать и добиваться.

Фактически нормального обучения языку нет.

Транспорта для учебных заведений нет.

Дополнительного внешкольного образования нет.



Домашнего обучения нет.

Послешкольного и дополнительного образования нет. Если ребенок закончил школу, и никуда еще не поступил, то учиться дальше он не может.

Полноценного обучения для взрослых тоже нет. Есть только нечастые курсы языка с непрофессиональным педагогом.

Несовершеннолетние без родителей имеют такие же права на школьное образование, как и все остальные.

Дискриминации детей в школе нет, поскольку они учатся отдельно от местных.

Право на неприкосновенность личности, собственности, жилья не обеспечено, поскольку нет охраны.

ЛГБТ на территории лагеря нет.

Права на работу в этот период нет. Несмотря на положение о возможности трудоустроиться после трехмесячного нахождения на территории страны, доступа к рынку труда нет.

Администрация никак не участвует в трудоустройстве и не оказывает никакой помощи.

Нет права открыть банковский счет.

Лица, проживающие в лагере, имеют право на поездки по территории страны, но требование поставить в известность офис и явиться в день пособия или зарплаты.

Нельзя выезжать за пределы страны, даже при условии нахождения в Шенгенской зоне.

Есть ли отличия в этих правах для соискателей убежища, вступивших в процедуру, но имеющих друг

## **Глава 5.**

### **Убежище для LGBTQIA-заявителей**

В случае, если заявитель принадлежит к этой категории и хотите подавать на политическое убежище, то может разумным добавить к Вашему делу материалы, связанные с Вашей дискриминацией как ЛГБТКИ-человека, даже если в деле есть много других материалов.

В ряде ситуаций это может упростить рассмотрение дела и понимание миграционной службой принимающей стороны Вашей ситуации, так как дискриминация ЛГБТКИ-людей в России хорошо документирована медиа и международными организациями и проблемы данной социальной группы могут быть в ряде стран более понятны, чем проблемы связанные с общей политической ситуацией в России. К числу стран оптимальных для получения убежища по ЛГБ-проблематике можно отнести Финляндию, Швецию, с некоторыми оговорками(неопределенные сроки рассмотрения дела) Германию. Если имеются возможности не опираться на социальную систему принимающей страны, то возможно рассмотреть Испанию, США.

В США и Германии существуют организации помогающие русскоязычным ЛГБТКИ-беженцам: Spectrum Human Rights ([spectrumhr.org](http://spectrumhr.org)) в США, активистская сеть Queer House ([queerhouse.org](http://queerhouse.org)) и ЛГБТ-организация Quarteera (<http://www.quarteera.de/>) в Германии.

Как и в ситуации политических преследований, необходимо собрать все возможные документы о дискриминации в отношении заявителя как представителя ЛГБТ, например, угрозы, доказательства нападений, доказательства дискриминационных увольнений и др., а также доказательства того, что государство отказывалось принимать меры для защиты (например, отказы в возбуждении уголовных дел в случае гомофобно мотивированных нападений). Также важно иметь какие-либо доказательства того, что заявитель действительно является представителем ЛГБТ, хотя необходимо отметить, что в декабре 2014 г. ЕСПЧ запретил проводить тесты на гомосексуальность и задавать на миграционном интервью вопросы, касающиеся деталей сексуальных практик соискателя убежища.

В случае, если заявитель является трансгендерным человеком, прежде чем выбирать страну назначения необходимо ознакомиться с текущим законодательством данной страны в отношении трансгендерных людей. Так, например, в таких государствах как Венгрия, Литва, Словения отсутствует правовое признание трансгендерных людей как таковое. Многие другие страны ЕС до сих пор имеют крайне дискриминационное законодательство в отношении трансгендерных людей, в частности, вменяется обязательное требование подтверждения операций или доказательства стерильности для смены документов. С другой стороны, для многих трансгендерных людей крайне важен постоянный доступ к гормонозаместительной терапии.

В связи с этим следует максимально подробно изучить аспекты законодательства страны назначения, касающегося прав и возможностей трансгендеров. Наиболее либеральной в отношении прав трансгендеров страной ЕС на настоящий момент является Швеция.

Среди специфических проблем, с которыми может столкнуться заявитель в процессе получения убежища является гомофобия и трансфобия в лагерях и центрах временного и длительного проживания. Необходимо быть готовым к необходимости отстаивать свои права и активно взаимодействовать с администрацией лагеря и иными возможными службами в случае проявлений дискриминации со стороны других соискателей.

В случае, если заявители едут как ЛГБТ-семья, важной может быть регистрация ЛГБТ-брака в одной из европейских стран, в этом случае сотрудники миграционной службы будут обязаны рассмотреть дело обоих партнеров как единое и не смогут вынести различные решения по разным участникам пары. Одним из государств ЕС, которое регистрирует браки между однополыми иностранцами, является Дания (однако, в этих случаях необходимо помнить про Дублинскую конвенцию.)

Кроме того, в такой стране как Германия это может быть необходимо в связи с потоковым и крайне формальным характером распределения по лагерям. Имеются прецеденты, когда участников незарегистрированных пар пытались переводить по отдельности в разные регионы страны. В некоторых ситуациях заявителям может понадобиться настоять на объединении дел и регистрации имеющихся брачных сертификатов.

Если заявители являются ЛГБТ-семьей с ребенком, то законодательство об ЛГБТ-семьях с детьми также играет роль. Так, в Германии возможно лишь усыновление вторым партнером биологического ребенка одного из партнеров, но не усыновление ребенка, не являющегося биологическим ребенком ни одного из партнеров.

## Глава 6.

### Запрос убежища в странах, не являющихся членами Шенгенской зоны и Дублинской конвенции. Процедура переселения УВКБ ООН.

В соответствии с законом об убежище, **Молдавия** предоставляет следующие формы защиты: статус беженца, гуманитарная защита, временная защита, политическое убежище. Что касается последнего пункта, то такая защита предоставляется в исключительных случаях, и решение принимает лично президент Молдавии. Такая защита может быть предоставлена лицам, «занимавшим политические, дипломатические или публичные должности в других государствах либо в международных организациях, лицам, проявившим особую привязанность, уважение и интерес к Республике Молдова, другим выдающимся личности, которые в стране происхождения подвергаются преследованиям». Однако и обычные люди могут рассчитывать на защиту в случае преследования по политическим мотивам в случае соответствия критериям Конвенции 1951 года, к которой присоединилась Молдавия. Лицо, обратившееся за убежищем, во время ожидания ответа среди прочего имеет право на трудоустройство, а также на размещение в центрах размещения. В случае удовлетворения просьбы об убежище, беженец может принять участие в интеграционных программах, а также получает пособие.

Формально в **Белоруссии** существует законодательство относительно предоставления статуса беженца, отвечающее принципам Конвенции. В реальности информации о запросах и получении убежища в этой стране крайне мало. Известно, например, что убежище и затем гражданство там получили бывший президент Киргизии Курманбек Бакиев, некоторые его родственники и приближенные к ним лица. В силу политической ситуации в самой Белоруссии, а также ее тесных контактов с властями России, представляется сомнительным, что политические эмигранты из России могут рассчитывать там на какую-либо защиту и помощь. С другой стороны, в Белоруссию в 2014-2015 гг. в силу известных событий устремились украинцы. По данным СМИ, за указанный период в Белоруссию переехали более 50 тысяч украинцев, часть из них получила разрешение на временное либо постоянное проживание.

До недавнего времени **Украина** являлась единственным приемлемым вариантом для российских политэмигрантов, у которых не было в наличии загранпаспорта. Между Украиной и Россией существовал безвизовый режим, то есть в Украину можно было въехать по гражданскому паспорту и находиться там до 90 суток. После аннексии Крыма Россией и последующих событий такой режим въезда был упразднен. С 1 марта 2015 года въезд для граждан России стал возможен только при наличии загранпаспорта, а длительность легального пребывания на территории страны без специальной регистрации сократился с 90 суток подряд до 90 суток за полгода.

Лицу, обратившемуся за статусом беженца, на время ожидания не предоставляется никакой финансовой помощи и социального жилья. В ситуации острой необходимости, обычно, когда речь идет о семье с детьми, помощь с размещением могут оказать негосударственные волонтерские организации. Паспорт (или любой иной удостоверяющий личность документ, имеющийся на руках) изымается у заявителя на весь срок рассмотрения по его обращению, вместо этого искателю убежища выдается временный документ, удостоверяющий личность. Он действует оговоренный период времени (1-2, затем 3-4 месяца), после чего его необходимо продлевать. В связи с этим важно знать, что этот временный документ – так называемая «довідка» фактически не является сколько-нибудь валидным документом в Украине и не признается ни в

медицинских учреждениях, ни в банках, ни при попытке трудоустроиться или арендовать жилье. Заявитель, вступающий в процедуру должен всерьез задуматься, прежде чем добровольно согласиться на то, чтобы лишиться документов на неопределенный срок – в процедуре до последнего решения высшей судебной инстанции можно провести от 2 до 5 лет.

В настоящее время в Украине находится довольно много политэмигрантов из России. Исходя из личного опыта, мы знаем, что во времена предыдущего президента, Виктора Януковича, гражданам России принципиально отказывали в убежище. Более того, имели место похищения политэмигрантов с последующим вывозом в страну происхождения. Например, с территории Украины тайно вывезли Леонида Развозжаева, ныне осужденного по «Болотному делу». С приходом Порошенко на июнь 2015 года ситуация не изменилась, и миграционное ведомство по-прежнему настроено к российским политическим активистам, ищущим убежище, откровенно враждебно. Зафиксированы случаи, когда людям отказывали даже в возможности подать заявление и вступить в процедуру. Тем не менее, президент и другие представители власти неоднократно выступали с публичными заявлениями о необходимости оказывать помощь беженцам из России, что дает некоторую надежду на возможное улучшение ситуации в будущем.

### **Процедура переселения УВКБ ООН**

В связи с тем, что по практике последних 7-8 лет шанс получить статус беженца в самой популярной из стран, не входящей в Шенгенскую зону – Украине – практически равен нулю, многие заявители задумываются о легальной возможности покинуть Украину и въехать в какую-либо страну, более подходящую для убежища. Обдумывая саму возможность воспользоваться этой процедурой для перемещения в третью, более благоприятную страну убежища, необходимо понимать, что особо рассчитывать на успешный исход этой попытки не стоит, как и ни в коем случае не стоит делать ставку на этот вариант как основной. В абсолютном большинстве случаев переселение крайне маловероятно. Кроме того, заявитель должен четко понимать, что обращение в УВКБ ООН в обход полного цикла национальной процедуры соискания убежища, полностью исключено.

Кроме того важно понимать, что обращение в отделение УВКБ ООН с просьбой о переселении в стране происхождения заявителя невозможно.

Переселение не является безусловным правом заявителя и возможно только в тех случаях, когда возвращение в страну происхождения или интеграция в стране, давшей убежище, невозможны. Процедура переселения не запускается автоматически с предоставлением искателю статуса беженца, как и в случае отказа в предоставлении убежища. В свою очередь страны переселения имеют квоты на беженцев и строгие критерии приема.

Несмотря на то, что обязанность искать страну переселения возложена на УВКБ ООН, они не принимают решения о переселении, а могут только рекомендовать дела беженцев к дальнейшему рассмотрению. Сами беженцы не могут выбирать страну переселения, однако могут отказаться от предложения той или иной страны. При этом отказ от переселения может подвергнуть риску повторную попытку переселения.

Возможность переселения беженцев рассматривается индивидуально в каждом отдельном случае в соответствии с критериями, обозначенными странами переселения. Соответствие критериям для передачи дела в процедуру переселения устанавливается УВКБ ООН после

интервью. Продолжительность рассмотрения дел составляет от нескольких месяцев (минимум полгода) до нескольких лет.

Проездные документы в случае переселения обычно выдаются принимающей страной. На разных стадиях процедуры возможны интервью, которые проводят либо представители страны переселения, либо представители УВКБ ООН.

## **Глава 7.**

### **Альтернативы: Долгосрочная виза → Вид на жительство → Гражданство**

Получение политического убежища – это долгая и сложная процедура, она требует много моральных сил, времени, и часто результат не гарантирован и зависит от стечения обстоятельств и положения звезд на небе. Это не единственный шанс. Есть альтернативные способы выехать за границу, возможно, читающему подойдет один из них. Во всех описанных ниже случаях действует следующий механизм: сначала выполняются условия для получения длинной визы, человек получает вид на жительство. Далее, при соблюдении ряда новых условий, он может претендовать на получение гражданства.

Правила, действующие на территории стран Евросоюза и особенно Шенгенской зоны, схожи, но у каждой страны могут быть свои нюансы, поэтому информацию стоит уточнять на сайте посольства соответствующей страны или на приеме у консула.

Автор настоящей главы живет в Бельгии по студенческой визе, и ставит своей целью описать общие принципы получения вида на жительство в Европе и привести примеры из собственного бельгийского опыта.

### **Долгосрочные визы**

В отличие от туристических виз, которые дают по сути только право на пересечение границы и пребывание на территории зарубежной страны, долгосрочные визы предполагают выдачу еще и вида на жительство. По этой причине требования для получения такой визы жестче. Есть ограниченный список оснований, на которых ее можно получить:

- 1) брак с гражданином или лицом, обладающим видом на жительство;
- 2) работа;
- 3) учеба.

### **Брак**

Получение вида на жительство через брак с европейцем – штука довольно унизительная, причем для обоих.

Вам необходимо будет собрать большой пакет документов: во-первых, обычные бумаги, которые требуются от жениха и невесты, во-вторых, бонусные документы. Это справка об отсутствии другого заключенного брака (уточните в ближайшем консульстве или ЗАГСе, как получить такую справку), разрешение на заключение брака между вами и гражданином ЕС. Гражданин ЕС также должен предоставить подтверждение, что он

соответствует финансовому критерию – его доходы должна быть не ниже определенного минимума. Если у вас будет заключенный рабочий контракт – это сильно поспособствует получению разрешения на брак.

Чтобы получить такое разрешение, вам потребуется предоставить доказательства того, что вы действительно пара, что вы знаете друг друга уже несколько лет, у вас есть совместные фотографии, совместное хозяйство, более того – что у вас есть общие друзья и знакомые, которые могут подтвердить нефиктивность ваших отношений. Вероятно, к вам домой придут сотрудники специальной службы, чтобы проверить, как вы живете. Вдруг ваш европеец подписал все документы только потому, что вы приковали его наручниками к батарее и морите голодом.

**NB** В зависимости от стран отличаются и сами правила, и то, как их обойти. Например, если ваш избранник/избранница из Нидерландов, то процедура внутри Нидерландов очень муторная и долгая. Но есть так называемый «бельгийский маршрут»: если поехать в Бельгию, Германию или некоторые другие страны, заключить брак там, то признать его таковым а posteriori на территории королевства будет намного проще.

## Работа

У автора этих строк нет личного опыта успешного поиска приличной работы в пределах ЕС, но есть довольно много знакомых, кто решился, начал действовать и преуспел.

По отношению к выходцам из других стран, желающим работать на территории ЕС, по общему правилу действует следующая политика. Гастарбайтеры на тяжелый неквалифицированный труд не нанимаются, так как организации *interim* помогают местным безработным гражданам найти хоть какую-то работу. В чем страны заинтересованы – это в квалифицированных кадрах, людях с высшим образованием, опытом работы.

Легче всего найти работу за рубежом специалистам в разных областях точных наук и в IT-сфере, им, как правило, достаточно только быть способными изъясняться по-английски, а не на государственном языке страны, выдающей визу. Гуманитариям наоборот нужно уметь хорошо разговаривать. Для некоторых специальностей действуют особые ограничения: например, медикам и юристам необходимо учиться заново по местным правилам. Остальные могут свой диплом легализовать и сразу использовать.

Работу можно найти в LinkedIn и на сайтах, которые можно найти по запросу «work in + название страны». Плюс, можно разослать резюме по агентствам, которые занимаются поиском работы. Дальше произойдет следующее:

- 1) Если ваше резюме понравилось рекрутеру, вас пригласят на собеседование. Собеседование часто происходит по Skype, а иногда приглашают на второе собеседование очно с оплатой перелета и проживания;
- 2) При найме на работу работодатель идет в местную контору *interim*, где должны последовательно убедиться, что отсутствуют настолько квалифицированные и подходящие специалисты на территории а) страны, куда вы хотите поехать на работу; б) остальных стран ЕС;
- 3) Работодатель получает для вас разрешение на работу, а вы на его основе получаете долгосрочную визу и впоследствии вид на жительство.

**NB** Существует критерий минимальной зарплаты. В Нидерландах мигранты моложе 30 лет должны получать минимум € 3 316,68 в месяц (до вычета налогов и с отпускными), старше 30 лет – € 4 524,12. В Бельгии необходимо получать не менее € 39 802 в год независимо от возраста мигранта.

Выше приведено только поверхностное описание процесса, нюансы – особенно с учетом постоянно изменяющегося законодательства – лучше уточнять в консульстве конкретной страны.

### **Учеба: что для этого нужно?**

1. Английский;
2. Желание учиться;
3. Удаленная работа или умение/желание подрабатывать на простых работах;
4. Наличие диплома о высшем образовании будет бонусом.

### **Выбор страны, куда ехать, и учебного заведения, где учиться**

**NB** В некоторых странах лимиты по сроку обучения (в Нидерландах можно учиться максимум 5 или 6 лет, потом предоставляется один год на поиски работы, после чего необходимо покинуть пределы ЕС)

Стоимость обучения сильно различается от заведения к заведению и от страны к стране. Великобритания и Нидерланды предлагают, пожалуй, самые дорогие программы. В Германии же бывают бесплатные.

Автор обучается во Фландрии, это нидерландскоговорящая часть Бельгии, в Королевской Академии Изыщных Искусств (KASK) в Генте. Стоимость обучения: 600 евро в год за саму учебу + 300 евро в год за использование ателье.

Все курсы программы бакалавриата в этой Академии, в том числе лекции, – нидерландскоязычные, на практических занятиях с преподавателями можно без затруднений общаться по-английски. Мастерские программы предусматривают обучение и на английском.

Необходимо собрать документы для поступления, они перечислены на сайте учебного заведения, и документы для получения студенческой визы, их список есть на сайте посольства.

Возрастных ограничений для поступления в вуз нет.

**NB** Некоторые документы имеет смысл сделать заранее, так как они долго делаются и долго валидны. Например, справка об отсутствии судимости делается месяца полтора, потом ее нужно перевести и затем апостилировать и оригинал, и перевод. Вся процедура займет не меньше двух месяцев.

В большинстве стран для получения визы требуется предоставить то или иное подтверждение, что у вас достаточно средств на содержание себя из расчета N денег в день/месяц.

Если есть диплом бакалавра или магистра, нужно сделать его легализованный перевод (его делают не все переводчики, поскольку на нем ставится особенный штамп) и апостиль. При выборе программ обучения нужно ориентироваться на уровни магистрата и аспирантуры, соответственно. Продолжение обучения с мастерской ступени возможно, если статус бакалавр получен в той же области знаний.

## **PhD**

Университеты заинтересованы в проведении определенных исследований и публикуют объявления о поиске заинтересованных кандидатов. В некоторых случаях программы PhD – это работа с полной занятостью, в других – это учебные программы, за которые обучающемуся необходимо платить.

На ресурсах, где публикуются подобные PhD-вакансии указывается тип программы, контакты учебного заведения, куда посылать CV.

Один из таких ресурсов: <http://www.findaphd.com/>

## **Расходы**

Расходы на продукты, аренду, транспорт сильно различаются в зависимости от страны и от запросов конкретного человека.

Регулярно проводится исследование, в результате которого публикуется индекс стоимости жизни. На середину 2014-го года Цюрих в Швейцарии был самым дорогим городом, а Битола в Македонии – самым дешевым.

[http://www.numbeo.com/cost-of-living/region\\_rankings.jsp?title=2014-mid&region=150](http://www.numbeo.com/cost-of-living/region_rankings.jsp?title=2014-mid&region=150)

На сайтах университетов, как правило, есть информация о том, сколько денег в месяц нужно для жизни, где найти объявления о жилье и тому подобное. Эти суммы просчитываются, исходя из потребностей нормального человека, который хочет жить в приличном жилье и не любит стеснять себя в еде, но и по ресторанам каждый вечер не ходит. Если же уметь экономить, вкусно готовить кашу из топора и снимать жилье попроще – то можно жить на сумму в 1,5-2 раза ниже рекомендуемой.

## **Доходы**

Студенты наделены правом работать не более 20 часов в неделю. Они могут обладать и определенными налоговыми льготами. Например, первые 50 рабочих дней в году облагаются пониженной ставкой налога.

В секторе HORECA (отели, рестораны, кафе) всегда есть студенческие вакансии (так и называется studentjob), бывают работы в магазинах, на стройках и т.п. На приличные работы, где думать надо, студентов не нанимают.

Хорошим вариантом будет удаленная работа.



Одна из возможностей, например, преподавание русского языка как иностранного через сервис italki.com.

Кроме того, в некоторых странах можно претендовать на получение стипендии на учебу.

### **Есть ли возможность продолжить проживание в поисках работы?**

Существует понятие *searching year*. В некоторых странах (точно – в Нидерландах) можно продлить разрешение на проживание на 1 год, если вы получили высшее образование там или в одном из топ-200 университетов мира.

### **Если едет родитель по студенческой визе, может ли он взять с собой ребенка и какая тогда виза будет у ребенка?**

Да, это будет виза по воссоединению семьи, это применимо к супругам, детям до 18 лет и нетрудоспособным совершеннолетним детям. Информацию про необходимые документы нужно искать на сайте соответствующего посольства.

Технически это выглядит так: сначала должен переехать родитель-студент, а потом его ребенок может подавать документы в бельгийское посольство в той стране, где он проживает.

### **Вид на жительство**

Пребывание на территории любой страны ЕС гражданином извне ЕС дольше 6 месяцев требует, чтобы этот гражданин зарегистрировался в местном муниципалитете. Регистрация подтверждается ID – пластиковой картой. Эта карта становится основным документом мигранта, а виза в загранпаспорте перестает иметь значение.

### **Гражданство**

Согласно общим правилам, человеку необходимо прожить определенный срок на территории нового государства, не покидая его. Возможно это при выполнении определенных условий:

- 1) человек пребывал в стране определенное количество лет обучаясь, а потом еще несколько лет – работая;
- 2) человек работал в стране не менее определенного периода;
- 3) человек прожил с супругом/партнером не менее определенного периода.

При подаче документов на гражданство потребуется сдать экзамены на знание культуры нового отечества и на знание языка(языков).

**NB** Сходное с гражданством состояние – бессрочный вид на жительство. Если вы в течение определенного периода, не выезжая из страны, работали там с рабочей картой типа В на законных основаниях, то можно претендовать на получение рабочей карты А. Это бессрочное разрешение на работу, которое автоматически приводит к получению бессрочного вида на жительство.

По объему прав и обязанностей обладатель рабочей карты А мало чем отличается от гражданина государства, за исключением того, что он не может принимать участие в общенациональных выборах (в муниципальных может) и не может выдвигать свою кандидатуру на выборы.

Источники:

1. Duolingo – [duolingo.com](http://duolingo.com) – самостоятельное изучение иностранных языков.
2. Italki – [italki.com](http://italki.com) – комьюнити изучающих и преподающих языки (здесь можно найти для себя репетитора по иностранному языку или самому преподавать русский как иностранный).
3. Брошюра о правилах от службы миграции и натурализации Нидерландов (нид.): <https://ind.nl/documents/3077.pdf>.
4. Виды разрешений на работу в Бельгии (нид.): <http://www.werk.be/online-diensten/werknemers-buitenlandse-nationaliteit>.
5. Индекс стоимости жизни (англ.): [http://www.numbeo.com/cost-of-living/region\\_rankings.jsp?title=2014-mid&region=150](http://www.numbeo.com/cost-of-living/region_rankings.jsp?title=2014-mid&region=150).
6. Пример списка документов для переезда по студенческой визе вместе с ребенком (Бельгия) (англ.): <http://www.belgiumvac-ru.com/familynoncitizen.aspx>.
7. Процедура переезда вместе с семьей, описанная одним из бельгийских университетов (англ.): <http://www.uhasselt.be/UH/en/Living-in-Hasselt/Living-in-Hasselt-Practical-info-prior-to-departure/Bringing-along-family-members.html>.
8. Рейтинги университетов в мире (англ.): <http://www.timeshighereducation.co.uk/world-university-rankings/2014-15/world-ranking/range/001-200>  
[http://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2014#sorting=rank+region="+country="+faculty="+stars=false+search="](http://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2014#sorting=rank+region=).
9. Русские в Бельгии – <https://www.russian-belgium.be/> – форум русских в Бельгии. Аналогично в других странах должны существовать подобные форумы, сайты и группы в Facebook.

## Глава 8.

### Пример: получение вида на жительство в Латвии

Вид на жительство (латыш. Uzturēšanās atļauja) – это официальный документ, который дает иностранному гражданину право на пребывание в Латвийской Республике и наделяет его определенными обязанностями. Виды на жительство бывают двух типов: временные и постоянные. Требуется такой документ тем, кто планирует находиться в Латвии более 90 дней в полугодие (начиная с дня первого въезда). Выдается вид на жительство специальной структурой Министерства внутренних дел, которая называется Управление по делам гражданства и миграции (латыш. Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde, PMLP). Ниже мы постараемся максимально емко и точно сформулировать ответы на важные вопросы, касающиеся получения вида на жительство в Латвии.

Временный вид на жительство (ВНЖ) или, как его еще называют, срочный, позволяет находиться определенное время на территории Латвии во исполнение целей учебы, работы и др. Как правило, ВНЖ выдается на срок учебы, работы, но не более чем на 5 лет. По истечении 5 лет, иностранец вправе затребовать новый ВНЖ или претендовать на получение постоянного документа пребывания.

Постоянный вид на жительство (ПМЖ) позволяет находиться на территории Латвии любое время в течении срока действия документа. Выдается документ часто и тем, кто определенное время пребывал на территории Республики на основании временного вида на жительство. Период времени пребывания по ВНЖ ограничен 5 годами, и по прошествии данного времени иностранец может претендовать на получение ПМЖ, если основания для его постоянного пребывания на территории Латвии сохранились или появились. Но решение о выдаче ПМЖ принимается властями, и в случае несоответствия целей пребывания, сроков присутствия иностранца в государстве в течении года и отсутствия оснований, в ПМЖ может быть отказано. Что, впрочем, не является основанием для отказа в получении ВНЖ на новый срок.

### **С чего начать?**

Обдумывая вопрос получения вида на жительство в Латвии, иностранцу, прежде всего, следует задать себе вопрос, точно ли нужен именно этот документ. Иногда, резиденту иностранного государства будет достаточно, к примеру, долгосрочной рабочей визы или шенгенской туристической мультивизы, позволяющей пребывать в Республике до 90 дней в полугодие. Но в случае, если иностранному гражданину точно необходимо пребывание в Латвии более 90 дней в течении полугодия, необходимо получать вид на жительство.

Начинать процедуру получения вида на жительство в Латвии нужно с самоопределения статуса. Затем уже переходить непосредственно к получению документа. В большинстве случаев, впервые обращающиеся за разрешением на постоянное пребывание иностранцы, получают временный документ. Виды на жительство выдаются для целей пребывания (указаны наиболее популярные): объединение семьи; зарегистрированный бизнес; работа по трудовому договору; инвестиции, в том числе в недвижимость, уставной капитал предприятий; учеба в аккредитованном учреждении образования или по аккредитованной программе; стажировка или практика в аккредитованном учебном заведении; лечение в стационарном лечебном учреждении; религиозная деятельность.

Остановимся подробнее на нескольких целях пребывания:

### **Воссоединение семьи**

В случае необходимости в объединении семьи, государство Латвия предлагает вариант получения вида на жительство для: родственников до третьей степени по прямой линии или до третьей степени по боковой линии или же свойственников (родство, возникающее из брачного союза одного из родственников) до третьей степени гражданина Латвии, негражданина\* Латвии, или получившего постоянный вид на жительство иностранного гражданина; совершеннолетних детей гражданина Латвии или родителей гражданина Латвии или негражданина Латвии; супруга или супруги гражданина Латвии, негражданина Латвии, или получившего постоянный вид на жительство иностранного гражданина; несовершеннолетних детей гражданина Латвии, негражданина Латвии, или получившего постоянный вид на жительство иностранного гражданина. В большинстве случаев, по объединению семьи выдается постоянный вид на жительство.

\*Негражданин Латвии (латыш. Nepilsoņis) – жители Латвии, имеющие специфический статус, граждане бывшего СССР, не имеющие с 1991 г. или с рождения гражданства ни одной страны.

Документы, которые необходимо предоставить в Управление по делам гражданства и миграции для получения вида на жительство по объединению семьи:

- 1) анкету установленного образца для затребования вида на жительство;
- 2) фотографию;
- 3) справку о наличии (отсутствии) судимости, выданную компетентным учреждением страны гражданства или проживания (для иностранных граждан старше 14 лет), если иностранец пребывал там дольше 12 месяцев;
- 4) документ, подтверждающий обеспечение необходимого прожиточного минимума (требование введено с 1 апреля 2015 года\*\*);
- 5) документ, подтверждающий предполагаемое место жительства в Латвийской Республике (например договор аренды, свидетельство о праве собственности на недвижимость);
- б) документ об оплате государственной пошлины;
- 7) копии документов, подтверждающих родство.

\*\* На основании правил Кабинета Министров от 21 июня 2010 года No 550 «Noteikumi par ārzemniekiem nepieciešamo finanšu līdzekļu apmēru un finanšu līdzekļu esības konstatēšanas kārtību» (в дальнейшем – Правила) определён объем необходимых финансовых средств иностранцу для запроса вида на жительство.

Если вместе с иностранцем в Латвию въезжает супруг/супруга и/или несовершеннолетний или находящийся на попечении ребенок, дополнительно необходимо представить документы, подтверждающие родство, и заверенное нотариально или в присутствии должностного лица управления по делам гражданства и миграции подписанное согласие на проживание ребенка в Латвийской Республике того родителя, который не въезжает в Латвийскую Республику.

### **Зарегистрированный бизнес**

В случае необходимости непосредственного участия в зарегистрированном бизнесе, в Латвии предусмотрена выдача временного вида на жительство для бизнесменов. Получить вид на жительство могут следующие лица (указаны наиболее популярные): зарегистрированный в коммерческом регистре индивидуальный коммерсант; самостоятельно занятое лицо; представитель иностранного коммерсанта.

Документы, которые необходимо предоставить в Управление для получения вида на жительство по бизнесу:

### **Для самозанятых лиц и индивидуальных коммерсантов**

- 1) анкету установленного образца для затребования вида на жительство;

- 2) фотографию;
- 3) справку о наличии (отсутствии) судимости, выданную компетентным учреждением страны гражданства или проживания (для иностранных граждан старше 14 лет), если иностранец пребывал там дольше 12 месяцев;
- 4) документ, подтверждающий обеспечение необходимого прожиточного минимума;
- 5) документ, подтверждающий предполагаемое место жительства в Латвийской Республике;
- 6) документ об оплате государственной пошлины;
- 7) бизнес-план на предполагаемый срок деятельности, проверенный присяжным ревизором;
- 8) документы, подтверждающие наличие у иностранца достаточных личных финансовых средств для начала деятельности, указанной в бизнес-плане;
- 9) разрешение (лицензия, сертификат), если выполняется такая работа, для выполнения которой необходимо разрешение;
- 10) бизнес-план, проверенный присяжным ревизором, если предыдущий бизнес-план выполнен (начиная со второго года деятельности).

#### **Для представителей зарегистрированных представительств иностранных коммерсантов**

- 1) анкету установленного образца для затребования вида на жительство;
- 2) фотографию;
- 3) справку о наличии (отсутствии) судимости, выданную компетентным учреждением страны гражданства или проживания (для иностранных граждан старше 14 лет), если иностранец пребывал там дольше 12 месяцев;
- 4) документ, подтверждающий обеспечение необходимого прожиточного минимума.
- 5) документ, подтверждающий предполагаемое место жительства в Латвийской Республике;
- 6) документ об оплате государственной пошлины.

#### **Учеба**

В случае, если иностранцу необходимо обучение в Латвии, он может выбрать аккредитованный ВУЗ или учреждение образования и запросить временный вид на жительство на период учебы. Получить документ может как студент программ бакалавриата или магистратуры, так и студент колледжа (первая ступень высшего образования).

Документы, которые необходимо предоставить в Управление для получения вида на жительство по учебе:

- 1) анкету установленного образца для затребования вида на жительство;
- 2) фотографию;
- 3) справку о наличии (отсутствии) судимости, выданную компетентным учреждением страны гражданства или проживания (для иностранных граждан старше 14 лет), если иностранец пребывал там дольше 12 месяцев;
- 4) документ, подтверждающий обеспечение необходимого прожиточного минимума;
- 5) документ, подтверждающий предполагаемое место жительства в Латвийской Республике;
- 6) документ об оплате государственной пошлины;
- 7) договор об учебе в Латвийской Республике;
- 8) документы, подтверждающие, что получено необходимое образование для начала обучения;

Получая вид на жительство для лечения или религиозной деятельности в Латвии, а также для участия инвестирования и других целей, руководствуйтесь списком документов на официальном сайте Управления по делам гражданства и миграции Латвии [pmlp.gov.lv/ru](http://pmlp.gov.lv/ru) и Иммиграционным законом ЛР от 31.10.2002 года.

### **Дальнейшие действия**

Определившись с типом вида на жительство и собрав необходимые документы, можно приступать к процессу получения. Отметим, что он не будет отличаться от того, что написано в законе или на официальном сайте Управления по делам гражданства и миграции. Чиновники в Латвии уже привыкли следовать букве закона, поэтому, процесс удивит иностранца четкостью, приемлемыми сроками выполнения и пошлинами, а также отсутствием очередей.

Для того, чтобы получить вид на жительство, принимающей иностранца стороне необходимо оформить утверждение вызова для получения вида на жительство. Нужно, чтобы принимающее физическое лицо, учреждение, фирма или ВУЗ направили в Управление по делам гражданства и миграции соответствующий запрос и получили номер вызова. Физические лица предоставляют все необходимые документы лично.

Затем иностранец обращается в посольство (консульство) Латвии в своей стране, является на прием и сдает все необходимые документы для запроса вида на жительство, а также запрашивает визу для получения вида на жительство в Латвии (в случае отсутствия шенгенской мультивизы или действительной визы в Латвию). В случае положительного решения, иностранец может въехать в Латвию для получения вида на жительство. Будет выдан персонифицированный идентификационный документ, представляющий собой пластиковую карточку с фотографией владельца и электронными биометрическими данными (включая отпечатки пальцев).

В Риге учреждение, в которое необходимо обращаться, находится по адресу Ķieķurkalna 1. Īnija 1, k-3, Rīga, LV-1026. Совместно с иностранцем, документы на запрос вида на жительство может подать супруг/супруга, их несовершеннолетние (в том числе находящиеся в их опекуновстве) дети и лица, находящиеся на попечении. Для получения

временного вида на жительство потребуются предоставление страхового полиса для обладателей видов на жительство на весь срок временного пребывания, который выдает страховая компания Латвии. Также потребуются справка об отсутствии туберкулеза в активной фазе, которую выдает лечебное учреждение на территории Латвии (например, поликлиника). Для получения постоянного вида на жительство такие документы не потребуются. Но будет необходимо подать свидетельство о знании государственного языка на уровне не менее А2.

Получение вида на жительство – несложная процедура, благодаря четко отлаженной системе. Но это занимает определенное время. Как минимум, это срок рассмотрения вопроса о предоставлении вида на жительство, который составляет 30 дней. В случае оплаты повышенной пошлины, можно сократить срок до 10 или даже до 5 дней. Но стоимость такой услуги будет увеличена по сравнению со стандартной более чем в 2 раза.

Документы, подаваемые в Управление, выданные в других странах, должны быть обязательно легализованы, если международные договоры не предусматривают иной порядок. При подаче копий документов, не заверенных нотариально, иностранец должен предъявить оригиналы.

Обладателем временного или постоянного вида на жительство открываются горизонты, которые недоступны обладателям обычных въездных виз. Это, безусловно, возможность путешествовать без виз в страны Шенгенской зоны. Также, появляется возможность получения бесплатной медицинской помощи, гарантированной государством, для обладателей постоянных видов на жительство. Так что потратив время и деньги на процесс получения вида на жительство, можно рассчитывать, что эти затраты окупятся, по крайней мере в виде определенных преференций от государства.

## Глава 9.

**Интерпол «объединяет полицию, чтобы сделать мир безопаснее» или помогает несвободным режимам нарушать права человека?**

**Международный розыск, экстрадиционные запросы и статус беженца.**

По результатам расследования [Международного консорциума журналистов-расследователей](#) (ICIJ), более половины опубликованных «красных флажков» Интерпола были выпущены по запросам стран, возглавляющих список самых коррумпированных государств в рейтинге Transparency International. Более 2200 опубликованных «красных уведомлений» были выпущены по обращениям стран, которые, по данным неправительственной организации Freedom House, не обеспечивают никаких политических прав и свобод и используют структуры Интерпола как инструмент для расправы с политическими оппонентами правящих режимов. В группу таких стран входят Россия, Беларусь, Украина, Азербайджан, Казахстан и другие государства постсоветского пространства, которые, как выяснил ICIJ, занимают первые места по количеству запрошенных «красных уведомлений» Интерпола. ICIJ тщательно изучил фотокопии картотеки «красных уведомлений» Интерпола, попавшие в распоряжение организации в конце 2010 года. Всего по обращениям из 145 государств было выписано 7622 «красных уведомления», более четверти из которых приходилось на страны, в которых ущемляются политические права и гражданские свободы.

В 2009 году была введена в действие система ["i-link"](#). Как пишет о ней сайт организации, "в течение нескольких секунд страны, входящие в Интерпол, могут составить и ввести в

базу данных просьбу арестовать разыскиваемого преступника, и эта информация немедленно становится доступна полиции по всему миру". Вероятно, именно благодаря этой системе количество красных уведомлений в 2009 г. резко возросло – до 5020 по сравнению с 3126 годом ранее. А в 2012 г. было опубликовано уже 8136 таких уведомлений.

Инициаторами «красных уведомлений» выступают национальные правоохранительные органы или суды государств — членов Интерпола, которые обращаются с запросом о розыске скрывшихся преступников в бюро Интерпола в своей стране. Интерпол составляет «красные уведомления» и делает их «глобальными» — рассылает их в органы полиции разных стран. Эти уведомления являются официальным основанием для проведения местной полицией действий по поимке подозреваемых и их экстрадиции.

Теоретически Интерпол не может участвовать в любом вмешательстве или деятельности политического, религиозного, военного или расового характера. Однако в работе Интерпола принимают участие государства с различными политическими системами, в том числе признанными как диктаторские — и их запросы обрабатываются в том же порядке, что и обращения, например, Канады, Великобритании или Франции.

Директор Интерпола по правовым вопросам Джоэль Солье заявил ICJ, что организация ведет большую работу по выявлению случаев, когда политические мотивы, а не цели борьбы с международной преступностью ставились во главу угла. «Если мы не будем внимательно за этим следить, — сказал он, — организации придет конец».

Однако выявление случаев участия Интерпола в политических делах и предание их огласке сильно затруднено. Деятельность Интерпола непрозрачна — организация не обязана предоставлять данные никому, кроме национальных полиций стран-участниц и региональных бюро Интерпола. Интерпол не подотчетен национальным судам и правоохранительным органам.

Руководители организации сами признают: риски всегда существуют. «Когда ты получаешь запрос из страны, в которой нарушаются права человека, где независимость судебно-правовой системы под большим вопросом, никогда нельзя быть полностью уверенным, — говорит Солье. — Мне, конечно, хотелось бы иметь дело исключительно с обращениями из Швейцарии. Но так не бывает. Мир несовершенен».

В конце 2013 [в докладе](#) Fair Trials International, британской неправительственной организации, контролирующей соблюдение прав человека, содержит несколько примеров того, как правоохранители злоупотребляют международными полицейскими базами данных.

Одна из проблем состоит в отсутствии эффективного механизма апелляции. Процедура, с помощью которой можно оспорить появление своего имени в списке разыскиваемых лиц, абсолютно непрозрачна, признают авторы доклада, а временные сроки на обработку жалобы не установлены.

Другая проблема – устаревшие данные. Например, Ахмед Закаев, один из руководителей самопровозглашенной Ичкерии, получил политическое убежище в Великобритании еще в 2003 г., но напротив его имени «красное уведомление» стоит до сих пор, хотя политический характер преследования Закаева признан судом, а ст.3 устава Интерпола прямо запрещает ему вмешиваться в политические дела. Аналогичные ситуации имеют место в отношении ряда политических активистов из России. Так, российские активисты-



антифашисты Алексей Макаров, Петр Силаев, Филипп Долбунов и эколог Сурен Газарян, в разное время получившие статусы политических беженцев в Швеции, Финляндии и Эстонии, неоднократно задерживались при пересечении границ внутри Евросоюза или приглашались на встречи в управлениях полиции в связи с появлением запросов на их экстрадицию. Интерпол вполне мог бы учитывать факт получение политического убежища до публикации «красного уведомления».

Часто Интерпол используют как своего рода инструмент пропаганды. Так, в 2009 г. незадолго до президентских выборов в Иране, правящая власть в стремлении подавить оппозицию режиму, и не только внутри страны, но и за границей опубликовала «красные уведомления» по 12 эмигрантам, которые к тому моменту уже 20 лет жили в Швеции и Германии и продолжали участвовать в иранской политике через медиа. Очевидно, что иранское государство таким образом попыталось решить сразу две задачи: сделать неудобных людей невыездными из своих стран, а также создать им репутацию международных преступников. Позже Интерпол отменил заявку Ирана.

Одной из серьезнейших проблем является то, что присутствие в базах Интерпола может быть препятствием для получения убежища, потому что согласно [Конвенции о статусе беженцев 1951 г.](#), одним из оснований для отказа в убежище являются «серьезные основания предполагать, что претендент на статус совершил тяжкое преступление, не связанное с политической деятельностью». Как наглядно демонстрирует российский опыт последних нескольких лет, политические репрессии в подавляющем большинстве случаев имеют вид банального уголовного преследования. Так, почти 100% уголовных дел в отношении представителей российской оппозиции были возбуждены по таким статьям Уголовного кодекса как ст.213 (хулиганство – санкция до 8 лет лишения свободы), ст. 212 (массовые беспорядки – санкция до 15 лет лишения свободы), ст.318 (применение насилия в отношении представителя власти – санкция до 10 лет лишения свободы), ст.228 (приобретение, хранение и сбыт – санкция до пожизненного лишения свободы), ст. 111 (причинение тяжкого вреда здоровью – санкция до 15 лет лишения свободы), ст. 158 (кража – санкция до 10 лет лишения свободы), ст. 159 (мошенничество – санкция до 10 лет лишения свободы), ст. 105 (убийство – санкция до пожизненного лишения свободы).

Кроме того, известны случаи, когда страна, выпустившая уведомление, после ареста разыскиваемой персоны не стремится к экстрадиции, хотя по правилам Интерпола конечной целью уведомления является именно экстрадиция разыскиваемого в страну-заявителя, где его или ее должны предать суду (или исполнить наказание, если национальный суд уже вынес приговор). При этом страна, выдавшая запрос, не требует экстрадиции, а настаивает, что человек должен сам приехать в страну, чтобы предстать перед судом, оплатив все расходы на поездку. Ратсел Марта, бывший юрисконсульт Интерпола, признает, что «на практике субъекты красных уведомлений ощущают последствия, потому что их останавливают при пересечении границ и задерживают в ожидании экстрадиции».

Этими обстоятельствами продиктовано наше видение необходимых изменений принципов и методов работы ведомства:

- 1) Выработать жесткую и скорую процедуру изучения и особого контроля при рассмотрении экстрадиционных запросов от стран, входящих в списки коррумпированных режимов, нарушающих права и свободы человека;

- 2) Учитывать факт международной защиты, гарантированной статусом беженца, поскольку ст.3 устава Интерпола прямо запрещает ему вмешательство во внутренние политические дела государств-членов;
- 3) Обязать структуры Интерпола учитывать факт получение политического убежища до публикации «красного уведомления»;
- 4) Добиваться прозрачности процедур Интерпола, поскольку отсутствие доступа к данным базы «красных уведомлений» является прямым нарушением права на защиту, которая лишает разыскиваемого и обвиняемого обжаловать присутствие своего имени в списке;